



REFERAT DE APROBARE

1. Titlul proiectului de act normativ:

Instrucțiune privind acreditarea observatorilor, a delegaților mass-mediei străini și a delegaților formațiunilor politice la alegerile locale parțiale din data de 27 iunie 2021

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Alegerile locale sunt reglementate de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 554/2021 a fost stabilită data de 27 iunie 2021 pentru organizarea alegerilor locale parțiale pentru primari în 36 de circumscripții electorale, fiind necesară constituirea a 9 birouri electorale județene.

Dispozițiile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 115/2015 prevăd că acreditarea *observatorilor străini și a delegaților mass-media străini* se efectuează de către Biroul Electoral Central, la propunerea Ministerului Afacerilor Externe.

În conformitate cu dispozițiile art. 27 alin. (3) și art. 128 din aceeași lege, birourile electorale de circumscripție județeană îi acreditează ca *observatori interni* numai pe cetățenii cu drept de vot împuterniciți de o organizație neguvernamentală care are ca obiect de activitate apărarea drepturilor omului, înființată legal cu cel puțin 6 luni înaintea începerii campaniei electorale.

Art. 129 din Legea nr. 115/2015 prevede că persoanele desemnate ca observatori interni nu pot fi membri ai unui partid politic; acreditarea se acordă pentru toate secțiile de votare de pe raza circumscripției electorale județene, numai la cererea organizațiilor neguvernamentale prevăzute la art. 128, însoțită de declarația scrisă a fiecărui observator că va respecta condițiile de acreditare; declarația se dă pe propria răspundere și constituie act de drept public, cu toate consecințele prevăzute de lege.



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Condițiile acreditării sunt prevăzute la art. 121 alin. (3) și sunt menționate în actul de acreditare. Astfel, persoanele acreditate și delegații acreditați pot asista la operațiunile electorale numai dacă prezintă actul de acreditare. Ei nu pot interveni în niciun mod în organizarea și desfășurarea alegerilor, având numai dreptul de a sesiza președintele biroului electoral în cazul constatării unor neregularități. Orice act de propagandă pentru sau împotriva unui partid politic, unei alianțe politice, alianțe electorale ori candidat independent sau încercarea de a influența opțiunea alegătorului, precum și încălcarea în orice mod a actului de acreditare atrag aplicarea sancțiunilor legale, anularea acreditării de către biroul electoral care a constatat abaterea, iar în ziua votării, îndepărtarea imediată a persoanei respective din secția de votare. Îndepărtarea din localul secției de votare se realizează de către personalul care asigură paza secției de votare numai la solicitarea președintelui biroului electoral al secției de votare.

De asemenea, mai arătăm că, potrivit art. 93 alin. (2) din Legea nr. 115/2015, la numărarea voturilor pot participa, ca *delegați*, reprezentanții tuturor partidelor politice, alianțelor politice și alianțelor electorale sau organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au participat la alegeri și nu au reprezentanți în biroul electoral al secției de votare. Acreditarea delegaților se face de către birourile electorale de circumscripție comunală, orășenească, municipală sau de sector, după caz, la cererea scrisă a conducătorilor organizațiilor județene ale partidelor politice, alianțelor politice și alianțelor electorale sau organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, făcută cu cel puțin două zile înaintea datei alegerilor.

În conformitate cu prevederile art. 33 alin. (1) și (3) din același act normativ, în județele în care se organizează alegeri locale parțiale în cel puțin două circumscripții electorale comunale, orășenești sau municipale se constituie un birou electoral județean, care îndeplinește în mod corespunzător atribuțiile prevăzute de lege pentru Biroul Electoral Central.

Totodată, potrivit art. 33 alin. (4) și (6), în județele în care se organizează alegeri parțiale într-o singură circumscripție electorală nu se mai constituie un birou electoral județean, iar atribuțiile prevăzute la art. 39 alin. (2) și art. 128 sunt îndeplinite de biroul electoral de circumscripție.

2.2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de instrucțiune se stabilesc, în esență, următoarele:

- procedura de acreditare a asociațiilor și fundațiilor care pot desemna observatori interni, precum și documentele care trebuie depuse de acestea;



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

-
- procedura de acreditare a observatorilor internaționali și a reprezentanților instituțiilor mass-media străine;
 - stabilirea, în baza elementelor prevăzute de lege, a modelului cererii de acreditare a observatorilor interni la alegerile locale parțiale din data de 27 iunie 2021, al declarației pe propria răspundere și al documentelor de acreditare emise de birourile electorale, precum și a modalităților de transmitere a acestora;
 - condițiile în care reprezentanții instituțiilor mass-media românești au acces în secțiile de votare și pot asista la operațiunile birourilor electorale ale secțiilor de votare, respectiv pot filma și/sau fotografia locurile publice din zona de votare și localul secției de votare.

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi transmis spre consultare Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost adus la cunoștință publică pe site-ul Autorității Electorale Permanente.

Ținând cont de termenul scurt rămas până la data alegerilor locale parțiale, precum și de faptul că prezenta instrucțiune este subsecventă Hotărârii Guvernului nr. 554/2021 privind stabilirea datei alegerilor locale parțiale pentru primari și un consiliu local în unele circumscripții electorale, care a intrat în vigoare la data de 23 mai 2021, procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată nu poate fi îndeplinită.



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

8. Măsuri de implementare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele mai sus arătate, am elaborat *proiectul de instrucțiune privind acreditarea observatorilor, a delegaților mass-mediei străini și a delegaților formațiunilor politice la alegerile locale parțiale din data de 27 iunie 2021*, pe care îl propunem spre aprobare.

INIȚIATOR

**Departamentul legislație, contencios electoral,
relația cu Parlamentul și Uniunea Europeană**