



MINUTA

dezbaterii publice referitoare la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale din data de 19 iunie 2020, ora 11⁰⁰, desfășurată online

În data **19 iunie 2020, ora 11⁰⁰**, a avut loc, prin intermediul aplicației Microsoft Teams și live pe canalul de YouTube al Autorității Electorale Permanente, o dezbatere publică având ca obiect proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, la care au participat reprezentanții Autorității Electorale Permanente, membri în Colegiul Autorității, reprezentanți ai următoarelor formațiuni politice: Partidul Social Democrat (PSD), Partidul Național Liberal (PNL), Uniunea Salvați România (USR), Partidul Mișcarea Populară (PMP), Partidul Libertate, Unitate și Solidaritate (PLUS), Partidul Alianța Liberalilor și Democraților (ALDE), reprezentanți ai Grupului Minorităților Naționale din Camera Deputaților, reprezentanți ai organizației neguvernamentale Expert Forum (EFOR), ai Comisiei Juridice a Camerei Deputaților, reprezentanți ai Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și ai mass-media.

Desfășurarea dezbaterilor

În deschiderea dezbaterilor, domnul Constantin-Florin Mitulețu-Buică, Președintele Autorității Electorale Permanente a evidențiat necesitatea adaptării legislației privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale în acord cu aspectele sesizate în procesele electorale desfășurate în anul 2019. Pentru a sublinia principalele probleme constatate, precum și soluțiile legislative care se impun, domnul președinte a dat cuvântul domnului Constantin Rada, directorul general al departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale.

Directorul general al departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a prezentat aspectele privind finanțarea partidelor politice care au stat la baza propunerilor de modificare și completare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, având în vedere că, în activitatea departamentului, s-au constatat următoarele aspecte: insuficienta reglementare a unor elemente, discrepanțe între cadrul legal și aplicarea acestuia, neclarități privind categoriile de cheltuieli care pot fi angajate din veniturile care provin din subvențiile de la bugetul de stat, precum și necesitatea sporirii transparenței finanțării publice și private a partidelor politice.



În continuarea dezbaterilor, domnul Cristian-Alexandru Leahu, șeful departamentului legislativ, a analizat recomandările primite vizând valoarea maximă a donațiilor pe care le pot primi partidele politice, subliniind că valoarea maximă a donațiilor nu cuprinde contribuțiile pentru campaniile electorale prevăzute de art. 28 alin. (11), totodată, posibilitatea de a reglementa donațiile prin intermediul platformelor online, precizând că aceasta modalitate ar prezenta dificultăți referitoare la identificarea donatorilor.

De asemenea, a adus precizări referitoare la subvențiile de la bugetul de stat, alocarea și limitarea acestora, posibilitatea utilizării acestora în campania electorală, precum și la destinațiile pe care le pot primi potrivit legii.

În acest sens, șeful departamentului legislativ a subliniat că sumele necheltuite din subvențiile de la bugetul de stat nu vor fi returnate, urmând a fi înscrisă o derogare de la Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În cele ce au urmat, reprezentanții formațiunilor politice și-au expus observațiile referitoare la modificările propuse la Legea nr. 334/2006.

Reprezentantul USR a propus reglementarea posibilității partidului politic de a primi finanțare de la grupul parlamentar european al cărui membru este, în baza acestei calități, având în vedere că se pot plăti cotizații către acel grup, dar la acest moment, nu se poate primi finanțare din partea respectivului grup.

Propunerea nu poate fi reținută, întrucât Regulamentul PE și Consiliu nr.1141/2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene, interzice utilizarea finanțării partidelor politice europene din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă pentru finanțarea directă sau indirectă a altor partide politice și, în special, a partidelor naționale sau a candidaților acestora.

De asemenea, reprezentanții partidelor politice au solicitat clarificări cu privire la modalitatea de probare a oportunității și necesității cheltuielilor, adăugând că sunt necesare proceduri clare pentru înregistrarea în contabilitate, dar și pentru a nu exista interpretări distincte în ceea ce privește noțiunea de justificări fundamentate.

Coordonatorul departamentului legislativ a explicat că oportunitatea trebuie justificată anterior efectuării cheltuielilor, în acest sens, vor fi incluse în normele metodologice procedurile aferente.

Mai mult, reprezentanții formațiunilor politice au evidențiat necesitatea armonizării prevederilor din Legea nr. 334/2006 cu cele ale Codului fiscal, precum și facilitarea raportării prin reglementarea în normele metodologice a aspectelor ce țin de domeniul financiar-contabil, dar și prin implementarea unor aplicații care să permită colectarea datelor de la nivel județean la nivel central, în vederea transmiterii către organele fiscale și către Autoritatea Electorală Permanentă.



În acest sens, a fost expusă propunerea ca raportările să se efectueze trimestrial, nu lunar, însă din considerente de transparență, se consideră că nu se poate accepta această propunere.

Totodată, au fost formulate întrebări cu privire la salarizare prin raportare atât la Codul muncii, cât și la Legea-cadru nr. 153/2017.

Președintele Autorității Electorale Permanente a precizat că pentru angajații plătiți din subvențiile de la bugetul de stat vor fi incidente dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017, în timp ce prevederile Codului muncii vor fi incidente în situația angajaților plătiți din veniturile partidului politic rezultate din activitățile curente.

Referitor la cheltuielile ce pot fi efectuate, reprezentanții ALDE și USR au solicitat clarificări cu privire la anumite cheltuieli care ar putea fi incluse la categoria cheltuielilor cu difuzarea materialelor de propagandă electorală, respectiv cu organizarea de reuniuni.

De asemenea, s-a pus în discuție posibilitatea includerii taxelor și impozitelor locale printre destinațiile subvențiilor, precum și a dobânzilor la penalități, dar și reglementarea posibilității de a returna împrumuturile contractate de către partide din subvențiile de la bugetul de stat.

Reprezentantul ALDE a transmis că sunt necesare lămuriri pentru situația în care se încheie un contract de comodat cu filiala, iar în acest sens, urmând a fi modificate dispozițiile art. 16 alin. (1) lit. h).

Din partea USR, au fost comunicate observații cu privire la stabilirea modalității de cuantificare a tirajului materialelor de propagandă electorală online, însă aceste aspecte au fost lămurite de șeful departamentului legislativ, explicând faptul că materialele de propagandă electorală online trebuie să poată fi identificate ca fiind plătite de către partidele politice, stabilindu-se astfel proveniența, iar obligația de a menționa tirajul nu se referă și la acest tip de materiale.

Organizația neguvernamentală Expert Forum a semnalat faptul că se impune definirea terților care se pot asocia cu formațiunile politice potrivit art. 17, însă domnul director general al departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a precizat că în practică nu s-au întâlnit astfel de situații, respectiv nu au existat astfel de asocieri, motiv pentru care nu pot fi definiți terții pentru a nu restrânge sfera de aplicare a noțiunii.

Totodată, șeful departamentului legislativ a subliniat că terții nu pot fi asimilați formațiunilor nepolitice în sensul art. 17, întrucât ca terți pot fi, în esență, acele persoane, altele decât competitorii electorali, care finanțează în mod direct activități și materiale de propagandă electorală.

De asemenea, Expert Forum a semnalat faptul că, deși este de înțeles că unele partide pot avea o activitate redusă, legalitatea veniturilor și cheltuielilor pentru partidele politice care nu beneficiază de subvenții trebuie verificată mai frecvent decât o dată la trei ani.



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

DEPARTAMENTUL LEGISLATIV
e-mail: departamentul.legislativ@roaep.ro

Directorul general al departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a precizat că termenul de trei ani este stabilit având în vedere posibilitatea de a organiza activitatea de control, totodată, a menționat că legea prevede posibilitatea efectuării controlului ca urmare a sesizării privind încălcarea prevederilor privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

Atât reprezentanții organizațiilor neguvernamentale, cât și cei ai mass-media au pus în dezbatere elementele referitoare la transparența finanțării partidelor politice, evidențiind necesitatea publicării detaliate a datelor privind finanțarea publică și privată a partidelor politice, precum și a cheltuielilor efectuate din subvenții înainte de finalizarea raportului realizat în urma controlului de fond efectuat de către Autoritatea Electorală Permanentă.

În acest sens, Președintele Autorității Electorale Permanente a precizat că, potrivit proiectului, Autoritatea Electorală Permanentă va publica informații privind finanțarea partidelor politice pe baza raportărilor primite de la acestea.

Raportările pe care partidele politice, alianțele electorale, alianțele politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, precum și candidații independenți sunt obligați să le comunice vor fi publicate de către Autoritatea Electorală Permanentă în Monitorul Oficial al României, precum și pe pagina de internet proprie.

În finalul dezbaterilor, Președintele Autorității Electorale Permanente le-a mulțumit participanților și a precizat că observațiile și propunerile formulate vor fi analizate în vederea îmbunătățirii cadrului legal privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, astfel încât să fie eliminate aspectele susceptibile de a crea interpretări discutabile.