

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
1.Descrierea situației actuale	<p>Alegerile locale sunt reglementate de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.</p> <p>Potrivit art. 10 alin. (1) și (3) din legea menționată, data alegerilor este duminica, aceasta fiind stabilită prin hotărâre a Guvernului cu cel puțin 75 de zile înaintea votării.</p> <p>Prin art. 2 alin. (1) din Legea nr. 84/2020, a fost stabilită o derogare de la prevederile art. 10 alin. (1) din Legea nr. 115/2015, în sensul că data alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020 se stabilește prin lege organică, cu cel puțin 60 de zile înaintea votării.</p> <p>Arătăm că stabilirea datei alegerilor locale trebuie să asigure efectivitatea prevederilor art. 1 din Legea nr. 84/2020 potrivit cărora mandatele aflate în curs de exercitare ale primarilor, primarului general al municipiului București, președinților de consilii județene, consiliilor locale, Consiliului General al Municipiului București și consiliilor județene se prelungesc până la data de 1 noiembrie 2020, precum și continuitatea activității autorităților locale. Conform art. 128, art. 151 și art. 177 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările ulterioare,, mandatul consiliilor se exercită de la data constituirii până la data declarării ca legal constituit a consiliului nou-ales, iar mandatul primarului și al președintelui consiliului județean, de la data depunerii jurământului până la data depunerii jurământului de către primarul nou-ales, respectiv de către președintele consiliului județean.</p> <p>Mai arătăm că, în conformitate cu prevederile art. 114 alin. (1) și art. 172 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, mandatele consilierilor declarați aleși sunt validate în cel mult 25 de zile de la data desfășurării alegerilor, consiliile urmând a se constitui în cel mult 60 de zile de la data alegerilor locale. În plus, mandatul primarului declarat ales este validat în termen de 20 de zile de la data desfășurării alegerilor, depunerea</p>

	<p>jurământului și intrarea în exercițiul de drept al mandatului urmând să se producă în cel mult 60 de zile de la data alegerilor locale.</p> <p>În cazul alegerilor locale din anul 2020, potrivit aceleiași legi, prin derogare de la prevederile art. 126 alin. (1) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cel mult 5 zile de la intrarea în vigoare a legii, Guvernul stabilește, prin hotărâre, la propunerea Autorității Electorale Permanente, calendarul acțiunilor din cuprinsul perioadei electorale, cheltuielile necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale și măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale. Hotărârea privind cheltuielile necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale, hotărârea privind măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale și hotărârea pentru aprobarea programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale se publică împreună în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>Totodată, legea menționată prevede că termenele prevăzute de Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția duratei campaniei electorale, a termenului pentru depunerea candidaturilor și a termenului de 24 de ore, se reduc la jumătate. Dacă din operațiunea de reducere la jumătate a termenelor rezultă fracțiuni de zile egale sau mai mari de 12 ore, rotunjirile se fac în plus; fracțiunile mai mici de 12 ore nu se iau în calcul.</p>
1 ¹ . Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune, având în vedere perioada electorală minimă instituită prin Legea nr. 84/2020, termenele necesare pentru pregătirile anterioare demarării operațiunilor electorale, precum și termenele necesare pentru validarea, constituirea și depunerea jurământului de noile autorități locale până cel mai târziu la data de 1 noiembrie 2020, stabilirea datei alegerilor locale din anul 2020 în ziua de duminică 27 septembrie 2020. În plus, stabilirea datei alegerilor locale ține cont și de suprapunerea cu perioada electorală a alegerilor parlamentare la termen.</p> <p>Totodată, proiectul urmărește să adreseze contextul în care virusul SARS-COV-2 va reprezenta un pericol și în cursul perioadei electorale aferente alegerilor locale, ceea ce implică reguli de conduită și de igienă specifice, precum și utilizarea unor materiale de protecție sanitară precum măști, mănuși, viziere, pereți despărțitori de plexiglas, dezinfectanți, etc.</p>

Pe de altă parte, deși trebuie luat în considerare gradul ridicat de abatere de la modul obișnuit de desfășurare a alegerilor locale, din cauza termenului scurt rămas până la data alegerilor locale, acesta nu poate fi tratat prin introducerea unor reforme substanțiale precum votul electronic sau votul prin corespondență. Amintim precauția recomandată în acest sens față de schimbările semnificative ale procesului electoral de toate organizațiile internaționale de profil și standardele internaționale care vizează stabilitatea dreptului electoral.

Astfel, prezentul proiect propune o serie de măsuri tehnice de natură să îmbunătățească modul de derulare a alegerilor locale din 2020, după cum urmează:

- stabilirea datei de la care curg termenele pentru numerotarea circumscripțiilor electorale comunale, orășenești, municipale și de sector al municipiului București, pentru desemnarea judecătorilor în Biroul Electoral Central și pentru desemnarea președinților și locțiitorilor birourilor electorale de circumscripție, de la datele menționate curgând la rândul lor alte termene de efectuare a unor operațiuni electorale; această soluție legislativă urmărește să crească gradul de predictibilitate a calendarului operațiunilor electorale;

- stabilirea termenului până la care pot fi solicitați timpii de antenă de către formațiunile politice care participă la alegeri, astfel încât acesta să fie corelat cu data rămânerii definitive a candidaturilor;

- stabilirea modalității concrete și a termenului în care Autoritatea Electorală Permanentă va comunica președinților tribunalelor lista juriștilor înscriși în Corpul experților electorali care au acceptat să fie desemnați în birourile electorale de circumscripție, dat fiind faptul că actuala modalitate implică o serie de interacțiuni directe între angajații Autorității Electorale Permanente, experții electorali și președinții tribunalelor; pe de altă parte, pentru a asigura efectivitatea prevederilor art. 26 alin. (5) și a art. 30 alin. (2) din Legea nr. 115/2015, se instituie noțiunea de rezervă a președinților birourilor electorale de circumscripție și a locțiitorilor acestora; prin rezerve se înțelege persoanele care rămân la dispoziția președintelui tribunalului, pentru înlocuirea, în cazuri deosebite, a titularilor, numărul acestora fiind de 10% din numărul total al președinților birourilor electorale de circumscripție și al locțiitorilor acestora; rezervele vor fi desemnate, ca atare, încă de la constituirea birourilor electorale de circumscripție, pentru a permite celorlalți experți electorali ce fac parte din lista transmisă de Autoritatea Electorală Permanentă, însă nu au fost desemnați în birourile electorale de circumscripție sau ca rezerve, să facă parte din birourile electorale ale secțiilor de votare;

- reglementarea modalității de funcționare a Biroului Electoral Central în situația suprapunerii perioadei electorale aferente alegerilor locale cu cea a alegerilor parlamentare; în situația în care alegerile parlamentare vor avea loc la termen, perioada electorală aferentă acestora va începe la data de 7 septembrie 2020, Biroul Electoral Central urmând să fie înființat la data de 11 septembrie 2020, ceea ce va antrena o suprapunere de aproximativ o lună și jumătate ce nu va putea fi gestionată facil din punct de vedere logistic de către Autoritatea Electorală Permanentă, deoarece, în lipsa reglementării propuse, Autoritatea Electorală Permanentă ar trebui să susțină activitatea a două Birouri Electorale Centrale, cu infrastructuri diferite; această situație ar putea afecta chiar și activitatea Înaltei Curți de Casație și Justiție, la cei 7 judecători angrenați în Biroul Electoral Central pentru alegerile locale urmând să se adauge și 5 judecători ce vor face parte din Biroul Electoral Central pentru alegerile parlamentare; în plus, preluarea atribuțiilor Biroului Electoral Central pentru alegerile parlamentare de către Biroul Electoral Central pentru alegerile locale ar fi de natură să asigure utilizarea pentru mai buna organizare a alegerilor parlamentare a experienței dobândite la alegerile locale;

- reglementarea posibilității amplasării sediilor secțiilor de votare în construcții ușoare, containere de locuit, corturi și altele asemenea, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității Electorale Permanente; în acest moment, secțiile de votare se organizează conform art. 18-22¹ din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, la care se adaugă Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 19/2017 pentru aprobarea Metodologiei de avizare a actualizării delimitării secțiilor de votare din țară și a stabilirii sediilor acestora, precum și Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 44/2016 privind setul de condiții minimale pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care funcționează secțiile de votare, precum și dotarea minimală a acestora; potrivit cadrului normativ menționat, secțiile de votare se organizează în imobile, evaluarea Autorității Electorale Permanente fiind aceea că acestea nu pot asigura, în toate cazurile, respectarea unor norme de siguranță sanitară elementare, precum distanța fizică dintre membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare sau circuite separate de intrare și ieșire în localul de vot; prin urmare, în situații clar determinate prin hotărâre a Guvernului, primarii vor putea utiliza, ca sedii ale secțiilor de votare, construcții temporare care să îndeplinească standardele stabilite de Autoritatea Electorală Permanentă;

-preluarea bunelor practici utilizate la ultimele scrutine privind înregistrarea audiovideo a operațiunilor de numărare a voturilor, ca metodă de prevenire și combatere a fraudelor electorale;

- constituirea, în mod similar cu alegerile prezidențiale din anul 2019, a unei infrastructuri informatice distincte a Biroului Electoral Central, și reglementarea publicității datelor obținute prin intermediul Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal; reglementarea modalității de funcționare a sistemelor informatice utilizate în alegeri este de resortul Autorității Electorale Permanente, potrivit art. 103 alin. (1) lit. q) și art. 104 alin. (1) și (2) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare;

- reglementarea modalității de utilizare a documentelor electronice de către Biroul Electoral Central și birourile electorale de circumscripție, prevederile art. 1-3, 5 și 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice urmând să se aplice în mod corespunzător; Autoritatea Electorală Permanentă împreună cu Serviciul de Telecomunicații Speciale vor asigura resursele necesare pentru configurarea adreselor de poștă electronică ale Biroului Electoral Central și birourilor electorale de circumscripție, iar Serviciul de Telecomunicații Speciale va furniza servicii de certificare calificată destinate exclusiv membrilor Biroului Electoral Central și ai birourilor electorale de circumscripție, în scopul îndeplinirii atribuțiilor funcționale ce le revin.

- pentru un plus de transparență a alegerilor locale se propune aplicarea în mod corespunzător a prevederilor din Legea nr. 208/2015 ce privesc observarea alegerilor și acreditarea observatorilor; apreciem că această soluție legislativă reprezintă un răspuns adecvat la multiplele solicitări ale societății civile de a facilita procesul de acreditare a observatorilor la alegerile locale și de a trata acest domeniu în mod unitar, la toate procesele electorale; menționăm că această soluție legislativă a fost utilizată și la alegerile prezidențiale din anul 2019;

- instituirea posibilității primarilor de a asigura și de a plăti suplimentar personalul tehnic necesar pentru sprijinirea activității birourilor electorale ale secțiilor de votare, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului la propunerea Autorității Electorale Permanente; personalul tehnic desemnat de către primar are rolul de a deservi, atât direct, cât și indirect, activitatea birourilor electorale ale secțiilor de votare, prin realizarea de acțiuni precum preluarea și predarea materialelor electorale către secțiile de votare, amenajarea secțiilor de votare, înlăturarea materialelor de propagandă electorală din și de pe sediile imobilelor în care

	<p>funcționează secțiile de votare, etc.;</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea clară a beneficiilor ce revin membrilor birourilor electorale și personalului tehnic auxiliar pentru a crește predictibilitatea normei și pentru a facilita activitățile de selecție a acestora, cu atât mai mult cu cât în contextul actual se poate întrevădea o scădere a numărului persoanelor dispuse să participe la organizarea procesului electoral; - reglementarea competenței Biroului Electoral Central de a stabili cu consultarea Autorității Electorale Permanente, a Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Sănătății, categoriile de persoane care votează prin intermediul urnei speciale, procedura de întocmire și transmitere a cererilor de vot prin intermediul urnei speciale, procedura de deplasare a urnei speciale și procedura de vot prin intermediul urnei speciale, procedura de acces în sediile birourilor electorale și în localurile de vot, regulile de conduită pe care trebuie să le urmeze în cadrul procedurilor electorale, membrii birourilor electorale, personalul tehnic auxiliar, candidații, reprezentanții formațiunilor politice, persoanele acreditate, delegații acreditați, operatorii de calculator, personalul de pază și alegătorii. - reglementarea posibilității membrilor birourilor electorale, a personalului tehnic auxiliar, a persoanelor acreditate, a delegaților acreditați, a operatorilor de calculator, a personalului de pază și a alegătorilor de a primi, în mod gratuit, materiale de protecție sanitară, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, cheltuielile necesare pentru asigurarea materialelor de protecție sanitară, precum și pentru asigurarea igienei și dezinfecției localurilor de vot se vor suporta din bugetul de stat, prin bugetele autorităților publice stabilite prin hotărâre a Guvernului.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	2024	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i> <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i>	-	-	-	-	-	-
	<i>b) bugete locale:</i> <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i>	-	-	-	-	-	-
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i>	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	buget de stat	-	-	-	-	-	-
	bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor	-	-	-	-	-	-

	bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.		Vor fi elaborate următoarele proiecte de acte normative: Hotărâre a Guvernului privind cheltuielile necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale; Hotărâre a Guvernului privind măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale; Hotărâre a Autorității Electorale Permanente privind înregistrarea audiovideo a operațiunilor efectuate de către membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare pentru numărarea voturilor; Hotărâre a Autorității Electorale Permanente privind întocmirea listelor de prezență a membrilor birourilor electorale și a personalului tehnic auxiliar.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Vor fi consultate structurile asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de lege a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele menționate mai sus, a fost promovat proiectul de Lege privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

Ministrul afacerilor interne,

Ion Marcel Vela

**Președintele
Autorității Electorale Permanente,**

Constantin-Florin Mitulețu-Buică

AVIZĂM FAVORABIL:

**Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării și
administrației,**

Ion Ștefan

Secretarul general al Guvernului,

Antonel Tănase

**Directorul Serviciului de Telecomunicații
Speciale,**

Ionel-Sorin Bălan

**Președintele Autorității pentru
Digitalizarea României,**

Ioan-Sabin Sarmas

Ministrul sănătății,

Nelu Tătaru

Ministrul muncii și protecției sociale,

Victoria Violeta Alexandru

Ministrul finanțelor publice,

Vasile-Florin Cîțu

Ministrul justiției,

Marian Cătălin Predoiu