



**RAPORT**  
**privind implementarea Planului de integritate al Autorității Electorale**  
**Permanente pentru perioada 2021-2025**  
**și a măsurilor plasate în responsabilitatea Autorității Electorale Permanente**  
**prin Strategia Națională Anticorupție 2021-2025,**  
**în perioada 2021-2023**

Prezentul raport de progres descrie principalele activități derulate de Autoritatea Electorală Permanentă (AEP) în perioada 2021-2023 cu scopul implementării măsurilor plasate în responsabilitatea instituției prin Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025 aprobată prin Hotărârea Guvernului (HG) nr. 1269/2021.

Stadiul implementării Planului de integritate al Autorității Electorale Permanente pentru perioada 2021-2025, denumit în continuare Planul, valorile indicatorilor aferenți măsurilor plasate în responsabilitatea AEP prin SNA 2021-2025, precum și valorile indicatorilor de evaluare aprobați prin Anexa nr. 3 la HG nr. 1269/2021 sunt prezentate în Anexa nr. 1 la prezentul raport.

Fișele de analiză prevăzute în Anexele nr. 2 – 9 la prezentul raport prezintă stadiul de implementare a măsurilor plasate în responsabilitatea directă a AEP prin SNA 2021-2025, prin raportare la criteriile de evaluare prevăzute la art. 20 din HG nr. 775/2005.

Arătăm că o serie de măsuri stabilite prin SNA 2021-2025 au fost adresate prin proiectul „DIGI-EMB - Digitalizare pentru creșterea nivelului transparenței eticii și integrității activităților de management electoral și finanțare a partidelor politice și a campaniilor electorale”, (Cod SIPOCA 1270, Cod MySMIS2014+ 157961), denumit în continuare proiectul DIGI-EMB, derulat de AEP, în calitate de beneficiar, proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014 – 2020 (Cod apel: POCA/1022/2/2/Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice), având ca obiectiv general creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul Autorității, dar și în cadrul partidelor politice din România, prin implementarea unor măsuri de prevenire a corupției, aplicarea mecanismelor, procedurilor și normelor de etică și integritate, precum și îmbunătățirea cunoștințelor și competențelor în ceea ce privește prevenirea corupției.

Scopul proiectului contribuie la atingerea Obiectivului specific POCA 2.2. „Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice, și la atingerea Obiectivului specific 4.6. „Creșterea transparenței publicității politice și a integrității finanțării partidelor politice, precum și a integrității alegerilor și referendumurilor” din SNA 2021-2025.

În vederea implementării **Măsurilor nr. 1.1.1.-1.1.3. din SNA 2021-2025**, prin Ordinul președintelui AEP nr. 677/2021, comunicat tuturor angajaților instituției prin e-mail, au fost adoptate Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a Autorității Electorale Permanente și Planul de integritate al Autorității Electorale Permanente pentru perioada 2021-2025.

Cele două documente sunt adaptate contextului instituțional și respectă cerințele prevăzute prin SNA 2021-2025, fiind adoptate cu considerație pentru măsurile aprobate prin respectiva strategie, Registrul



riscurilor de corupție de la nivelul AEP aprobat prin Ordinul președintelui AEP nr. 1362/2020, Raportul privind survenirea unui incident de integritate în anul 2021 aprobat prin Nota nr. 6859/2021, precum și măsurile și standardele subsumate promovării unui climat de integritate și transparență instituțională formalizate la nivelul instituției.

Anterior adoptării respectivului ordin, fundamentat de documentele antereferate și de proiectul SNA 2021-2025, a fost întocmit proiectul planului de integritate, fiind transmis tuturor angajaților instituției, spre consultare, prin Nota nr. 22255/09.12.2021.

Cu scopul asigurării resurselor necesare implementării Planului, documentul prevede bugetul estimat pentru implementarea măsurilor, iar, prin art. 4 din Ordinul președintelui AEP nr. 677/2021, s-a stabilit că, la propunerea responsabililor cu implementarea măsurilor, Direcția financiară și salarizare a AEP, cu aprobarea ordonatorului de credite al instituției, întreprinde diligențele necesare revizuirii priorităților bugetare și reflectării în bugetele pentru anii de implementare a strategiei a resurselor minimale specifice.

De asemenea, prin respectivul ordin se formalizează mecanismul de monitorizare și raportare a progreselor înregistrate în vederea implementării Planului și sunt desemnați coordonatorul implementării planului de integritate și persoana de contact în relațiile derulate cu ST-SNA și cu alte instituții publice în vederea monitorizării și raportării progreselor înregistrate în implementarea planului de integritate al Autorității Electorale Permanente și a măsurilor plasate în responsabilitatea Autorității Electorale Permanente prin Strategia Națională Anticorupție 2021-2025.

Prin Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a Autorității Electorale Permanente, instituția noastră salută adoptarea SNA 2021-2025, își asumă responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor și măsurilor plasate în responsabilitatea acesteia, își reafirmă angajamentul de a-și îndeplini îndatoririle care îi revin cu respectarea măsurilor și standardelor subsumate promovării unui climat de integritate și transparență instituțională și stabilește următoarele obiective care trasează agenda de integritate organizațională:

1. Consolidarea transparenței și integrității proceselor electorale și a finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale;
2. Consolidarea capacității Autorității Electorale Permanente de prevenire a faptelor de corupție;
3. Implementarea măsurilor și standardelor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.

În concordanță cu aceste obiective și cu considerație pentru prevederile art. 17 alin. (3) din Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin HG nr. 599/2018 și ale art. 7 alin. (2) și art. 10 alin. (2) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin aceeași hotărâre, precum și pentru măsurile plasate în responsabilitatea instituției prin SNA 2021-2025, Planul este structurat în patru obiective generale, după cum urmează:

- Obiectivul general nr. 1 - Consolidarea transparenței și integrității proceselor electorale și a finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale;
- Obiectivul general nr. 2 - Consolidarea capacității Autorității Electorale Permanente de prevenire a faptelor de corupție;
- Obiectivul general nr. 3 - Implementarea măsurilor de intervenție formalizate prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul Autorității Electorale Permanente și a măsurilor stabilite prin Raportul privind survenirea unui incident de integritate în anul 2021;



- Obiectivul general nr. 4 - Monitorizarea stadiului implementării standardelor de transparență și de integritate.

Ulterior, constatând necesitatea actualizării Planului, ca urmare a modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente, prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2022, a adoptării Ordinului președintelui AEP nr. 898/2022 privind stabilirea atribuțiilor pe compartimente din cadrul Autorității Electorale Permanente și a Ordinului președintelui AEP nr. 980/2022 privind aprobarea Registrului riscurilor de corupție de la nivelul Autorității Electorale Permanente, cu considerație pentru stadiul activităților desfășurate de instituția noastră în vederea implementării măsurilor plasate în responsabilitatea acesteia prin SNA 2021-2025, cu scopul adresării Măsurilor nr. 1.1.2. și nr. 1.1.3. din SNA 2021-2025, în urma consultării angajaților instituției prin Nota nr. 14680/07.11.2022, Planul a fost modificat prin Ordinul președintelui AEP nr. 998/2022.

Modificările vizează compartimentele responsabile pentru ducerea la îndeplinire a Măsurilor nr. 1.5.-1.10., 1.13., 2.11.-2.13., 2.17., 2.18., 2.20.-2.22., 3.7., 3.10.-3.16., 4.1., 4.2., 4.4.-4.10. și 4.14. din Plan, termenele prevăzute pentru ducerea la îndeplinire a Măsurilor nr. 1.1., 1.5., 1.9., 1.11., 1.14., 3.15. și 3.16. din Plan, precum și alte elemente de formă ale documentului.

În anul 2023, constatând necesitatea actualizării Planului ca urmare a adoptării Ordinului președintelui AEP nr. 53/2023 privind stabilirea atribuțiilor pe compartimente din cadrul Autorității Electorale Permanente și a Ordinului președintelui AEP nr. 77/2023 privind aprobarea Registrului riscurilor de corupție de la nivelul Autorității Electorale Permanente, precum și cu considerație pentru stadiul activităților desfășurate de AEP în vederea implementării măsurilor plasate în responsabilitatea acesteia prin SNA 2021-2025, astfel cum a fost consemnat în Raportul privind implementarea Planului de integritate al Autorității Electorale Permanente pentru perioada 2021-2025 și a măsurilor plasate în responsabilitatea Autorității Electorale Permanente prin Strategia Națională Anticorupție 2021-2025, în perioada 2021-2022, aprobat prin Nota nr. 2600/28.02.2023, în urma consultării angajaților instituției prin Nota nr. 2865/06.03.2023, respectivul plan de integritate a fost modificat prin Ordinul președintelui AEP nr. 154/2023 privind modificarea Ordinului președintelui Autorității Electorale Permanente nr. 677/2021 privind aprobarea Declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională a Autorității Electorale Permanente și a Planului de integritate al Autorității Electorale Permanente pentru perioada 2021-2025, republicat.

Modificările vizează stabilirea unor noi termene de implementare a Măsurilor nr. 1.1., 1.5., 1.6., 1.11., 1.14, 2.21., 3.15., 3.16. din planul de referință, precum și consemnarea ca implementată a Măsurii nr. 2.15., care transpune Măsura 2.6. din SNA 2021-2025.

Versiunea inițială și versiunile actualizate ale Planului au fost publicate pe pagina de internet a AEP, la secțiunea „Integritatea instituțională”.

Totodată, ca urmare a numirii domnului Toni Greblă în funcția de președinte al Autorității Electorale Permanente, de Parlamentul României, în anul 2023, dumnului a aderat la Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a Autorității Electorale Permanente, prin semnarea documentului.

De asemenea, în contextul implementării Activității A.6. a Proiectului DIGI-EMB (Cod SIPOCA 1270), instituția noastră a adoptat, prin Ordinul președintelui Autorității Electorale Permanente nr.



489/2023, politica anti-mită disponibilă pe pagina de internet a AEP - secțiunea Despre noi - subsecțiunea Integritatea instituțională.

Activitățile A.6. și A.7. ale proiectului vizează certificarea instituției conform standardului SR ISO 37001:2017 - Sisteme de management anti-mită. În acest context, cu sprijinul unor consultanți externi, în anul 2023, Autoritatea Electorală Permanentă a procedat la aplicarea unui chestionar intern privind evaluarea climatului de integritate de la nivelul instituției, precum și la formalizarea următoarelor documente:

- Raportul de evaluare a situației existente privind riscurile și vulnerabilitățile la corupție și/sau a incidentelor de integritate și identificarea măsurilor de remediere cu scopul evaluării eficienței și a impactului activităților de prevenire derulate la nivelul AEP;
- Planul Autorității Electorale Permanente de comunicare internă și externă anticorupție pentru perioada 2023-2024;
- Lista părților interesate de sistemul de management anticorupție al Autorității Electorale Permanente;
- Fișa de analiză a contextului specific dezvoltării sistemului de management anticorupție;
- Manualul de implementare a sistemului de management anti-mită al Autorității Electorale Permanente, conform SR ISO 37001:2017 – Sisteme de management anti-mită;
- Noi proceduri formalizate având ca obiect gestionarea funcțiilor sensibile, avertizarea în interes public, gestionarea riscurilor, prevenirea și gestionarea situațiilor de incompatibilitate și de conflict de interese.

Totodată, 330 de angajați au participat la o instruire online privind sistemul de management anti-mită al instituției, ocazie cu care au fost tratate și domeniile vizate de indicatorii prevăzuți prin Anexa nr. 3 la HG nr. 1.269/2021.

Mai arătăm că, subsecvent dispozițiilor Ordinului președintelui AEP nr. 677/2021, republicat, prin note interne se aprobă transmiterea de către compartimentele, comisiile, grupurile de lucru, precum și de către persoanele care îndeplinesc atribuții subsumate promovării standardelor de integritate și transparență, a rapoartelor privind stadiul implementării măsurilor plasate în responsabilitatea acestora prin Planul de integritate. Fundamentat de contribuțiile primite ca răspuns la respectivele note, sunt întocmite rapoartele de progres care se publică pe pagina de internet a AEP - secțiunea Despre noi - subsecțiunea Integritatea instituțională.

Referitor la **Măsura nr. 1.1.4. din SNA 2021-2025**, precizăm că, în anul 2021, prin Nota nr. 804/14.01.2021, s-a procedat la monitorizarea implementării, la nivelul anului 2020, a măsurilor de intervenție stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP, aprobat prin Ordinul președintelui AEP nr. 110/2020 și actualizat prin Ordinul președintelui AEP nr. 1362/2020, ca urmare a adoptării unui nou Regulament de organizare și funcționare a AEP prin Hotărârea Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 4/2020.

Centralizând răspunsurile compartimentelor instituției la Nota nr. 804/14.01.2021, a fost întocmit Raportul nr. 3544/10.02.2021 privind implementarea măsurilor stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP, aferent anului 2020. Raportul consemnează că măsurile de intervenție au fost implementate în anul 2020 în cazul a 68 de riscuri din totalul de 69 formalizate prin registrul riscurilor de corupție, în cazul unui risc pentru care au fost stabilite 4 măsuri fiind implementate doar 3 dintre acestea.





Astfel, întrucât, la nivelul anului 2020, 131 dintre cele 132 de măsuri de intervenție au fost implementate, cuantificăm un grad de implementare de 99,24%. Având în vedere respectiva evaluare, prin raportul anterferit se consemnează și se aprobă constatarea conform căreia nu se impune revizuirea Registrului riscurilor de corupție de la nivelul AEP.

Ulterior, prin Nota nr. 23251/23.12.2021, s-a procedat la monitorizarea implementării, la nivelul anului 2021, a măsurilor de intervenție stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP. Centralizând răspunsurile compartimentelor la Nota nr. 23251/23.12.2021, a fost întocmit Raportul nr. 1987/11.02.2022 privind implementarea măsurilor stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP, la nivelul anului 2021. Raportul consemnează că măsurile de intervenție au fost implementate în anul 2021 în proporție de 100%. Ca urmare a evaluării modului de implementare a măsurilor de intervenție, Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP a fost actualizat prin Ordinul președintelui AEP nr. 121/2022.

De asemenea, în anul 2022, constatând că se impune revizuirea Registrului riscurilor de corupție de la nivelul AEP aprobat prin Ordinul președintelui AEP nr. 121/2022, ca urmare a modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare a AEP, prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2022, precum și a adoptării Ordinului președintelui AEP nr. 898/19.09.2022 privind stabilirea atribuțiilor pe compartimente din cadrul AEP, registrul menționat anterior a fost actualizat prin Ordinul președintelui AEP nr. 980/2022, fundamentat de contribuțiile compartimentelor instituției ca răspuns la Nota cu nr. 12107/20.09.2022.

Ulterior, centralizând răspunsurile compartimentelor instituției la Nota nr. 17062/27.12.2022, a fost întocmit Raportul nr. 1183/30.01.2023 privind implementarea măsurilor stabilite prin Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP, aferent anului 2022. Raportul consemnează că măsurile de intervenție au fost implementate în anul 2022 în cazul a 72 de riscuri din totalul de 74 formalizate prin registrul riscurilor de corupție, în cazul a două riscuri pentru care au fost stabilite câte 3 măsuri fiind implementate doar câte 2 dintre acestea. Astfel, la nivelul anului 2022 cuantificăm un grad de implementare a măsurilor de intervenție de 98,70%. Ca urmare a constatărilor formulate în urma raportului anterferit, Registrul riscurilor de corupție de la nivelul AEP a fost actualizat în anul 2023 prin Ordinul președintelui AEP nr. 77/2023.

De asemenea, urmare a adoptării unei noi revizii a procedurii de sistem privind managementul riscului, prin Ordinul președintelui AEP nr. 498/2023, în luna octombrie 2023 s-a procedat la reinventarierea riscurilor de corupție de la nivelul compartimentelor instituției, fiind adoptat un nou Registor al riscurilor de corupție de la nivelul AEP, prin Ordinul președintelui AEP nr. 542/2023. Noul registor tratează 80 de riscuri de corupție pentru care au fost stabilite 122 de măsuri de intervenție.

Grad de implementare a măsurilor de intervenție la riscurile de corupție aferent anului 2023 va fi cuantificat în anul 2024.

Precizăm că, în anul 2022, secretarul Grupului de lucru și responsabilul pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul AEP au participat la un curs de formare având ca tematică avertizarea de integritate în instituțiile publice.

Mai precizăm că, prin Activitatea A.13. din cadrul proiectului DIGI-EMB, instituția noastră a adresat indicatorul subsumat Măsurii nr. 1.1.4. din SNA 2021-2025 referitor la formarea profesională a membrilor grupului de lucru pentru aplicarea efectivă a metodologiei de evaluare a riscurilor. Astfel, în perioada mai-iunie 2023, 50 de angajați ai instituției noastre care îndeplinesc atribuții subsumate integrității



instituționale, controlului intern, răspunderii disciplinare, auditului intern, resurselor umane, controlului intern managerial, achizițiilor publice, gestionării mijloacelor, precum și alte atribuții aflate în legătură cu domeniul anticorupției, urmează programe de formare cu tematica Expert prevenire și combatere a corupției (cod COR 261920).

**Măsura nr. 1.1.5. din SNA 2021-2025** este adresată prin mecanismele de monitorizare și raportare a incidentelor de integritate formalizate la nivelul instituției.

Astfel, indicăm că, prin Ordinul președintelui AEP nr. 1118/2019 a fost aprobată Procedura privind evaluarea incidentelor de integritate în cadrul Autorității Electorale Permanente (PS.13), Ediția I, Revizia 0, care stabilește modul de evaluare ex-post a eventualelor incidente de integritate produse de către personalul instituției, precum și modul de valorificare a evaluărilor, în conformitate cu Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin HG nr. 599/2018. Prin Ordinul președintelui AEP nr. 757/2022 a fost aprobată PS.13, Ediția I, Revizia 1, fiind armonizate unele secțiuni ale procedurii la noul ROF al AEP. Dispozițiile pct. 8.4.1. din PS.13 stabilesc obligația angajaților AEP care dețin informații cu privire la producerea unui incident de integritate în cadrul instituției de a sesiza responsabilul pentru implementarea metodologiei în termen de 30 de zile de la luarea la cunoștință a incidentului.

Totodată, prin Nota nr. 31805/18.12.2020, a fost aprobată transmiterea de către toate compartimentele instituției, alături de alte raportări, a eventualelor informații și documente privind producerea unui incident de integritate în anul 2020. Prin răspunsurile la nota anterioară înregistrate cu nr. 31805/10.02.2021 și 31805/12.02.2021, transmise de două compartimente ale instituției, s-a evidențiat producerea în anul 2021 a unui incident de integritate constând în încetarea disciplinară a raporturilor de muncă în cazul unui consilier parlamentar, ca urmare a săvârșirii unor abateri de la prevederile legale menite să protejeze integritatea funcției publice parlamentare, în speță, referitoare la regimul incompatibilităților.

Pe cale de consecință, prin Nota nr. 3894/12.02.2021 a fost demarat procesul de evaluare a incidentului. În baza informațiilor comunicate de Direcția generală juridică și resurse umane prin adresa cu nr. 3894/15.12.2021 și a Rapoartelor Comisiei de disciplină cu nr. 85/CD/14.01.2021 și nr. 86/CD/14.01.2021, a fost întocmit raportul privind survenirea unui incident de integritate care a fost aprobat prin Nota cu nr. 6859/23.03.2021 și transmis persoanelor interesate din cadrul AEP via e-mail, la data de 23.03.2021. Respectivul raport stabilește 4 măsuri care au ca scop prevenirea survenirii unor incidente similare.

Ulterior, prin Nota nr. 23251/23.12.2021, alături de alte raportări, s-a solicitat compartimentelor relevante o situație privind stadiul implementării respectivelor măsuri, fiind consemnate una ca implementată, una ca parțial implementată, iar două ca neimplementate la nivelul anului 2021.

De asemenea, fundamentat de contribuțiile compartimentelor relevante, prin Nota nr. 2126/15.02.2022 a fost aprobat Raportul de evaluare a incidentelor de integritate survenite la nivelul Autorității Electorale Permanente în anul 2021.

Mai arătăm că, prin Nota nr. 17062/27.12.2022, a fost aprobată transmiterea de către toate compartimentele instituției, alături de alte raportări, a eventualelor informații și documente privind producerea unui incident de integritate în anul 2022.



Astfel, fundamentat de contribuțiile compartimentelor relevante, prin Nota nr. 1242/31.01.2023 a fost aprobat Raportul de evaluare a incidentelor de integritate survenite la nivelul Autorității Electorale Permanente în anul 2022, consemnând că nu s-a produs niciun incident în anul de referință.

În concordanță cu aspectele formalizate prin **Măsura nr. 1.1.6. din SNA 2021-2025**, învederăm că în perioada de referință, AEP a răspuns tuturor solicitărilor ST-SNA și a participat la toate reuniunile, evenimentele și ședințele de lucru la care a fost invitată.

Mai arătăm că, urmare a solicitării de a informa periodic Ministerul Justiției cu privire la progresele înregistrate în implementarea SNA 2021-2025, formulată de ST-SNA în cadrul reuniunii Platformei de cooperare a autorităților independente și a instituțiilor anticorupție din data de 29.03.2022, instituția noastră a transmis o serie de adrese prin care se prezentau progrese înregistrate privind problematica de referință. Astfel, în cadrul reuniunii respectivei platforme organizată la data de 13.12.2022, reprezentanții ST-SNA au manifestat aprecierea față de respectivele adrese, fiind consemnat în minuta respectivei reuniuni că acestea au fost valorificate de minister în contextul activităților subsumate MCV și PNRR.

În anii 2021 și 2022 AEP nu a fost invitată să participe la misiuni tematice de evaluare.

În anul 2023, un reprezentant al AEP a participat la misiunea de evaluare derulată în cadrul Ministerului Apărării Naționale în calitate de expert expert cooptat.

În strânsă legătură cu scopul **Măsurii nr. 2.4. din SNA 2021-2025**, indicăm că, în anul 2021, cu ocazia alegerilor locale parțiale din data de 27 iunie 2021, AEP a derulat o campanie de informare/conștientizare a publicului cu privire la drepturile electorale, fiind diseminate informații care pot consolida integritatea electorală.

Activitățile de educare a publicului au constat în organizarea unor vizite de studiu pentru studenți, încheierea parteneriatelor cu mediu academic și organizarea stagiilor de practică pentru studenți, emiterea comunicatelor de presă pe tema drepturilor electorale, publicarea pe pagina de Facebook a instituției a informațiilor relevante cu privire la drepturile electorale, derularea unei campanii virtuale cu tematică electorală în contextul celebrării Zilei Internaționale a Alegerilor, realizarea unui material video privind exercitarea dreptului de vot și diseminarea acestuia pe toate canalele de comunicare ale instituției și prin intermediul mass-media, actualizarea constantă a informațiilor publicate pe platformele online ale AEP, precum și informarea și îndrumarea alegătorilor prin convorbiri telefonice, la cerere.

Subliniem că AEP, în mod obișnuit, derulează ample campanii de informare care au ca scop sprijinirea unei culturi civice care consolidează climatul de integritate al proceselor electorale cu ocazia perioadelor electorale specifice alegerilor organizate la termen.

De asemenea, cu ocazia implementării Activității A.9. a proiectului DIGI-EMB, în perioada septembrie-noiembrie 2023, AEP a derulat o campanie specifică prevenirii și combaterii fenomenului corupției „mici” în procesele electorale, organizând 12 sesiuni de informare cu prezență fizică pentru cetățenii români din străinătate, locațiile selectate pentru aceste evenimente reprezentând capitalele primelor 12 state din Europa clasificate în funcție de numărul persoanelor care și-au exercitat dreptul de vot la scrutinele din anii 2019 și 2020 (Paris, Roma, Bruxelles, Haga, Chișinău, Madrid, Copenhaga, Stockholm, Lisabona, Berlin, Viena, Dublin).

În cadrul acestor sesiuni, angajații ai AEP au prezentat participanților informații esențiale pentru prevenirea și combaterea fenomenului corupției „mici” în procesele electorale, precum și pentru promovarea



principiilor eticii, transparenței și anticorupției în procesele electorale și în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.

Referitor la stadiul implementării **Măsurii nr. 2.5. din SNA 2021-2025**, precizăm că în anul 2021 a fost operaționalizat Registrul fiscal al partidelor politice (<https://registrulfiscal.finantarepartide.ro/>) și a fost creată o nouă platformă de examinare on-line a persoanelor care doresc să dețină calitatea de expert electoral (<https://expertelector.roaep.ro/>).

Totodată, în contextul implementării proiectului DIGI-EMB, au fost dezvoltate THEMIS - Instrumentul informatic de evaluare a performanțelor membrilor birourilor și oficiilor electorale, a experților electorali, precum și a operatorilor de calculator și THALES - Instrumentul informatic de creare/încărcare/transmitere a raportărilor prevăzute de lege de către formațiunile politice și competitorii electorali în vederea efectuării controlului finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale de Autoritatea Electorală Permanentă și se află în curs de dezvoltare un instrument informatic online de formare continuă a membrilor birourilor și oficiilor electorale, a personalului tehnic auxiliar al acestora, a experților electorali, a operatorilor de calculator, precum și a altor persoane care urmăresc să îndeplinească respectivele calități.

În vederea implementării **Măsurii nr. 2.6. din SNA 2021-2025**, în anul 2022, prin Nota nr. 1618/04.02.2022, a fost demarat un proces de consultare internă cu scopul identificării serviciilor publice subsumate atribuțiilor AEP care pot fi furnizate cu celeritate sau în regim de urgență și pentru care legislația în vigoare nu prevede asemenea proceduri.

Fundamentat de contribuțiile înregistrate ca răspuns la respectiva notă, s-a constatat oportunitatea reglementării unei proceduri de obținere în regim de urgență a adeverințelor care atestă înscrierea cetățenilor români cu drept de vot în Registrul Electoral.

Astfel, prin Ordinul președintelui AEP nr. 988/2022 a fost aprobată Metodologia de eliberare în regim de urgență a adeverințelor care atestă înscrierea cetățenilor români cu drept de vot în Registrul Electoral, fiind publicată pe pagina de internet a AEP, la secțiunea „Adeverințe”, o informare privind pașii de urmat în vederea obținerii în regim de urgență a unei astfel de adeverințe.

În anul 2022 au fost eliberate în regim de urgență, conform metodologiei menționate anterior, 2 adeverințe, iar în anul 2023, până la data prezentului raport, au fost emise 46 de adeverințe.

Cu privire la auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției, stabilită prin **Măsura nr. 3.3.1. din SNA 2021-2025**, arătăm că la nivelul AEP este organizat și funcțional un compartiment de audit public intern (la nivel de serviciu și la nivel de direcție începând cu anul 2022).

La solicitarea UCAAPI, în anul 2021, Serviciul audit public intern a desfășurat o misiune de audit a sistemului de prevenire a corupției la nivelul instituției noastre, fiind fixate următoarele teme:

1. Conflicte de interese;
2. Incompatibilități;
3. Interdicții după încheierea angajării în instituțiile publice (pantouflage).

Scopul misiunii de audit a fost de a furniza conducerii AEP asigurări cu privire la respectarea reglementărilor în vigoare pentru implementarea măsurilor subsumate conceptelor enumerate anterior, precum și de a formula recomandări pentru problemele identificate.

În urma misiunii au fost emise 5 recomandări. Gradul de implementare a recomandărilor a fost de 40% la data de 31.12.2021, de 50% la data de 31.12.2022 și de 90% la data de 01.11.2023.





# AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



La solicitarea UCAAPI, în anul 2023, Direcția audit public intern a desfășurat o misiune de audit a sistemului de prevenire a corupției la nivelul instituției noastre, fiind fixate următoarele teme:

1. Declararea averilor;
2. Declararea cadourilor;
3. Evaluarea riscurilor de corupție;
4. Evaluarea incidentelor de integritate.

Scopul misiunii de audit public intern a fost verificarea respectării cadrului legal pentru fiecare dintre domeniile enumerate mai sus.

În urma misiunii au fost emise 3 recomandări. Gradul de implementare a recomandărilor va fi evaluat în anul 2024.

În vederea implementării **Măsurilor nr. 4.6.1., 4.6.2. și 4.6.5. din SNA 2021-2025**, prin adresele nr. 23394/28.12.2021 și nr. 23396/28.12.2021 a fost inițiat un proces de consultare internă cu compartimentele relevante, având ca scop fundamentarea unui proiect de act normativ prin care să fie propusă includerea în Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a unei definiții a publicității politice, a unor reguli care să asigure creșterea transparenței în domeniu, precum și a unor noi criterii de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat pentru activitatea partidelor politice, în vederea extinderii ariei de acordare a acestora și în cazul partidelor politice care, deși nu au obținut mandate în Parlament sau în consiliile județene, beneficiază de un grad de reprezentativitate semnificativ.

Ulterior, în luna martie 2022, prin ordin al președintelui AEP, a fost constituit Grupul de lucru pentru modificarea și completarea legislației electorale precum și a legislației conexe privind alegerile, referendumul și finanțarea partidelor politice campaniilor electorale la nivelul Autorității Electorale Permanente. Activitatea respectivului grup de lucru vizează elaborarea proiectelor de acte normative de modificare și completare a legislației electorale în vederea surmontării deficiențelor constatate la scrutinele anterioare, consolidarea sistemului electoral și implementarea Măsurilor nr. 4.6.1., 4.6.2., 4.6.5., 4.6.6. și 4.6.7. din SNA 2021-2025. În anul 2022, Grupul de lucru s-a întrunit în 25 de ședințe.

Ca un rezultat al lucrărilor Grupului de lucru, în vederea implementării Măsurilor nr. 4.6.1.–4.6.5. din SNA 2021-2025, Autoritatea Electorală Permanentă a elaborat și a lansat în dezbatere publică, la data de 27.10.2022, proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

Prin proiectul de act normativ se propunea modificarea și completarea dispozițiilor legii de referință cu scopul definirii publicității politice, marcării publicității politice, creșterii transparenței informațiilor privind publicitatea politică (inclusiv în mediul online), consolidării transparenței și accesibilității informațiilor privind finanțarea activității curente a partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și cu scopul acordării unor drepturi materiale formațiunilor politice care, deși nu au obținut mandate în Parlament sau în consiliile județene, beneficiază de un grad de reprezentativitate semnificativ la nivelul unei circumscripții electorale comunale, orașenești, municipale, județene, de sector sau a municipiului București.

Ulterior, în data de 18.11.2022, AEP a publicat pe pagina proprie de internet versiunea actualizată a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, ca urmare a analizării recomandărilor formulate de participanții la dezbaterile publice privind proiectul de act normativ, organizată în data de 08.11.2022.



În acest context, indicăm că Expert Forum, un think tank din București care include în domeniile sale de interes integritatea instituțională și procesele electorale, aprecia că varianta actualizată a proiectului conține modificări pozitive legate de definirea publicității politice și introducerea unor mecanisme de raportare și marcarea a materialelor de propagandă.

Ulterior, la data de 13.09.2023, 59 de parlamentari au inițiat Proiectul de lege PL-x nr. 516/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, care tratează aspectele necesare a fi reglementate în vederea implementării măsurilor de referință din SNA 2021-2025. Proiectul a fost adoptat tacit de Senat la data de 12.09.2023.

Mai indicăm că, la data de 25.11.2021, Comisia Europeană a emis un comunicat de presă în cadrul căruia a prezentat noul „Pachet legislativ privind transparența și democrația” care include și o propunere de Regulament privind transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică.

Acest proiect de act normativ include, printre altele, prevederi detaliate privind transparența finanțării publicității politice care vor impacta prevederile Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Textul inițial al proiectului de Regulament privind transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică, propus de Comisia Europeană, a suferit multiple modificări pe parcursul discuțiilor purtate în cadrul grupurilor de lucru ale Consiliului Uniunii Europene, iar în prezent acesta se află în discuția comisiilor de specialitate ale Parlamentului European, care au propus, de asemenea, o serie de modificări ale textului .

Prin urmare, subliniem că legislația națională în domeniu va trebui armonizată cu textul final al Regulamentului privind transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică, ulterior adoptării acestuia.

În vederea implementării **Măsurii nr. 4.6.3. din SNA 2021-2025**, în anul 2021, toate informațiile transmise de competitorii electorali privind finanțarea campaniei electorale aferentă alegerilor locale parțiale din data de 27.06.2021, precum și informațiile legate de finanțarea activității curente din subvenții acordate formațiunilor de la bugetul de stat, cât și rapoartele sintetice întocmite în urma desfășurării tuturor misiunilor de control, au fost centralizate și publicate pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro).

Precizăm că în anul 2021 au fost transmise către AEP 369 de raportări, dintre care 205 reprezintă raportări sau alte categorii de contribuții referitoare la finanțarea campaniei electorale pentru alegerile locale parțiale (centralizate electronic), 25 reprezintă rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale specifice respectivului scrutin, 63 reprezintă raportări referitoare la veniturile și cheltuielile specifice finanțării activității curente a partidelor politice, iar 76 reprezintă raportări referitoare la utilizarea sumelor provenite din subvențiile acordate formațiunilor politice de la bugetul de stat (centralizate electronic).

De asemenea, au fost aplicate 1157 de sancțiuni, dintre care 994 au fost aplicate în urma controlului finanțării campaniilor electorale desfășurate în anii 2020 și 2021 (838 au vizat alegerile locale din anul 2020, 138 au vizat alegerile parlamentare din anul 2020, iar 18 au vizat alegerile locale parțiale din anul 2021), iar 163 au fost aplicate în urma controlului finanțării activității curente a partidelor politice desfășurat în anul 2021.

Arătăm că în anul 2022 au fost transmise către AEP 216 de raportări referitoare la veniturile și cheltuielile specifice finanțării activității curente a partidelor politice și la utilizarea sumelor provenite din subvențiile acordate formațiunilor politice de la bugetul de stat (centralizate electronic).



# AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



De asemenea, au fost aplicate 234 de sancțiuni în urma controlului finanțării activității curente a partidelor politice desfășurat în anul 2022, datele aferente acestora fiind centralizate și publicate pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro).

În anul 2023, până la data prezentei raportări, au fost transmise către AEP 183 de raportări referitoare la veniturile și cheltuielile specifice finanțării activității curente a partidelor politice și la utilizarea sumelor provenite din subvențiile acordate formațiunilor politice de la bugetul de stat (centralizate electronic). Totodată, au fost aplicate 45 de sancțiuni în urma controlului finanțării activității curente a partidelor politice, desfășurat până la data prezentei.

Totodată, specific implementării **Măsurii nr. 4.6.4. din SNA 2021-2025**, arătăm că informațiile privind sursele de finanțare a activității partidelor politice, a campaniilor electorale și a campaniilor pentru referendum, precum și a cheltuielilor aferente, se publică pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro), atât în format deschis, cât și în format .pdf, în funcție de modul de transmitere a informațiilor de către partidele politice sau competitorii electorali. Mai arătăm că informațiile referitoare la cheltuielile efectuate din subvențiile acordate de la bugetul de stat se publică lunar pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro), iar informațiile referitoare la cheltuielile efectuate din surse proprii ale partidelor politice și cheltuielile în timpul campaniilor electorale sunt cuprinse în rapoartele sintetice de control, publicate pe pagina de internet [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro).

În anul 2021 au fost publicate în formate accesibile 205 raportări sau alte categorii de contribuții și 25 de rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale specifice finanțării campaniei electorale pentru alegerile locale parțiale, 63 de raportări referitoare la venituri și cheltuieli și 76 raportări referitoare la utilizarea sumelor provenite din subvențiile acordate de la bugetul de stat, 131 de rapoarte sintetice de control specifice finanțării curente a activității partidelor politice, precum și 1558 de rapoarte sintetice de control specifice finanțării campaniilor electorale (1463 de rapoarte specifice alegerilor locale din anul 2020, 70 rapoarte specifice alegerilor parlamentare din anul 2020, 25 de rapoarte specifice alegerilor locale parțiale din anul 2021). În anul 2022 au fost publicate în formate accesibile 216 de raportări, iar, în anul 2023, au fost publicate 183 de raportări.

Mai arătăm că, în vederea implementării **Măsurilor nr. 4.6.3. și nr. 4.6.4. din SNA 2021-2025**, în contextul implementării Activității A.3. a proiectului DIGI-EMB, a fost dezvoltat THALES - Instrumentul informatic de creare/incărcare/transmitere a raportărilor prevăzute de lege de către formațiunile politice și competitorii electorali în vederea efectuării controlului finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale de Autoritatea Electorală Permanentă.

Instrumentul informatic permite verificarea și prelucrarea de către angajații AEP a rapoartelor transmise de formațiuni politice și competitori electorali, facilitând, de asemenea, diseminarea de informațiile relevante în formate accesibile pe site-ul [www.finantarepartide.ro](http://www.finantarepartide.ro).

THALES contribuie la consolidarea climatului de integritate aferent mecanismelor de finanțare a partidelor politice și a campaniilor electorale, urmând a fi utilizat în temeiul dispozițiilor art. 63 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2016, cu modificările ulterioare.

În cursul lunii septembrie, cu ocazia implementării Activităților A.11. și A.12. din cadrul proiectului de referință, au fost organizate o serie de sesiuni de instruire, atât a angajaților AEP, cât și a decidenților politici, privind modul de operare a THALES.



În vederea ducerii la îndeplinire a **Măsurilor nr. 4.6.6. și nr. 4.6.7. din SNA 2021-2025**, prin adresele nr. 23394/28.12.2021 și nr. 23395/28.12.2021 a fost inițiat un proces de consultare internă cu compartimentele relevante, având ca scop fundamentarea unui proiect de act normativ prin care se propune reglementarea posibilității organizării programelor de formare a tuturor membrilor birourilor electorale și ai oficiilor electorale, instituirea unui mecanism de evaluare a performanțelor acestora, precum și a posibilității folosirii unui instrument informatic de verificare a decăderilor și interdicțiilor privind dreptul de a fi ales și dreptul de a ocupa o funcție publică eligibilă de către birourile electorale și oficiile electorale.

Ulterior, Grupul de lucru pentru modificarea și completarea legislației electorale precum și a legislației conexe privind alegerile, referendumul și finanțarea partidelor politice campaniilor electorale la nivelul Autorității Electorale Permanente a deliberat în cadrul ședințelor din anul 2022 intervențiile normative adecvate atingerii scopurilor măsurilor de referință.

Totodată, arătăm că, în vederea implementării **Măsurii nr. 4.6.6. din SNA 2021-2025**, Autoritatea Electorală Permanentă și Institutul Național de Administrație au încheiat, la data de 01.08.2022, un acord de colaborare pentru dezvoltarea de programe specifice de instruire și formare profesională în materie electorală pentru persoanele care pot deveni membri ai birourilor și oficiilor electorale.

Prin respectivele programe se urmărește formarea grupurilor-țintă cu privire la modul de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de legislația electorală, precum și cu privire la aspectele de integritate specifice proceselor electorale și la diminuarea riscurilor de corupție.

Până la data de 31.12.2022 au fost elaborate programa și planul de studiu și au fost inițiate demersuri pentru identificarea persoanelor care pot avea calitatea de formator.

Mai indicăm că Activitatea A.4. a proiectului DIGI-EMB, preconizată a fi definitivată până la data de 30.11.2023, vizează dezvoltarea unui instrument informatic online de formare continuă a membrilor birourilor și oficiilor electorale, a personalului tehnic auxiliar al acestora, a experților electorali, a operatorilor de calculator, precum și a altor persoane care urmăresc să îndeplinească respectivele calități.

Cu privire la sustenabilitatea și transferabilitatea rezultatelor respectivei activități, arătăm că cererea de finanțare a proiectului stabilește că instrumentul informatic va fi actualizat periodic cu noi module de formare astfel încât acestea să corespundă nevoilor grupului țintă, iar AEP va valorifica rezultatele evaluărilor parcurse de utilizatorii instrumentului informatic, urmând a actualiza și dezvolta modulele de formare fundamentat de rapoartele generate de platforma digitală.

De asemenea, în contextul implementării Activității A.8. a aceluiași proiect, cu sprijinul unui prestator extern contractat cu acest scop, a fost dezvoltat Ghidul privind conduita recomandată pentru diminuarea riscurilor de corupție în procesele electorale și păstrarea unui climat de etică, integritate și transparență, fiind accesibil online la adresa <https://www.roaep.ro/prezentare/livrabile-digi-emb-2023/>.

În vederea respectării cerințelor cererii de finanțare a proiectului cu privire la sustenabilitatea rezultatelor respectivei activități, a fost emis Ordinul președintelui AEP nr. 411/2023 prin care se stabilesc măsuri pentru imprimarea materialului în perioadele electorale cu resurse proprii ale instituției și distribuirea acestuia tuturor angajaților autorităților și instituțiilor publice cu atribuții subsumate organizării și desfășurării proceselor electorale și referendum, precum și membrilor birourilor și oficiilor electorale.

Referitor la evaluarea performanțelor resursei umane implicată în organizarea și desfășurarea proceselor electorale, arătăm că Activitatea A.5. din cadrul proiectului DIGI-EMB vizează dezvoltarea unui instrument informatic de evaluare a performanțelor membrilor birourilor electorale și ai oficiilor electorale,





a experților electorali, precum și a operatorilor de calculator, cu scopul implementării aspectelor specifice Măsurii nr. 4.6.6. din SNA 2021-2025 transpuse în Măsura nr. 1.9. din Planul de integritate al AEP pentru perioada 2021-2025.

Astfel, a fost dezvoltat THEMIS - Instrumentul informatic de evaluare a performanțelor membrilor birourilor și oficiilor electorale, a experților electorali, precum și a operatorilor de calculator.

La data de 31.10.2023, AEP a organizat un workshop de testare a THEMIS, ocazie cu care 50 de angajați ai instituției au testat și au operat instrumentul informatic. Cu ocazia scrutinelor din anul 2024, AEP va asigura popularizarea facilităților THEMIS.

**Măsura nr. 4.6.8. din SNA 2021-2025** a fost adresată prin elaborarea și lansarea în transparență decizională a proiectului de hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Rețelei electorale naționale.

Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea atribuțiilor, structurii, organizării și funcționării Rețelei electorale naționale, precum și stabilirea indemnizațiilor ce revin membrilor acesteia, cu respectarea dispozițiilor art. 102<sup>1</sup> din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul AEP și transmis, spre consultare, instituțiilor publice avizatoare la data de 20.06.2022.

Până la prezenta, Grupul de lucru pentru modificarea și completarea legislației electorale precum și a legislației conexe privind alegerile, referendumul și finanțarea partidelor politice campaniilor electorale la nivelul Autorității Electorale Permanente nu a luat în dezbatere versiunea proiectului actualizată ca urmare a integrării propunerilor și observațiilor primite.

În vederea adresării **Măsurii nr. 5.4.2. din SNA 2021-2025**, în contextul implementării Activității A.8. a proiectului DIGI-EMB, cu sprijinul unui prestator extern contractat cu acest scop, a fost dezvoltat Ghidul privind conduita recomandată pentru diminuarea riscurilor de corupție în procesele electorale și păstrarea unui climat de etică, integritate și transparență, fiind accesibil online la adresa <https://www.roaep.ro/prezentare/livrabile-digi-emb-2023/>.

Materialul conține recomandări pentru formalizarea unor măsuri de consolidare a capacității structurilor de control administrativ din cadrul AEP de a identifica riscurile și vulnerabilitățile instituționale, implicit pe cele ce vizează aspecte de integritate, contribuind în mod esențial la implementarea Măsurii nr. 5.4.2. din SNA 2021-2025.

Subsecvent, precizăm că dispozițiile art. 3 din Ordinul președintelui AEP nr. 411/2023 privind unele măsuri de asigurare a sustenabilității Activității A.8. din cadrul proiectului DIGI-EMB-Digitalizare pentru creșterea nivelului transparenței eticii și integrității activităților de management electoral și finanțare a partidelor politice și a campaniilor electorale, Cod SIPOCA 1270, Cod MySMIS 157961, stabilesc că Direcția audit public intern din cadrul instituției noastre, fiind compartimentul în responsabilitatea căruia a fost plasată implementarea Măsurii nr. 5.4.2. din SNA 2021-2025, va organiza misiuni de audit având ca temă evaluarea capacității structurilor de control administrativ din cadrul AEP de a identifica riscurile și vulnerabilitățile instituționale, implicit pe cele ce vizează aspecte de integritate, urmând a emite recomandări fundamentate în urma valorificării ghidului menționat anterior.