

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale din anul 2020	
Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Alegerile locale sunt reglementate de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Dispozițiile art. 126 alin. (1) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că odată cu data alegerilor, Guvernul stabilește, prin hotărâre, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne și a Autorității Electorale Permanente, măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale.</p> <p>Prin urmare, Guvernul are obligația de a dispune măsurile organizatorice și instituționale în vederea stabilirii cadrului necesar pentru ducerea la îndeplinire a dispozițiilor Legii nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează atribuțiile autorităților administrației publice, ale organismelor electorale și ale instanțelor judecătorești în materia organizării și desfășurării alegerilor locale.</p> <p>Totodată, potrivit prevederilor art. 121 alin. (2¹) și (2²) din aceeași lege, Personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție județeană este asigurat de către Autoritatea Electorală Permanentă, prefecti și Institutul Național de Statistică, acesta putând fi suplimentat acolo unde este necesar cu personal asigurat de către președinții consiliilor județene și primari, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, iar personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție comunală, municipală și orășenească, precum și al oficiilor electorale de sector este asigurat de către primari, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>În plus, conform art. 131 din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul stabilește durata și condițiile de păstrare a buletinelor de vot întrebunțate, a celor contestate, precum și a celor neîntrebunțate, a ștampilelor și a celorlalte materiale necesare votării.</p>
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect vizează adoptarea unor măsuri de ordin organizatoric și instituțional în vederea stabilirii cadrului necesar pentru îndeplinirea

dispozițiilor legii privind pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor locale din anul 2020.

Sunt detaliate atribuțiile și sarcinile care revin Autorității Electorale Permanente, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății, Secretariatului General al Guvernului, Institutului Național de Statistică, Serviciului de Telecomunicații Speciale, instituțiilor prefectului, primarilor, președinților consiliilor județene, președinților tribunalelor și președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție.

Astfel, Ministerul Afacerilor Interne îndeplinește următoarele sarcini principale:

- dispune măsuri pentru menținerea și asigurarea ordinii și liniștii publice în localitățile țării, pe întreaga perioadă electorală și, în mod deosebit, în ziua votării, precum și în zilele care premerg și succedă acestei zile;
- menține și asigură ordinea publică în zona secțiilor de votare și securitatea dosarelor întocmite de birourile electorale, pe timpul transportului acestora la birourile electorale, respectiv la Biroul Electoral Central, precum și securitatea pe timpul tipării, transportului și depozitării buletinelor de vot și a celorlalte materiale necesare votării;
- asigură paza sediilor Biroului Electoral Central, ale birourilor electorale de circumscripție și ale birourilor electorale ale secțiilor de votare;
- asigură achiziționarea timbreiocolante, precum și confecționarea ștampilelor cu mențiunea „VOTAT”;
- organizează, cu sprijinul Autorității Electorale Permanente, în termen de cel mult 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, instruirea prefectilor și a subprefectilor cu privire la organizarea și desfășurarea alegerilor locale din anul 2020;
- asigură personalul tehnic auxiliar al Biroului Electoral Central, împreună cu Autoritatea Electorală Permanentă;
- acordă sprijin de specialitate prefectilor și primarilor, în vederea realizării la termen și în condiții corespunzătoare a sarcinilor ce le revin în organizarea și desfășurarea alegerilor locale;
- asigură împreună cu Autoritatea Electorală Permanentă mijloacele de transport necesare bunei desfășurări a activității Biroului Electoral Central.

Instituțiile prefectului și prefectii aduc la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:

- asigură imprimarea buletinelor de vot;
- asigură transportul, ambalarea și distribuirea materialelor,

documentelor și a tipizatelor prevăzute de lege pentru desfășurarea procesului electoral;

- asigură confecționarea ștampilelor birourilor electorale de circumscripție și a ștampilelor de control ale secțiilor de votare;
- organizează, cu sprijinul filialelor și birourilor Autorității Electorale Permanente, sesiunile de instruire a președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare și a locțiitorilor acestora;
- asigură, în baza art. 121 alin. (1) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, împreună cu președinții consiliilor județene și primarul general al municipiului București, personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție județeană și al biroului electoral de circumscripție a municipiului București;
- organizează în cel mai scurt timp, cu sprijinul filialelor și birourilor Autorității Electorale Permanente, instruirea primarilor și a secretarilor comunelor, orașelor și municipiilor cu privire la sarcinile ce le revin în vederea organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale;
- stabilesc graficul de distribuire a buletinelor de vot primite de la Ministerul Afacerilor Interne, precum și a celorlalte materiale necesare desfășurării procesului electoral;
- sprijină, potrivit legii, activitatea de topire a buletinelor de vot întrebuințate sau neîntrebuințate, a celor nule, a proceselor-verbale și a ștampilelor necesare votării, a celorlalte materiale utilizate în procesul electoral, precum și a listelor de susținători.

Institutul Național de Statistică și direcțiile teritoriale de statistică îndeplinesc următoarele sarcini principale:

- asigură statisticienii necesari Biroului Electoral Central, birourilor electorale de circumscripție județeană, birourilor electorale de circumscripție ale sectoarelor municipiului București și biroului electoral de circumscripție a municipiului București, pentru operațiunile tehnice de consemnare și centralizare a rezultatelor alegerilor, dotarea necesară cu echipamente, tehnică de calcul, consumabile și servicii, în limita fondurilor alocate;
- asigură instruirea personalului implicat în efectuarea operațiunilor tehnice pentru stabilirea rezultatelor alegerilor;
- asigură, prin intermediul direcțiilor teritoriale de statistică, tipărirea proceselor-verbal privind consemnarea rezultatelor votării.

Serviciul de Telecomunicații Speciale aduce la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:

- asigură aplicații informatice conform cerințelor operaționale furnizate de Autoritatea Electorală Permanentă;
- asigură echipamente informatice și de comunicații pentru implementarea și funcționarea sistemelor informatice utilizate în procesul electoral, precum și pentru asistența tehnică necesară acestora;
- asigură serviciile de telefonie specială și de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale din țară;
- asigură terminalele informatice necesare Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, înregistrării video-audio a operațiunilor efectuate de către membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare pentru numărarea voturilor, precum și fotografierii proceselor-verbale privind consemnarea rezultatelor votării;
- asigură, la nivelul fiecărui județ, constituirea unor centre de intervenție operativă pentru remedierea eventualelor disfuncționalități ale Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal;
- asigură funcționarea Centrului de suport tehnic prin care furnizează asistență tehnică pentru operatorii de calculator din secțiile de votare;
- asigură, împreună cu Autoritatea Electorală Permanentă, instruirea operatorilor de calculator;
- asigură dotarea centrelor telefonice constituite pe lângă Biroul Electoral Central, birourile electorale de circumscripție județeană și birourile electorale de circumscripție de sector a municipiului București.

Primarii aduc la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:

- întocmesc și tipăresc listele electorale permanente;
- întocmesc și tipăresc listele electorale complementare și copiile de pe listele electorale complementare;
- tipăresc tipizatele listelor electorale suplimentare și extrasele de pe lista electorale permanentă, copia de pe lista electorală complementară și lista suplimentară;
- asigură urnele de vot, urnele speciale și cabinele de vot;
- informează alegătorii privind delimitarea secțiilor de votare și sediile acestora;
- asigură locurile speciale de afișaj electoral și amplasarea de panouri electorale;
- asigură tușul, tușierele și celelalte materiale necesare votării;
- sprijină Autoritatea Electorală Permanentă în distribuirea și/sau difuzarea materialelor de informare a alegătorilor și a celorlalți participanți la

alegeri;

- acordă sprijin reprezentanților Serviciului de Telecomunicații Speciale pentru instalarea echipamentelor și furnizarea serviciilor de telefonie specială și de comunicații de voce și date;
- asigură, prin personalul desemnat, primirea pe bază de proces-verbal a echipamentelor de telefonie specială și de comunicații de voce și date instalate, precum și protecția fizică a acestora.

Totodată, primarii vor asigura personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție comunală, orășenească, municipală și de sector al municipiului București, în limita fondurilor alocate.

Din personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție comunală, orășenească, municipală și de sector al municipiului București, asigurat de primari, vor face parte în mod obligatoriu informaticieni, după cum urmează:

- a) cel puțin un informatician pentru fiecare birou electoral de circumscripție comunală;
- b) cel puțin doi informaticieni pentru fiecare birou electoral de circumscripție orășenească și municipală;
- c) cel puțin patru informaticieni pentru fiecare birou electoral de circumscripție a sectorului municipiului București.

Informaticienii menționați vor asigura asistență tehnică pentru operațiunile informatice curente ale birourilor electorale de circumscripție, precum și pentru sprijinirea activității centrelor de intervenție constituite de Serviciul de Telecomunicații Speciale. Aceștia vor fi desemnați în aparatul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție numai pe baza evaluării efectuate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, urmând a primi, pe bază de proces-verbal, de la reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale, echipamentele informatice necesare îndeplinii atribuțiilor care le revin. Prin informatician, în sensul proiectului, se înțelege persoană cu abilități în domeniul tehnologiei informației, acesta nefiind aceeași persoană cu operatorul de calculator al biroului electoral al secției de votare.

În cel mult 5 zile de la data începerii perioadei electorale, președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție va asigura, conform legii, desemnarea judecătorilor care vor face parte din Biroul Electoral Central.

Autoritatea Electorală Permanentă îndeplinește următoarele măsuri:

- asigură sediul, dotarea tehnică și materială a Biroului Electoral Central;

- recrutează și desemnează președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare și a loțiitorilor acestora, precum și operatorii de calculator;
- asigură informarea și/sau instruirea membrilor birourilor electorale, a celorlalți participanți la procesul electoral, precum și a alegătorilor, prin realizarea, distribuirea și/sau difuzarea de publicații, ghiduri, broșuri, pliante, producții audiovideo;
- asigură, cu sprijinul Serviciului de Telecomunicații Speciale, aplicațiile și/sau serviciile informatice utilizate de Biroul Electoral Central pentru centralizarea rezultatelor votării;
- recrutează experți electorali cu vechime în specialitate juridică de cel puțin 5 ani, a căror listă o pune la dispoziția președinților tribunalelor în vederea desemnării președinților birourilor electorale de circumscripție și a loțiitorilor acestora.

Autoritățile administrației publice centrale și locale vor lua măsurile necesare pentru a pune la dispoziția primarilor spații în vederea organizării de secții de votare, precum și pentru sprijinirea cu personal a operațiunilor tehnice la secțiile de votare.

Spațiile puse la dispoziția primarilor nu vor face parte din unitățile de asistență medicală cu paturi sau de asistență medicală primară și ambulatorie de specialitate.

Ministerul Sănătății va lua măsurile necesare pentru asigurarea asistenței medicale la secțiile de votare.

Prefecții, împreună cu președinții consiliilor județene, primarii municipiilor reședință de județ și primarul general al municipiului București, asigură sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale de circumscripție județeană, respectiv sediul și dotarea tehnico-materială ale biroului electoral de circumscripție a municipiului București.

Prefecții, împreună cu primarii, asigură sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale de circumscripție comunală, orășenească, municipală și de sector al municipiului București.

Sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale ale secțiilor de votare se asigură de către primari împreună cu prefecții.

Pentru dotarea tehnico-materială a birourilor electorale de circumscripție pot fi utilizate bunurile aparținând autorităților responsabile de dotarea acestora.

Pe lângă Biroul Electoral Central, birourile electorale de circumscripție județeană și birourile electorale de circumscripție de sector a municipiului

	<p>București se organizează și funcționează centre telefonice de relații cu publicul și cu birourile electorale ale secțiilor de votare, deservite de personalul tehnic auxiliar al acestora.</p> <p>De asemenea, sunt prevăzute constituirea și componența Comisiei tehnice centrale, respectiv a comisiei tehnice județene și a municipiului București, constituite din reprezentanți ai instituțiilor implicate în organizarea alegerilor. Acestea au rolul de a coordona și de a monitoriza la nivelul lor de competență, modul de îndeplinire a sarcinilor în materie electorală de către autoritățile administrației publice.</p> <p>Buletinele de vot întrebuițate, contestate sau necontestate, precum și cele neîntrebuițate, listele electorale utilizate, ștampilele electorale și celelalte materiale folosite pentru alegerea autorităților administrației publice locale vor fi predate pe bază de proces-verbal de către birourile electorale de circumscripție judecătoriale în a căror rază teritorială își au sediul. Judecătoriile vor păstra materialele întrebuițate în procesul electoral, în arhivă, separat de celelalte documente ale instanței, o perioadă de 6 luni după declararea ca legal constituit a fiecărui consiliu din județul respectiv sau din municipiul București. Instituțiile prefectului vor comunica judecătoriilor, datele la care au fost constituite consiliile din județ, respectiv din municipiul București. După împlinirea termenului de 6 luni, judecătoriile predau prefectilor, pe bază de proces-verbal, materialele utilizate în procesul electoral. Prefecții asigură păstrarea listelor electorale utilizate, în arhivă, separat de celelalte documente, pentru o perioadă de 4 ani de la data primirii acestora, respectiv reciclarea, recuperarea sau valorificarea, după caz, a celorlalte materiale folosite pentru alegerile locale, în condițiile legii. Arhiva birourilor electorale de circumscripție se predă instituțiilor prefectului, care o păstrează în condițiile legii.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

mediului de afaceri						
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	-	-	-	-	-	-
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	-	-	-	-	-	-
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	-	-	-	-	-	-

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 947/2004 privind stabilirea duratei și condițiilor de păstrare a materialelor necesare votării, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 544 din 17 iunie 2004.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Vor fi consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.

Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă și Ministerul Afacerilor Interne.
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost făcut public pe site-ul Autorității Electorale Permanente, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, la data de 30 ianuarie 2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se înființează Comisia tehnică centrală pentru coordonarea activităților de organizare a alegerilor locale, respectiv comisii tehnice județene și comisia tehnică a municipiului București pentru coordonarea activităților de organizare a alegerilor locale, fără personalitate juridică, cu rolul de a coordona și de a urmări modalitatea de îndeplinire a atribuțiilor în materie electorală ale administrației publice centrale și locale.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale din anul 2020*, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

Marcel Ion Vela

Constantin-Florin Mitulețu-Buică

Ministrul afacerilor interne

**Președintele
Autorității Electorale Permanente**

AVIZĂM FAVORABIL:

Ion Ștefan

Antonel Tănase

**Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării și
administrației**

Secretarul general al Guvernului

Ionel-Sorin Bălan

Tudorel Andrei

**Prim-adjunct al Directorului Serviciului de
Telecomunicații Speciale**

**Președintele Institutului Național de
Statistică**

Dorin Sandu Voicu

Victor Sebastian Costache

**Președintele Administrației Naționale a
Rezervelor de Stat și Probleme Speciale**

Ministrul sănătății

Vasile-Florin Cițu

Marian Cătălin Predoiu

Ministrul finanțelor publice

Ministrul justiției