



# AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

## RAPORT

### **privind implementarea Planului de integritate al Autorității Electorale Permanente pentru perioada 2021-2025 și a măsurilor plasate în responsabilitatea Autorității Electorale Permanente prin Strategia Națională Anticorupție 2021-2025, la nivelul anului 2021**

Prezentul raport descrie activitatea întreprinsă de Autoritatea Electorală Permanentă (AEP) în anul 2021, cu scopul implementării măsurilor plasate în responsabilitatea instituției prin Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025 aprobată prin Hotărârea Guvernului (HG) nr. 1269/2021.

Stadiul implementării Planului de integritate al Autorității Electorale Permanente pentru perioada 2021-2025, denumit în continuare Planul, valorile indicatorilor aferenți măsurilor plasate în responsabilitatea AEP prin SNA 2021-2025, precum și valorile indicatorilor de evaluare aprobați prin anexa nr. 3 la HG nr. 1269/2021 sunt prezentați în anexa la prezentul raport.

În vederea implementării **Măsurilor 1.1.1.-1.1.3. din SNA 2021-2025**, prin Ordinul președintelui AEP nr. 677/27.12.2021, comunicat tuturor angajaților instituției prin e-mail, au fost adoptate Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a Autorității Electorale Permanente și Planul de integritate al Autorității Electorale Permanente pentru perioada 2021-2025.

Cele două documente sunt adaptate contextului instituțional și respectă cerințele prevăzute prin SNA 2021-2025, fiind adoptate cu considerație pentru măsurile aprobate prin respectiva strategie, Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP aprobat prin Ordinul președintelui AEP nr. 1362/2020, Raportul privind survenirea unui incident de integritate în anul 2021 aprobat prin Nota nr. 6859/2021, precum și măsurile și standardele subsumate promovării unui climat de integritate și transparență instituțională formalizate la nivelul instituției.

Anterior adoptării respectivului ordin, fundamentat de documentele antereferte și de proiectul SNA 2021-2025, a fost întocmit proiectul planului de integritate, fiind transmis tuturor angajaților instituției, spre consultare, prin Nota nr. 22255/09.12.2021.

Cu scopul asigurării resurselor necesare implementării Planului, documentul prevede bugetul estimat pentru implementarea măsurilor, iar, prin art. 4 din Ordinul președintelui AEP nr. 677/2021, s-a stabilit că, la propunerea responsabililor cu implementarea măsurilor, Direcția financiară și salarizare a AEP, cu aprobarea ordonatorului de credite al instituției, întreprinde diligențele necesare revizuirii priorităților bugetare și reflectării în bugetele pentru anii de implementare a strategiei a resurselor minimale specifice.



# AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Prin Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a Autorității Electorale Permanente, instituția noastră salută adoptarea SNA 2021-2025, își asumă responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor și măsurilor plasate în responsabilitatea acesteia, își reafirmă angajamentul de a-și îndeplini îndatoririle care îi revin cu respectarea măsurilor și standardelor subsumate promovării unui climat de integritate și transparență instituțională și stabilește următoarele obiective care trasează agenda de integritate organizațională:

1. Consolidarea transparenței și integrității proceselor electorale și a finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale;
2. Consolidarea capacității Autorității Electorale Permanente de prevenire a faptelor de corupție;
3. Implementarea măsurilor și standardelor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.

În concordanță cu aceste obiective și cu considerație pentru prevederile art. 17 alin. (3) din Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin HG nr. 599/2018 și ale art. 7 alin. (2) și art. 10 alin. (2) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin aceeași hotărâre, precum și pentru măsurile plasate în responsabilitatea instituției prin SNA 2021-2025, Planul este structurat în patru obiective generale, după cum urmează:

- Obiectivul general nr. 1 - Consolidarea transparenței și integrității proceselor electorale și a finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale;
- Obiectivul general nr. 2 - Consolidarea capacității Autorității Electorale Permanente de prevenire a faptelor de corupție;
- Obiectivul general nr. 3 - Implementarea măsurilor de intervenție formalizate prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul Autorității Electorale Permanente și a măsurilor stabilite prin Raportul privind survenirea unui incident de integritate în anul 2021;
- Obiectivul general nr. 4 - Monitorizarea stadiului implementării standardelor de transparență și de integritate.

Referitor la **Măsura 1.1.4. din SNA 2021-2025**, precizăm că, în anul 2021, prin Nota nr. 804/14.01.2021, s-a procedat la monitorizarea implementării, la nivelul anului 2020, a măsurilor de intervenție stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP, aprobat prin Ordinul președintelui AEP nr. 110/2020 și actualizat prin Ordinul președintelui AEP nr. 1362/2020, ca urmare a adoptării unui nou Regulament de organizare și funcționare a AEP prin Hotărârea Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 4/2020.

Centralizând răspunsurile compartimentelor instituției la Nota nr. 804/14.01.2021, a fost întocmit Raportul nr. 3544/10.02.2021 privind implementarea măsurilor stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP, aferent anului 2020. Raportul consemnează că măsurile de intervenție au fost implementate în anul 2020 în cazul a 68 de riscuri din totalul de 69 formalizate prin registrul riscurilor de corupție, în cazul unui risc pentru care au fost stabilite 4 măsuri fiind implementate doar 3 dintre acestea. Astfel, întrucât, la nivelul anului 2020, 131 dintre cele 132 de măsuri de intervenție au fost implementate, cuantificăm un grad de implementare de 99,24%. Având în vedere respectiva evaluare, prin raportul anterefert se consemnează și se aprobă constatarea conform căreia nu se impune revizuirea Registrului riscurilor de corupție de la nivelul AEP.



# AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Ulterior, prin Nota nr. 23251/23.12.2021, s-a procedat la monitorizarea implementării, la nivelul anului 2021, a măsurilor de intervenție stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP. Centralizând răspunsurile compartimentelor la Nota nr. 23251/23.12.2021, a fost întocmit Raportul nr. 1987/11.02.2022 privind implementarea măsurilor stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP, la nivelul anului 2021. Raportul consemnează că măsurile de intervenție au fost implementate în anul 2021 în proporție de 100%. Ca urmare a evaluării modului de implementare a măsurilor de intervenție, Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP a fost actualizat prin Ordinul președintelui AEP nr. 121/2022.

**Măsura 1.1.5. din SNA 2021-2025** este adresată prin mecanismele de monitorizare și raportare a incidentelor de integritate formalizate la nivelul instituției. Astfel, prin Ordinul președintelui AEP nr. 1118/2019 a fost aprobată Procedura privind evaluarea incidentelor de integritate în cadrul Autorității Electorale Permanente (PS.13), Ediția I, Revizia 0, care stabilește modul de evaluare ex-post a eventualelor incidente de integritate produse de către personalul instituției, precum și modul de valorificare a evaluărilor, în conformitate cu Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin HG nr. 599/2018. Dispozițiile pct. 8.4.1. din PS.13 stabilesc obligația angajaților AEP care dețin informații cu privire la producerea unui incident de integritate în cadrul instituției de a sesiza responsabilul pentru implementarea metodologiei în termen de 30 de zile de la luarea la cunoștință a incidentului.

Arătăm că, prin Nota nr. 31805/18.12.2020, a fost aprobată transmiterea de către toate compartimentele instituției, alături de alte raportări, a eventualelor informații și documente privind producerea unui incident de integritate în anul 2020. Prin răspunsurile la nota anterioară înregistrate cu nr. 31805/10.02.2021 și 31805/12.02.2021, s-a evidențiat producerea în anul 2021 a unui incident de integritate constând în încetarea disciplinară a raporturilor de muncă în cazul unui consilier parlamentar, ca urmare a săvârșirii unor abateri de la prevederile legale menite să protejeze integritatea funcției publice parlamentare, în speță, referitoare la regimul incompatibilităților.

Pe cale de consecință, prin Nota nr. 3894/12.02.2021 a fost demarat procesul de evaluare a incidentului. În baza informațiilor comunicate prin adresa cu nr. 3894/15.12.2021 și a Rapoartelor Comisiei de disciplină cu nr. 85/CD/14.01.2021 și nr. 86/CD/14.01.2021, a fost întocmit raportul privind survenirea unui incident de integritate care a fost aprobat prin Nota nr. 6859/23.03.2021 și transmis persoanelor interesate din cadrul AEP via e-mail, la data de 23.03.2021. Respectivul raport stabilește 4 măsuri care au ca scop prevenirea survenirii unor incidente similare.

Ulterior, prin Nota nr. 23251/23.12.2021, alături de alte raportări, s-a solicitat compartimentelor relevante o situație privind stadiul implementării respectivelor măsuri, fiind consemnate una ca implementată, una ca parțial implementată, iar două ca neimplementate la nivelul anului 2021.

Mai precizăm că, până la data prezentei, nu deținem informații cu privire la producerea altor incidente de integritate în perioada de referință.



# AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

În concordanță cu aspectele formalizate prin **Măsura 1.1.6. din SNA 2021-2025**, învederăm că în perioada de referință, AEP a răspuns tuturor solicitărilor ST-SNA și a participat la toate reuniunile, evenimentele și ședințele de lucru la care a fost invitată. În anul 2021, AEP nu a fost invitată să participe la misiuni tematice de evaluare.

În strânsă legătură cu scopul **Măsurii 2.4. din SNA 2021-2025**, indicăm că, în anul de referință, cu ocazia alegerilor locale parțiale din data de 27 iunie 2021, AEP a derulat o campanie de informare/conștientizare a publicului cu privire la drepturile electorale.

Activitățile de educare a publicului au constat în organizarea unor vizite de studiu pentru studenți, încheierea parteneriatelor cu mediu academic și organizarea stagiilor de practică pentru studenți, emiterea comunicatelor de presă pe tema drepturilor electorale, publicarea pe pagina de Facebook a instituției a informațiilor relevante cu privire la drepturile electorale, derularea unei campanii virtuale cu tematică electorală în contextul celebrării Zilei Internaționale a Alegerilor, realizarea unui material video privind exercitarea dreptului de vot și diseminarea acestuia pe toate canalele de comunicare ale instituției și prin intermediul mass-media, actualizarea constantă a informațiilor publicate pe platformele online ale AEP, precum și informarea și îndrumarea alegătorilor prin convorbiri telefonice, la cerere.

Precizăm că au fost utilizate 9 canale de comunicare, dintre care 6 canale de comunicare digitale (2 pagini de Internet gestionate de AEP, 1 pagină de Facebook, 1 canal YouTube, e-mail, call-center AEP) și 3 canale de comunicare tradiționale (ziare, radio, TV), fiind diseminate 117 materiale educative, 20 de carduri virtuale cu tematică electorală publicate în albumul Global Elections Day de pe pagina de Facebook, 1 clip video pe tema exercitării dreptului de vot la alegerile locale parțiale din data de 27 iunie 2021 și 96 de comunicate de presă.

Referitor la stadiul implementării **Măsurii 2.5. din SNA 2021-2025**, precizăm că în anul 2021 a fost operaționalizat Registrul fiscal al partidelor politice (<https://registrulfiscal.finantarepartide.ro/>) și a fost creată o nouă platformă de examinare online a persoanelor care doresc să dețină calitatea de expert electoral (<https://expertelectoral.roaep.ro/>).

Cu privire la auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției, stabilită prin **Măsura 3.3.1. din SNA 2021-2025**, arătăm că în cadrul AEP funcționează, la nivel de serviciu, un compartiment de audit public intern. La solicitarea UCAAPI, în anul 2021, Serviciul audit public intern a desfășurat o misiune de audit a sistemului de prevenire a corupției la nivelul instituției noastre, fiind fixate următoarele teme:

1. Conflicte de interese;
2. Incompatibilități;
3. Interdicții după încheierea angajării în instituțiile publice (pantouflage).

Scopul misiunii de audit a fost de a furniza conducerii AEP asigurări cu privire la respectarea reglementărilor în vigoare pentru implementarea măsurilor subsumate conceptelor enumerate anterior, precum și de a formula recomandări pentru problemele identificate. În urma misiunii a fost emis Raportul de audit intern nr. 16631/25.08.2021, prin care au fost formulate 5 recomandări, gradul de implementare a acestora la sfârșitul anului 2021 fiind de 40%.



# AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

În vederea implementării **Măsurii 4.6.3. din SNA 2021-2025**, în anul 2021, toate informațiile transmise de competitorii electorali privind finanțarea campaniei electorale aferentă alegerilor locale parțiale din data de 27.06.2021, precum și informațiile legate de finanțarea activității curente din subvenții acordate formațiunilor de la bugetul de stat, cât și rapoartele sintetice întocmite în urma desfășurării tuturor misiunilor de control, au fost centralizate și publicate pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro).

Precizăm că în anul de referință au fost transmise către AEP 369 de raportări, dintre care 205 reprezintă raportări sau alte categorii de contribuții referitoare la finanțarea campaniei electorale pentru alegerile locale parțiale (centralizate electronic), 25 reprezintă rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale specifice respectivului scrutin, 63 reprezintă raportări referitoare la veniturile și cheltuielile specifice finanțării activității curente a partidelor politice, iar 76 reprezintă raportări referitoare la utilizarea sumelor provenite din subvențiile acordate formațiunilor politice de la bugetul de stat (centralizate electronic).

De asemenea, au fost aplicate 1157 de sancțiuni, dintre care 994 au fost aplicate în urma controlului finanțării campaniilor electorale desfășurate în anii 2020 și 2021 (838 au vizat alegerile locale din anul 2020, 138 au vizat alegerile parlamentare din anul 2020, iar 18 au vizat alegerile locale parțiale din anul 2021), iar 163 au fost aplicate în urma controlului finanțării activității curente a partidelor politice desfășurat în anul 2021.

Totodată, specific implementării **Măsurii 4.6.4. din SNA 2021-2025**, arătăm că informațiile privind sursele de finanțare a activității partidelor politice, a campaniilor electorale și a campaniilor pentru referendum, precum și a cheltuielilor aferente, se publică pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro), atât în format deschis, cât și în format .pdf, în funcție de modul de transmitere a informațiilor de către partidele politice sau competitorii electorali. Totodată, informațiile referitoare la cheltuielile efectuate din subvențiile acordate de la bugetul de stat se publică lunar pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro), iar informațiile referitoare la cheltuielile efectuate din surse proprii ale partidelor politice și cheltuielile în timpul campaniilor electorale sunt cuprinse în rapoartele sintetice de control, publicate pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro).

În anul 2021 au fost publicate în formate accesibile 205 raportări sau alte categorii de contribuții și 25 de rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale specifice finanțării campaniei electorale pentru alegerile locale parțiale, 63 de raportări referitoare la venituri și cheltuieli și 76 raportări referitoare la utilizarea sumelor provenite din subvențiile acordate de la bugetul de stat, 131 de rapoarte sintetice de control specifice finanțării curente a activității partidelor politice, precum și 1558 de rapoarte sintetice de control specifice finanțării campaniilor electorale (1463 de rapoarte specifice alegerilor locale din anul 2020, 70 rapoarte specifice alegerilor parlamentare din anul 2020, 25 de rapoarte specifice alegerilor locale parțiale din anul 2021).