

## REFERAT DE APROBARE

### 1. Titlul proiectului de act normativ:

**Hotărâre privind aprobarea metodologiei depunerii dosarelor de candidatură și a listelor de susținători la alegerile locale din anul 2020**

### 2. Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Descrierea situației actuale

Alegerile pentru autoritățile administrației publice locale se desfășoară și se organizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, la data de 20 iunie 2020 a intrat în vigoare Legea nr. 84/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cuprinde anumite prevederi aplicabile alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020.

Astfel, potrivit art. 5 din Legea nr. 84/2020, la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale și candidații independenți vor putea opta să întocmească și să depună electronic, în condițiile legii, dosare de candidatură, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 47 și art. 49-51 din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare. Listele de susținători vor putea fi semnate și depuse și electronic, în condițiile legii.

Metodologia de aplicare a prevederilor art. 5 se stabilește prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente, adoptată în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare acestei legi, cu consultarea Autorității pentru Digitalizarea României.

În ceea ce privește documentele de candidatură și procedura de depunere, arătăm că acestea sunt prevăzute de dispozițiile art. 46, art. 47, art. 49, art. 50 alin. (1) și (2), art. 51 alin. (1) și (5), art. 52 alin. (6), art. 53 și art. 56 alin. (1)-(4) din Legea nr. 115/2015, cu modificările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 46 din Legea nr. 115/2015, cu modificările ulterioare, coroborat cu art. 2 alin. (3) din Legea nr. 84/2020, propunerile de candidați pentru consilierii locali, consilierii județeni, pentru primari și pentru președinții consiliilor județene se fac pe circumscripții electorale și se depun la birourile electorale de circumscripție cel mai târziu cu 40 de zile înainte de data alegerilor.

De asemenea, art. 47 din aceeași lege prevede următoarele:

*„(1) Propunerile de candidați se fac în scris, în două exemplare originale și două copii, de către partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale sau organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri, sub semnătura*

*conducerii organizațiilor județene ale acestora și pe baza listei susținătorilor, iar în cazul candidaților independenți, pe baza listei susținătorilor.*

*(2) În cazul alianțelor electorale dintre partide politice, listele cu propuneri de candidați trebuie semnate și de conducerele județene ale fiecărui partid politic din alianță. Dacă alianțele electorale se constituie la nivel comunal, orășenesc, municipal sau de sector al municipiului București, listele se semnează de conducerea alianței și se contrasemnează de conducerea fiecărei organizații locale din coaliție.*

*(3) Propunerile de candidați trebuie să cuprindă numele, prenumele, locul și data nașterii, domiciliul, conform actului de identitate, denumirea, seria și numărul actului de identitate, ocupația, profesia și apartenența politică a candidaților, iar în cazul alianțelor, și alianța politică sau electorală care i-a propus.*

*(4) Propunerile de candidați trebuie să fie însoțite de declarațiile de acceptare a candidaturii, declarațiile de avere, declarațiile de interese și declarațiile pe propria răspundere privind calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, semnate și datate de candidați, precum și de copiile actelor de identitate ale candidaților.*

*(5) Declarația de acceptare a candidaturii cuprinde numele, prenumele, domiciliul, partidul politic sau alianța care l-a propus, profesiunea, ocupația și apartenența politică a candidatului, consimțământul expres al acestuia de a candida pentru funcția respectivă, precum și precizarea că întrunește condițiile prevăzute de lege pentru a candida”.*

În ceea ce privește listele de susținători, art. 3 din Legea nr. 84/2020 prevede că, prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (2) și ale art. 50 din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, numărul minim al susținătorilor, necesar pentru depunerea candidaturilor, se va reduce la jumătate.

Mai arătăm că, modelul listei de susținători care va fi folosit la alegerile locale a fost aprobat prin Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 1/2016, cu modificările ulterioare.

În conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (4) și (5) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care candidează pentru funcțiile de consilier județean, consilier local, președinte al consiliului județean sau primar sunt obligate să își declare averea și interesele. Declarațiile de avere și declarațiile de interese ale acestora se depun la biroul electoral de circumscripție, odată cu declarația de acceptare a candidaturii, în două exemplare. De asemenea, modelele declarațiilor de avere și de interese sunt prevăzute în anexa nr. 1 și anexa nr. 2 la Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate art. 3 lit. g) și art. 5 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare, candidații la funcția de primar, consilier județean, consilier în Consiliul General al Municipiului București și consilier local au obligația de a depune, în aceeași zi cu depunerea candidaturii, o declarație pe propria răspundere în sensul că au

avut sau nu calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia. Modelul declarației pe propria răspundere este stabilit în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește utilizarea și primirea înscrisurilor semnate cu semnătură electronică, arătăm că această procedură a devenit obligatorie pentru autoritățile și instituțiile publice, potrivit art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice. Astfel, autoritățile și instituțiile publice stabilesc tipul de semnătură electronică aplicabilă pentru utilizarea de către persoanele fizice sau juridice a unui serviciu disponibil online prestat de respectivele autorități, cu respectarea dispozițiilor Regulamentului nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.

Înscrisurile semnate cu semnătură electronică avansată, care sunt transmise prin utilizarea unor mecanisme de autentificare de nivel substanțial sau ridicat, sunt asimilate, în ceea ce privește condițiile și efectele lor, cu înscrisurile sub semnătură privată.

Totodată, conform art. 3 pct. 10 din Regulamentul nr. 910/2014, „semnătură electronică” înseamnă date în format electronic, atașate la sau asociate logic cu alte date în format electronic și care sunt utilizate de semnatar pentru a semna.

Mai arătăm că, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (2) din același regulament, o semnătură electronică calificată are efectul juridic echivalent al unei semnături olografe.

## **2.2. Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de hotărâre reglementează procedura întocmirii și depunerii la birourile electorale competente a dosarelor de candidatură și a listelor de susținători pentru alegerile locale din anul 2020, precum și documentele pe care trebuie să le conțină și să însoțească dosarele de candidatură pentru consiliile locale, primari, consiliile județene și președinții consiliilor județene.

Precizăm că, procedura întocmirii și depunerii electronice a documentelor de candidatură și a listelor de susținători nu poate fi tratată distinct de reglementarea întocmirii și depunerii acestora pe suport de hârtie, astfel că, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea procedurii de depunere a acestora atât pe suport de hârtie, cât și/sau pe suport informatic.

Prin suport informatic se înțelege orice tip de suport electronic de tip CD, DVD, stick USB sau HDD extern.

### **A. Depunerea dosarelor de candidatură pe suport informatic**

În cazul depunerii dosarelor de candidatură pe suport informatic, acesta trebuie să conțină:

a) pentru consiliul local și consiliul județean, lista de candidați, conform modelului prevăzut în anexa nr. 1, semnată cu semnătură electronică calificată de către persoanele prevăzute la art. 47 alin. (1) și (2) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare;

b) pentru primar și președintele consiliului județean, propunerea de candidatură, conform modelului prevăzut în anexa nr. 2, semnată cu semnătură electronică calificată de către persoanele prevăzute la art. 47 alin. (1) și (2) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare;

c) copiile actelor de identitate ale candidaților;

d) declarațiile de acceptare a candidaturii, conform modelului prevăzut în anexa nr. 3, semnate cu semnătură electronică calificată de către candidați;

e) declarațiile de avere și declarațiile de interese, conform modelelor prevăzute de anexele nr. 1 și 2 la Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare, semnate cu semnătură electronică calificată de către candidați;

f) declarațiile pe propria răspundere în sensul că a avut sau nu calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, semnate cu semnătură electronică calificată de către candidați, conform modelului prevăzut în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare;

Dosarele de candidatură pe suport informatic, vor fi însoțite de un formular, în două exemplare originale, semnat și datat olograf de către persoana desemnată să depună candidaturile de către formațiunea politică care a propus candidaturile, respectiv de către candidatul independent.

La depunerea dosarelor de candidatură, personalul tehnic auxiliar al biroului electoral de circumscripție va verifica funcționalitatea suportului informatic și fișierele aflate pe acesta, va asigura descărcarea acestora pe un terminal informatic aflat în dotarea biroului electoral de circumscripție și va aplica un număr de înregistrare pe unul din exemplarele formularului mai sus menționat pe care îl va restitui depunătorului.

Documentele de candidatură vor fi descărcate și salvate pe terminalele informatice utilizate de birourile electorale de circumscripție, acestea urmând a fi predate, pe suport informatic și pe suport de hârtie, judecătorilor, tribunalelor și/sau secretarilor unităților administrativ-teritoriale, conform legii.

## **B. Depunerea candidaturilor la birourile electorale de circumscripție pe suport de hârtie**

Pentru depunerea candidaturilor la birourile electorale de circumscripție pe suport de hârtie se constituie patru dosare, astfel:

- primul și al doilea dosar de candidatură vor cuprinde:

a) un exemplar original al listei de candidați sau un exemplar original al propunerii de candidatură, după caz;

b) copiile actelor de identitate ale candidaților;

c) exemplarele originale ale declarațiilor de acceptare a candidaturii, conform modelului prevăzut în anexa nr. 3;

d) exemplarele originale ale declarațiilor de avere și ale declarațiilor de interese, conform modelelor prevăzute de anexele nr. 1 și 2 la Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare;

e) exemplarele originale ale declarațiilor pe propria răspundere în sensul că a avut sau nu calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, conform modelului prevăzut în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008, aprobată

cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările și completările ulterioare.

- al treilea și al patrulea dosar vor cuprinde copiile documentelor mai sus menționate. Fiecare dosar va fi însoțit de un opis al documentelor existente în acesta.

Dosarele de candidatură, certificate de către biroul electoral de circumscripție prin semnătura președintelui acestuia și prin aplicarea ștampilei pe propunerile de candidatură și/sau listele de candidați, după caz, se restituie depunătorului; unul dintre dosarele restituite depunătorului se înregistrează de către acesta la judecătoria în a cărei rază teritorială se află circumscripția electorală pentru care se depune candidatura, respectiv la tribunal.

Precizăm că procedura mai sus arătată a fost utilizată și la alegerile locale din anul 2016, fiind stabilită prin Hotărârea Biroului Electoral Central nr. 3/H/30.03.2016 privind documentele pe care trebuie să le conțină dosarele de candidatură care vor fi depuse la birourile electorale de circumscripție la alegerile locale din anul 2016.

### **C. Întocmirea și depunerea listelor de susținători**

Prin proiectul de act normativ sunt propuse, în principal, următoarele:

- datele susținătorilor și semnăturile acestora pot fi colectate pe suport de hârtie sau prin mijloace electronice, acestea din urmă incluzând platforme on-line specifice și serviciile de poștă electronică.

- listele de susținători întocmite în format electronic pot fi semnate de către susținători cu semnătură electronică simplă, cu semnătură electronică avansată sau cu semnătură electronică calificată;

- lista de susținători poate conține datele unui singur susținător;

- listele de susținători în format electronic sunt valabile numai dacă veridicitatea datelor este atestată prin declarația pe propria răspundere prevăzută la art. 51 alin. (1) ultima teză din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, întocmită în format electronic, dată conform legii și modelului prevăzut în anexa nr. 5 la prezenta metodologie și semnată cu semnătură electronică calificată de către persoana care a colectat datele și semnăturile susținătorilor;

- listele de susținători ce vor fi depuse pe suport de hârtie vor fi îndosariate, iar dosarele și filele din acestea vor fi numerotate;

- listele de susținători pe suport de hârtie și pe suport informatic trebuie să fie însoțite de un opis centralizator, pe suport de hârtie;

- la depunerea dosarelor de candidatură pe suport informatic, personalul tehnic auxiliar al biroului electoral de circumscripție va verifica funcționalitatea suportului informatic și fișierele aflate pe acesta, va asigura descărcarea acestora pe un terminal informatic aflat în dotarea biroului electoral de circumscripție și va aplica un număr de înregistrare pe unul din exemplarele opisului centralizator pe care îl va restitui depunătorului;

- listele de susținători colectate pentru candidaturile pentru funcțiile de primar și președinte al consiliului județean sunt valabile și pentru candidaturile la consiliile locale, respectiv la consiliile județene.

**D.** Prin proiectul de act normativ mai sunt propuse următoarele:

- Autoritatea Electorală Permanentă va pune la dispoziția birourilor electorale de circumscripție și Biroului Electoral Central o aplicație informatică de verificare, înregistrare și centralizare a datelor personale ale candidaților. Aplicația menționată va semnala, birourilor electorale de circumscripție eventualele încălcări ale condițiilor de eligibilitate prevăzute de lege;

- Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Agenția Națională de Integritate și Direcția generală sistemul informațional electoral național vor pune la dispoziția birourilor electorale de circumscripție și Biroului Electoral Central date din evidențele proprii privind interdicțiile referitoare la exercitarea drepturilor electorale;

- la solicitarea birourilor electorale de circumscripție, Direcția generală sistemul informațional electoral național, filialele și birourile Autorității Electorale Permanente verifică în Registrul electoral, pe bază de sondaj, datele înscrise în listele de susținător.

- sunt stabilite modelele următoarelor documente:

- a) modelul listei de candidați;
- b) modelul propunerii de candidatură;
- c) modelul declarației de acceptare a candidaturii;
- d) modelul declarației de renunțare la candidatură;
- e) modelul formularului ce însoțește documentele de candidatură depuse pe suport informatic;
- f) modelul opusului centralizator al listelor de susținători.

### **3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ va fi transmis spre consultare Autorității pentru Digitalizarea României, potrivit art. 6 din Legea nr. 84/2020, precum și Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

### **7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost adus la cunoștință publică pe site-ul Autorității Electorale Permanente.

Având în vedere termenul scurt rămas până la data alegerilor locale din anul 2020, precum și necesitatea adoptării prezentei hotărâri în termen de 30 de zile de la intrarea în

vigoare a Legii nr. 84/2020, respectiv până la data de 20 iulie 2020, nu poate fi îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.

#### **8. Măsuri de implementare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele mai sus arătate, am elaborat *proiectul de hotărâre privind aprobarea metodologiei depunerii dosarelor de candidatură și a listelor de susținători la alegerile locale din anul 2020*, pe care îl propunem spre aprobare.

**INIȚIATOR:**  
**Departamentul legislativ**