

## EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale a suferit, de-a lungul timpului, mai multe modificări și completări, cele mai notabile fiind aduse prin Legea nr. 113/2015, în care au fost preluate recomandările formulate de către Grupul statelor împotriva corupției (GRECO) prin Raportul de evaluare a României privind transparența finanțării partidelor politice adoptat la cea de-a 49-a Reuniune plenară (Strasbourg, 2010) și care a condus, în principal, la creșterea semnificativă a transparenței în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.</p> <p>De la momentul adoptării Legii nr. 113/2015 și până în prezent, Legea nr. 334/2006 a mai fost modificată în 6 rânduri, modificările mai semnificative vizând modul de acordare și de utilizare a subvențiilor de la bugetul de stat.</p> <p>Modalitatea de transpunere a recomandărilor GRECO, finanțarea indirectă a campaniilor electorale de la bugetul de stat, însoțite de limitarea acțiunilor de campanie electorală și de creșterea valorii subvențiilor alocate partidelor politice au reprezentat reforme semnificative care au avut, pe lângă consecințele pozitive deja arătate, consecințe neintenționate legate, în principal, de reglementarea insuficientă a modului de utilizare a fondurilor publice de către partidele politice, precum și de scăderea nivelului de acces al electoratului la informațiile privind oferta electorală furnizată de formațiunile politice.</p> <p>Astfel, prin Decizia nr. 7/19.12.2019, emisă în urma misiunii de audit financiar pentru anul 2018 privind finanțarea activității partidelor politice din subvențiile de la bugetul de stat, Curtea de Conturi a solicitat Autorității Electorale Permanente inițierea demersurilor necesare în vederea modificării și completării Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- precizarea condițiilor și a termenului maxim admis de la care subvenția cuvenită unui partid politic nu mai poate fi acordată, ca urmare a neremedierii neregulilor constatate;</li><li>- reglementarea regimului veniturilor din dobânzile atașate subvențiilor acordate de la bugetul de stat partidelor politice, aflate sub formă de disponibilități în conturile bancare;</li><li>- armonizarea cu prevederile Legii finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește regimul fondurilor excedentare provenite din subvenții acordate de la bugetul de stat partidelor politice, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar;</li><li>- armonizarea cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu</li></ul>

modificările și completările ulterioare, și cu cele ale Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, privind salarizarea și/sau alte drepturi de natură salarială acordate personalului angajat în cadrul partidelor politice finanțate din subvenții acordate de la bugetul de stat;

- stabilirea nivelului diurnei pe care un partid politic o poate acorda sub forma indemnizațiilor de deplasare în țară sau străinătate, când reprezentanții partidului decid să finanțeze aceste acțiuni de deplasare din subvenții acordate de la bugetul de stat;

- armonizarea cu normele juridice incidente în domeniul disciplinei financiare în utilizarea fondurilor publice în ceea ce privește normativele de cheltuieli de protocol.

În plus, prin aceeași decizie au fost impuse mai multe măsuri ce implică modificarea și completarea comprehensivă a reglementărilor secundare și terțiare în materia finanțării partidelor politice, precum și elaborarea și implementarea unor proceduri noi.

Totodată, arătăm că deși în rapoartele de conformitate aferente rundeii a treia de evaluare a transparenței finanțării partidelor politice cu privire la România, GRECO a concluzionat că România a implementat satisfăcător sau a tratat în mod satisfăcător 11 din cele 13 de recomandări cuprinse în Raportul de evaluare, GRECO a continuat să considere că nivelul sancțiunilor prevăzute de Legea nr. 334/2006 rămâne disproporționat de mic, iar pragul peste care donațiile trebuie să se facă prin intermediul sistemului bancar ar trebui să fie redus și a solicitat autorităților să ia în considerare revizuirea acestuia.

Mai menționăm că Biroul pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului al OSCE (OSCE/ODIHR), prin Raportul final al Misiunii de observare a alegerilor pentru Președintele României desfășurate la 10 și 24 noiembrie 2019, a formulat următoarele recomandări privind finanțarea campaniei electorale:

- autoritățile ar trebui să ia în considerare reducerea restricțiilor aplicabile campaniei electorale pe durata acesteia;

- trebuie avută în vedere introducerea în legea privind finanțarea partidelor politice a unor dispoziții care să definească clar ce înseamnă un terț și mecanismul de înregistrare corespunzător;

- pentru a spori responsabilitatea partidelor politice și transparența procesului electoral, în general, ar putea fi luată în considerare obligația raportării periodice a cheltuielilor campaniei în timpul campaniei electorale și în preziua alegerilor.

Potrivit Planului Național de Acțiune aferent Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă, aprobat prin memorandum al Guvernului în anul 2018, Autorității Electorale Permanente îi revine obligația de a elabora și adopta un proiect de act normativ în vederea simplificării procedurilor și formatelor de raportare, concomitent cu introducerea obligației de furnizare în format deschis a datelor care trebuie transmise Autorității Electorale Permanente de partidele politice, conform legii.

Pe de altă parte, evoluția activității Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale denotă necesitatea unei eficientizări și a concentrării resurselor disponibile în sensul

maximizării utilității acestora.

Spre exemplu, în anul 2016 au fost verificate 3 formațiuni politice (sediul central și organizațiile teritoriale), însumând un număr de 18 controale. Verificările au vizat finanțarea activității curente a formațiunilor politice din perioada 01.01.2015 – 31.12.2015. În anul 2017 au fost verificate 2 formațiuni politice (sediul central și organizațiile teritoriale), însumând un număr de 96 controale. La majoritatea organizațiilor verificate perioada controlată a fost 01.01.2015 – 31.12.2016, cu excepția organizațiilor care au făcut obiectul controalelor în anul 2016. În anul 2018 au fost verificate 11 formațiuni politice (sediul central și organizațiile teritoriale), însumând un număr de 386 controale. Verificările au vizat finanțarea activității curente a formațiunilor politice pentru anii 2015 - 2017, cu excepția organizațiilor care au făcut obiectul controalelor în anul 2016 și 2017. În anul 2019 au fost verificate 140 formațiuni politice - sediul central și organizațiile teritoriale (6 partide politice parlamentare care primesc subvenție de la bugetul de stat, 101 formațiuni politice neparlamentare care activează doar la nivel central și 33 formațiuni politice neparlamentare care dețin parțial organizații teritoriale), însumând un număr de 893 controale, în urma cărora, au rezultat 139 de rapoarte de control (un partid politic a fost radiat). Verificările au vizat finanțarea activității curente a formațiunilor politice pentru perioada 01.01.2018 - 31.12.2018. Controalele s-au desfășurat la sediul Autorității Electorale Permanente, fiind întocmit câte un singur raport de control pentru fiecare formațiune politică. Suplimentar, în perioada martie – septembrie 2019, la nivelul Departamentului a fost demarată o acțiune de finalizare a tuturor rapoartelor de control rămase restante și implicit de implementare a măsurilor dispuse de Curtea de Conturi, respectiv s-a procedat la corelarea informațiilor din actele de sancționare cu cele din rapoartele de control și s-au comunicat rapoartele de control competitorilor electorali.

Astfel, numărul total al rapoartelor de control întocmite în anul 2019 de către Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a fost de 1498, după cum urmează:

- 17 rapoarte europarlamentare 2019;
- 1 raport referendum 2019;
- 139 rapoarte fond 2019;
- 1.266 rapoarte locale 2016;
- 54 rapoarte parlamentare 2016;
- 21 rapoarte locale parțiale 2017.

Datorită modificărilor legislative cu privire la modalitatea de înființare a partidelor politice, intervenite prin Legea nr. 114/2015, numărul partidelor politice înscrise la Tribunalul București a cunoscut o dinamică crescătoare, de la 84 partide politice în anul 2016 la 140 partide politice la data de 31.12.2018, respectiv la 161 în anul 2020, ceea ce, prin prisma obligației Autorității Electorale Permanente de a controla anual fiecare partid politic, implică creșterea exponențială a volumului de activitate a compartimentului de resort.

Nu în ultimul rând, apreciem că, în contextul pandemiei de COVID-19, se impune o dezbatere privind rolul partidelor politice și acțiunile ce pot fi desfășurate de către acestea în situații excepționale, precum și un suport mai mare pentru activitățile de campanie electorală ce nu implică interacțiuni

		fizice.
1 <sup>1</sup> .	<b>Acte comunitare în cauză</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	<b>Schimbări preconizate</b>	<p>Aspectele menționate mai sus reliefează necesitatea modificării și completării Legii nr. 334/2006, astfel încât să fie asigurate următoarele deziderate principale:</p> <p>a) Consolidarea disciplinei financiare a partidelor politice și creșterea responsabilității persoanelor care administrează fondurile partidelor politice;</p> <p>b) Diversificarea surselor private de finanțare a activității partidelor politice;</p> <p>c) Reducerea pragului de la care donațiile trebuie să fie efectuate prin conturi, conform recomandării GRECO;</p> <p>d) Extinderea sferei de acordare a subvenției;</p> <p>e) Reglementarea mai clară a condițiilor, procedurilor și termenelor privind suspendarea dreptului la subvenție;</p> <p>f) Completarea cadrului legal privind modul de reflectare în evidența contabilă, de raportare și utilizare, de către partidele politice, a veniturilor din subvenții acordate de la bugetul de stat, precum și armonizarea acestuia cu dispozițiile legale aplicabile instituțiilor publice privind salarizarea personalului, diurnele de deplasare și normativele de cheltuieli de protocol;</p> <p>g) Clarificarea regimului surselor de finanțare a campaniilor electorale;</p> <p>h) Reglementarea mai clară a posibilității de utilizare a subvențiilor de la bugetul de stat în campaniile electorale pentru alegerile locale și parlamentare;</p> <p>i) Definierea mai clară și diversificarea tipurilor de materiale de propagandă electorală și modificarea limitelor maxime ale tipurilor de cheltuieli care pot fi efectuate în campania electorală;</p> <p>j) Reglementarea mai clară a controlului efectuat de Autoritatea Electorală Permanentă privind finanțarea activității curente a partidelor politice, pentru o mai bună alocare a resurselor acesteia în contextul proliferării numărului partidelor politice</p> <p>k) Dizolvarea partidelor politice care nu respectă condiția minimală de a depune raportul anual de venituri și cheltuieli timp de 2 ani consecutivi;</p> <p>l) Aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente;</p> <p>m) Instituirea posibilității partidelor politice de a sponsoriza, în mod excepțional, persoane juridice fără scop lucrativ, care desfășoară în România sau urmează să desfășoare o activitate în domeniul umanitar, al protecției drepturilor omului, medico-sanitar și/sau de asistență și servicii sociale, precum și instituțiile și autoritățile publice, inclusiv organele de specialitate ale administrației publice, pentru aceste activități.</p> <p><i>a) Consolidarea disciplinei financiare a partidelor politice și creșterea responsabilității persoanelor care administrează fondurile</i></p>

*partidelor politice;*

Se propune instituirea obligației persoanelor responsabile de administrarea fondurilor partidului politic de a realiza o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, economicității, eficacității și eficienței în utilizarea fondurilor partidului politic și în administrarea patrimoniului acestuia. Totodată se prevede că partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale vor stabili conform statutelor proprii, oportunitatea cheltuielilor privind finanțarea activității curente și a campaniei electorale, pe bază de justificări fundamentate.

În plus, se instituie, în mod expres, în sarcina persoanelor responsabile de administrarea fondurilor partidului politic, a obligațiilor de raportare către Autoritatea Electorală Permanentă.

*b) Diversificarea surselor private de finanțare a activității partidelor politice;*

Se propune includerea expresă în sfera surselor de finanțare a activității partidului politic a dobânzilor bancare. În plus, partidele politice vor putea primi bunuri în comodat de la membrii acestora, în condițiile legii, contractul de comodat trebuind să fie încheiat în formă autentică sau printr-un înscris sub semnătură privată cu dată certă. Totodată, se propune ca partidele politice să poată primi, în anumite condiții, donații prin SMS a căror valoare individuală să nu depășească 1% din salariul de bază minim brut pe țară (23,5 lei în prezent). Valoarea totală a donațiilor primite prin SMS de la același număr de telefon într-un an fiscal nu va putea depăși 2 salarii de bază minim brute pe țară, iar valoarea totală a donațiilor primite prin SMS de un partid politic într-un an fiscal nu poate depăși 10% din veniturile obținute de partidul politic în anul respectiv.

*c) Reducerea pragului de la care donațiile trebuie să fie efectuate prin conturi, conform recomandării GRECO*

Se propune stabilirea unui prag de 5 salarii de bază minime brute pe țară, în loc de 10 salarii de bază minime brute pe țară, donațiile în bani a căror valoare individuală depășește acest prag urmând a fi efectuate numai prin conturi bancare.

*d) Extinderea sferei de acordare a subvenției pentru voturile obținute la alegerile locale, pentru a încuraja partidele politice locale;*

Pentru a promova pluralismul politic, finanțarea publică ar trebui extinsă și dincolo de partidele mari reprezentate în Parlament, pentru a include și alte partide care prezintă candidați la alegeri și beneficiază de un nivel minim de sprijin al cetățenilor. Acest lucru este deosebit de important în cazul partidelor noi, cărora ar trebui să li se ofere posibilitatea de a participa la competiția electorală pe baza egalității de șanse.

Ca urmare a modificării Legii partidelor politice nr. 14/2003 în anul 2015, au fost înființate o serie de partide politice la nivel local, care au participat la alegerile locale din anul 2016, unele dintre acestea obținând mandate.

Având în vedere aceste considerente, se propune ca 25 de procente din bugetul anual acordat partidelor politice să fie împărțite partidelor politice, pe județe, municipiul București și sectoarele municipiului București, proporțional cu numărul de voturi valabil exprimate, primite la alegerile

locale pentru alegerea consilierilor județeni și a consilierilor din cadrul municipiului București, dacă au obținut cel puțin pragul electoral în județul respectiv sau municipiul București, după caz.

*e) Reglementarea mai clară a condițiilor, procedurilor și termenelor privind suspendarea dreptului la subvenție;*

În prezent, art. 24 din Legea nr. 334/2006 prevede suspendarea temporară a acordării subvenției de la bugetul de stat, dispunând, printre altele, că „pe durata suspendării temporare a subvenției, aceasta este păstrată de către Autoritatea Electorală Permanentă în sume de mandat, până la pronunțarea definitivă a instanței, acestea nefăcând obiectul rambursării la sfârșitul anului la bugetul de stat”, fără a reglementa și alte ipoteze, cum ar fi neremedierea de către partidele politice a deficiențelor sau neatacarea în instanță a deciziei de suspendare temporară a subvenției. Incidența în practică a primei ipoteze, raportat la prevederile în vigoare, a condus la blocarea în sume de mandat, începând cu anul 2016 și până în prezent, a unor fonduri alocate de la bugetul de stat, în contradicție cu principiul eficienței utilizării fondurilor publice. În acest context, atât Curtea de Conturi cât și Ministerul Finanțelor Publice au solicitat Autorității Electorale Permanente modificarea și completarea cadrului juridic actual.

Astfel, se propune ca Autoritatea Electorală Permanentă, în cazul în care constată nereguli privind utilizarea subvenției de la bugetul de stat, să poată suspenda, prin decizie, dreptul la subvenție, până la îndeplinirea cerințelor legale. În cazul utilizării subvenției de la bugetul de stat cu încălcarea destinațiilor prevăzute de lege, Autoritatea Electorală Permanentă va putea dispune, prin decizie, reîntregirea sumelor de bani provenite din subvenția de la bugetul de stat ce au fost acordate partidului politic cu sumele de bani plătite cu încălcarea destinațiilor legale.

Decizia de suspendare a dreptului la subvenție va putea fi contestată în termen de 15 zile de la data comunicării, la instanța de contencios administrativ competentă, care trebuie să se pronunțe în termen de 15 zile de la data sesizării, hotărârea instanței fiind definitivă.

În termen de 10 zile de la data primirii notificării scrise a partidului politic referitoare la remedierea neregulilor constatate, Autoritatea Electorală Permanentă se va pronunța, prin decizie, asupra ridicării suspendării dreptului la subvenție.

*f) Completarea cadrului legal privind modul de reflectare în evidența contabilă, de raportare și utilizare, de către partidele politice, a veniturilor din subvenții acordate de la bugetul de stat*

Legea nr. 334/2006 nu reglementează evidențierea și utilizarea veniturilor realizate din dobânzile atașate disponibilităților din subvenții de la bugetul de stat existente în conturile bancare, motiv pentru care se propune o reglementare în acest sens, în măsură să asigure un cadru unitar de aplicare pentru toate partidele politice.

Totodată, este clarificat regimul fondurilor excedentare provenite din subvenții acordate de la bugetul de stat partidelor politice, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar, în concordanță cu prevederile Legii finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare

Întrucât în practică s-a constatat că partidele politice au efectuat cheltuieli finanțate din subvenții de la bugetul de stat cu destinația

„Cheltuieli de personal” fără a se raporta la cadrul normativ general aplicabil celorlalte entități finanțate din aceleași surse de la bugetul de stat, respectiv Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, a fost propusă o reglementare expresă în sensul respectării prevederilor actului normativ menționat la efectuarea de cheltuieli de personal din fondurile provenind din subvenții.

În același timp, se propune ca cheltuielile efectuate din subvențiile primite de la bugetul de stat pentru plata drepturilor personalului și membrilor partidelor politice care îndeplinesc pentru partidele politice unele activități cu caracter temporar, în țară și în străinătate, trebuie să respecte actele normative aplicabile personalului autorităților și instituțiilor publice care îndeplinește unele activități cu caracter temporar, în țară și în străinătate, inclusiv cu ocazia delegării sau detașării. Totodată, se propune ca personalul și membrii partidelor politice care îndeplinesc pentru partidele politice unele activități cu caracter temporar în străinătate să fie încadrat în categoria I de indemnizație de deplasare, prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, sunt propuse plafoane maximale pentru fiecare categorie de cheltuieli finanțată din subvenția de la bugetul de stat, astfel încât să prevină utilizarea discreționară a acesteia.

Întrucât în practică s-a constatat că partidele politice au efectuat cheltuieli de protocol finanțate din subvenții de la bugetul de stat fără a se raporta la cadrul normativ incident în domeniu, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde normative de cheltuieli/persoană, Curtea de Conturi a formulat recomandarea mai sus amintită.

Față de această recomandare, prin prezentul proiect se propun normative de cheltuieli pentru diferite acțiuni de protocol efectuate din subvențiile primite de la bugetul de stat, care se regăsesc în anexă și care au fost stabilite prin raportare la actul normativ menționat.

*g) Clarificarea regimului surselor de finanțare a campaniilor electorale*

Se propune definirea categoriilor de contribuții permise pentru campania electorală, după cum urmează:

- venituri în bani ale partidului politic, alianței politice sau organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale obținute din sursele permise de lege pentru finanțarea activității curente;
- venituri în bani ale candidaților;
- donații în bani primite de candidați de la persoane fizice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale referitoare la limitele, modul de primire, înregistrarea și raportarea donațiilor primite de partidele politice;
- împrumuturi în bani contractate de candidați de la persoane fizice sau instituții de credit, cu aplicarea a prevederilor legale referitoare la limitele, modul de primire, înregistrarea și raportarea donațiilor primite de partidele politice.

*h) Reglementarea mai clară a posibilității de utilizare a subvențiilor de la bugetul de stat în campaniile electorale pentru alegerile locale și parlamentare;*

Potrivit art. 30 alin. (2) din Legea nr. 334/2006, cu modificările și completările ulterioare, suplimentar față de contribuțiile electorale ce pot fi utilizate în limitele prevăzute de art. 28, partidul politic, alianța politică sau organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale poate contribui la campania electorală proprie cu până la 10 salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de deputat sau de senator, respectiv cu până la 50 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul județean și Consiliul General al Municipiului București. Prezentul proiect propune limitarea posibilității pe care o au formațiunile politice în prezent de a utiliza subvențiile de la bugetul de stat în campania electorală, strict la sumele suplimentare cu care acestea pot contribui conform art. 30 alin. (2) din legea menționată. În acest caz, va fi utilizat un cont bancar distinct pentru a facilita controlul modului de utilizare a subvențiilor de la bugetul de stat.

*i) Definirea mai clară și diversificarea tipurilor de materiale de propagandă electorală și modificarea limitelor maxime ale tipurilor de cheltuieli care pot fi efectuate în campania electorală*

Modificările aduse Legii nr. 334/2006 prin Legea nr. 113/2015 au stabilit în mod imperativ și limitativ tipurile de materiale de propagandă electorală ce pot fi utilizate în campania electorală.

Drept urmare, în contextul alegerilor generale din anii 2016 și 2019, s-au intensificat activitățile de promovare politică desfășurate înainte de data începerii campaniei electorale, fiind utilizate ecrane publicitare, meshuri, panouri publicitare, publicitate pe vehicule și alte asemenea mijloace de publicitate. În condițiile în care textele privind materialele de propagandă electorală din cuprinsul Legii nr. 334/2006 se referă exclusiv la acele materiale utilizate pe durata campaniei electorale, aceste acțiuni preelectorale de promovare intră sub incidența legislației aplicabile tuturor entităților, cum ar fi, de exemplu, Legea nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată.

În plus, se propune ca materialul de propagandă electorală să fie considerat orice material scris, online, audio sau video, care îndeamnă alegătorii, în mod direct sau indirect, să voteze sau să nu voteze, în cadrul unor alegeri, pentru un candidat sau partid politic, clar identificat, respectiv să voteze sau să nu voteze în cadrul unui referendum

În același timp, campaniile electorale aferente aceluiași scrutin, în care au fost utilizate materialele de propagandă prevăzute de Legea nr. 334/2006, nu au asigurat o informare suficientă a alegătorilor, concluzia unanimă a competitorilor electorali, alegătorilor, mass-mediei și a societății civile fiind aceea că trebuie luate măsuri de ordin legislativ pentru dinamizarea acestora.

Astfel, prin prezentul proiect sunt propuse mai multe tipuri de materiale de propagandă electorală, precum și plafoane noi de cheltuieli care să încurajeze activitățile de campanie electorală ce nu presupun interacțiuni personale. Practic, pe lângă afișe, competitorii electorali vor putea utiliza ecrane publicitare, meshuri, panouri publicitare mobile, panouri publicitare,



proiecte publicitare speciale, publicitate luminoasă, publicitate pe vehicule, steaguri publicitare, structuri de publicitate autoportante și meshuri digitale. Astfel, se propun următoarele plafoane de cheltuieli:

- cheltuieli pentru producția și difuzarea materialelor de propagandă electorală la radio și televiziune în cuantum de maximum 60% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli pentru producția și difuzarea materialelor de propagandă electorală online, în cuantum de maximum 45% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli pentru cercetări sociologice, în cuantum de maximum 30% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli pentru afișe, ecrane publicitare, meshuri, panouri publicitare mobile, panouri publicitare, proiecte publicitare speciale, publicitate luminoasă, publicitate pe vehicule, steaguri publicitare, structuri de publicitate autoportante, meshuri digitale, broșuri și pliante, în cuantum de maximum 50% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli aferente serviciilor de telefonie și internet, în cuantum de maximum 30% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli pentru producția și difuzarea materialelor de propagandă electorală în presa scrisă în cuantum de maximum 25% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli de transport și cazare ale candidaților, cheltuieli de hrană, cazare și transport ale voluntarilor și ale membrilor partidului politic, cheltuieli pentru închirierea de spații și echipamente, cheltuieli pentru vestimentația voluntarilor și a membrilor partidului politic inscripționată cu denumirea sau numele competitorului electoral, cheltuieli destinate organizării de reuniuni electorale, în cuantum de maximum 25% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli pentru asistență juridică și alte tipuri de consultanță, precum și pentru plata serviciilor mandatarilor financiari, în cuantum de maximum 25% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

- cheltuieli pentru comisioane bancare.

Pentru fiecare comandă de achiziție de materiale de propagandă electorală, partidul politic, organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale și candidatul independent vor comunica electronic Autorității Electorale Permanente în cel mult 48 de ore de la data recepționării materialelor de propagandă electorală de la operatorul economic, descrierea și caracteristicile tehnice ale materialelor de propagandă electorală, valoarea în bani a materialelor de propagandă electorală recepționate, locurile și/sau modalitatea de utilizare a materialelor de propagandă electorală, după caz, aceste date fiind aduse la cunoștință publică pe site-ul Autorității Electorale Permanente.

*j) Reglementarea mai clară a controlului efectuat de AEP privind finanțarea activității curente a partidelor politice, pentru o mai bună alocare a resurselor acestora în contextul proliferării numărului partidelor politice*

Modificările aduse Legii partidelor politice nr. 14/2003 prin Legea nr.

114/2015 au relaxat condițiile privind înființarea unui partid politic, motiv pentru care în prezent sunt înregistrate la Tribunalul București peste 160 asemenea formațiuni, cu multe peste cele câteva zeci care figurau în Registrul partidelor politice la momentul adoptării Legii nr. 114/2015.

Drept urmare, Autoritatea Electorală Permanentă se află în imposibilitate de a efectua, potrivit cadrului legal în vigoare, controale anuale la toate partidele politice, activitate ce presupune angrenarea unor resurse umane și financiare de care instituția nu dispune. După cum se arăta mai sus, în anul 2019 au fost verificate 140 formațiuni politice (sediul central și organizațiile teritoriale), însumând un număr de 893 controale. Verificările au vizat finanțarea activității curente a formațiunilor politice pentru perioada 01.01.2018 – 31.12.2018. Datorită modificărilor legislative cu privire la modalitatea de înființare a partidelor politice, intervenite prin Legea nr. 114/2015 privind modificarea și completarea Legii partidelor politice nr. 14/2003, numărul partidelor politice înscrise la Tribunalul București a cunoscut o dinamică crescătoare, de la 84 partide politice în anul 2016 la 140 partide politice la data de 31.12.2018, respectiv la 161 în anul 2020.

Astfel, prin prezenta propunere legislativă, se propune ca Autoritatea Electorală Permanentă să controleze anual legalitatea veniturilor și cheltuielilor fiecărei formațiuni politice care beneficiază de subvenție de la bugetul de stat și la fiecare 3 ani, legalitatea veniturilor și cheltuielilor formațiunilor politice care nu beneficiază de subvenție, existând, în continuare, posibilitatea de a desfășura acțiuni de control ca urmare a unor sesizări sau din oficiu.

Totodată, având în vedere experiența acumulată la nivelul Autorității Electorale Permanente din 2016 și până în prezent în ceea ce privește durata activităților specifice de verificare a documentației depuse de către competitorii electorali în vederea rambursării cheltuielilor cu campania electorală la fiecare tip de scrutin, se propune reglementarea unui termen maxim de 120 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat în care Autoritatea Electorală Permanentă să efectueze controlul finanțării campaniei electorale și să ramburseze sumele aferente cheltuielilor de campanie.

*k) Dizolvarea partidelor politice care nu respectă condiția minimală de a depune raportul anual de venituri și cheltuieli timp de 2 ani consecutivi*

Finanțarea activității partidelor politice se întemeiază pe principiul transparenței veniturilor și cheltuielilor, materializat prin întocmirea unor diverse raportări periodice obligatorii care sunt, potrivit legii, transmise Autorității Electorale Permanente și supuse publicității, dintre acestea distingându-se raportul anual de venituri și cheltuieli.

Deși nedepunerea raportului anual de venituri și cheltuieli constituie contravenție, aplicarea unor sancțiuni contravenționale ani la rând nu reprezintă un mod efectiv de sancționare a lipsei de disciplină financiară a partidelor politice.

În acest context, se propune ca partidele politice care nu depun raportul anual de venituri și cheltuieli timp de 2 ani consecutivi să fie dizolvate pe cale judecătorească, conform procedurii prevăzute de Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată.

*l) Totodată, se propune ca Normele metodologice de aplicare a*

		<p>prevederilor Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale să fie aprobate prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente, acestea urmând a reglementa, în mod obligatoriu, chestiuni de detaliu precum procedura de efectuare a donațiilor, a darurilor manuale și a împrumuturilor; modalitățile și formatul de înregistrare, evidență și publicitate a donațiilor, cotizațiilor, împrumuturilor și veniturilor proprii, precum și a cheltuielilor partidelor politice; acordarea și utilizarea subvențiilor de la bugetul de stat; modalitățile și formatul specifice de înregistrare, evidență și publicitate a veniturilor și cheltuielilor în campania electorală; înregistrarea și atribuțiile mandatarului financiar; procedura și metodologia controlului; categoriile de documente justificative și metodologia de rambursare a sumelor cheltuite pentru campania electorală și campania pentru referendum; contabilitatea partidelor politice.</p> <p><i>m) Nu în ultimul rând, având în vedere contextul actual în care se regăsește societatea românească, ca urmare a pandemiei de COVID-19, prezenta propunere legislativă urmărește ca în mod excepțional, pe durata stării de alertă, a stării de urgență și a stării de asediu, partidele politice să poată sponsoriza, în condițiile legii, orice persoană juridică fără scop lucrativ, care desfășoară în România sau urmează să desfășoare o activitate în domeniul umanitar, al protecției drepturilor omului, medico-sanitar și/sau de asistență și servicii sociale, precum și instituțiile și autoritățile publice, inclusiv organele de specialitate ale administrației publice, pentru activitățile menționate deja. În plus, prin excepție de la prevederile art. 25 din Legea nr. 334/2006 și prin derogare de la art. 3 din Legea nr. 32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare, pe durata stării de alertă, a stării de urgență și a stării de asediu, partidele politice vor putea efectua activitățile de sponsorizare amintite și din subvențiile primite de la bugetul de stat.</i></p>
3.	<b>Alte informații</b>	<p>La elaborarea proiectului de lege a fost avut în vedere și Ghidul de bune practici în finanțarea partidelor politice realizat în cadrul Proiectului ARGUS – integritate, etică, transparență, anticorupție în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale implementat de Autoritatea Electorală Permanentă (Cod proiect: 118704), cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 – 2020, Cod apel: POCA/130/2/2/ Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice.</p>
<b>SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>		
1.	<b>Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup>	<b>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	<b>Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> .	<b>Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> .	<b>Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<b>3.</b>	<b>Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>4.</b>	<b>Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>5.</b>	<b>Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>SECȚIUNEA A 4-A Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>							
<b>- mii lei -</b>							
<b>Indicatori</b>		<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>				<b>Media pe 5 ani</b>
		<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	
<b>1.</b>		<b>2.</b>	<b>3.</b>	<b>4.</b>	<b>5.</b>	<b>6.</b>	<b>7.</b>
<b>1.</b>	<b>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> <b>(i) impozit pe profit</b> <b>(ii) impozit pe venit</b> <b>b) bugete locale:</b> <b>(i) impozit pe profit</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> <b>(i) contribuții de asigurări</b>	-	-	-	-	-	-
<b>2.</b>	<b>Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:</b>	-	-	-	-	-	-
	<b>a) buget de stat, din acesta:</b>	-	-	-	-	-	-
	<b>a) buget de stat, din acesta:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b>	-	-	-	-	-	-
	<b>b) bugete locale:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b>	-	-	-	-	-	-
	<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b>	-	-	-	-	-	-
<b>3.</b>	<b>Impact financiar, plus/minus din care:</b>	-	-	-	-	-	-
	<b>buget de stat</b>	-	-	-	-	-	-
	<b>bugete locale</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.</b>	<b>Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-

5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Vor fi elaborate următoarele proiecte de acte normative: - Hotărâre a Autorității Electorale Permanente privind Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 334/2006.					
1 <sup>a</sup> .	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>							
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va solicita avizul Curții de Conturi, al Consiliului Economic și Social și al Consiliului Legislativ.
6.	Alte informații	Va fi consultată Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.
<b>SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost adus la cunoștință publică, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în data de 5 iunie 2020.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	<b>cetățenilor sau diversității biologice</b>	
<b>3.</b>	<b>Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>SECȚIUNEA A 8-A Măsurile de implementare</b>		
<b>1.</b>	<b>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2.</b>	<b>Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele menționate mai sus, a fost promovat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Președintele  
Autorității Electorale Permanente,  
Constantin-Florin Mitulețu-Buică**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Secretarul General al Guvernului**

**Antonel Tănase**

**Ministrul finanțelor publice**

**Vasile-Florin Cîțu**

**Ministrul justiției,**

**Marian Cătălin Predoiu**