

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale	
Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Hotărârea Guvernului nr. 749/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează contabilitatea curentă a partidelor politice, modalitățile și formatul de înregistrare, evidență și publicitate a donațiilor, cotizațiilor și veniturilor proprii ale partidelor politice, acordarea și utilizarea subvențiilor de la bugetul de stat, modalitățile și formatul specifice de înregistrare a veniturilor și cheltuielilor în campania electorală, atribuțiile mandatarului financiar, procedura și metodologia controlului efectuat de către Autoritatea Electorală Permanentă</p> <p>La data de 21 mai 2015 a intrat în vigoare Legea nr. 113/2015 privind modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.</p> <p>Actul normativ menționat conține modificări de substanță ale Legii nr. 334/2006 privind sursele de venit ale partidelor politice, clarificarea regimului juridic al împrumuturilor, efectuarea donațiilor care depășesc un anumit prag prin conturi bancare, înregistrarea, evidența și publicitatea veniturilor și cheltuielilor partidelor politice, modul de finanțare a campaniilor electorale și controlul finanțării activității partidelor politice, mărirea sancțiunilor și a termenului de prescripție pentru constatarea încălcării legii</p> <p>Mai arătăm că dispozițiile Legii nr. 113/2015 au instituit un mecanism nou privind finanțarea campaniilor electorale exclusiv din contribuțiile candidaților și fonduri ale partidului politic, obținute în afara perioadei electorale. Sunt stabilite plafoane ale contribuțiilor electorale care sunt egale cu cele ale cheltuielilor electorale, respectiv destinații specifice ale cheltuielilor electorale și plafoane pentru fiecare tip de cheltuială electorală eligibilă. Totodată, legea prevede rambursarea cheltuielilor electorale, efectuate conform legii, competitorilor electorali care obțin un anumit număr de voturi.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere modificările substanțiale ale legislației în materia finanțării activității partidelor politice și a campaniilor electorale este necesară abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 749/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și completările ulterioare și adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze în principal următoarele:</p> <p>a) modalitățile și formatul de înregistrare, evidență și publicitate</p>

a donațiilor, cotizațiilor, împrumuturilor și veniturilor proprii, precum și a cheltuielilor partidelor politice;

b) acordarea și utilizarea subvențiilor de la bugetul de stat;

c) modalitățile și formatul specifice de înregistrare, evidență și publicitate a veniturilor și cheltuielilor în campania electorală;

d) înregistrarea și atribuțiile mandatarului financiar;

e) procedura și metodologia controlului;

f) categoriile de documente justificative și metodologia de rambursare a sumelor cheltuite pentru campania electorală.

Prezentul proiect de act normativ este împărțit în 8 capitole:

Capitolul 1. - Dispoziții Generale; Capitolul 2. - Finanțarea privată a activității partidelor politice; Capitolul 3. - Finanțarea publică a activității partidelor politice; Capitolul 4. - Finanțarea companiilor electorale și a companiilor pentru referendum; Capitolul 5. - Controlul finanțării activității partidelor politice și a companiilor electorale; Capitolul 6. - Metodologia de rambursare a cheltuielilor din campania electorală; Capitolul 7. - Contravenții și sancțiuni; Capitolul 8. - Dispoziții tranzitorii și finale, precum și 27 de anexe.

Primul capitol explicitează principiile aplicabile în materia finanțării activității partidelor politice și a companiilor electorale, respectiv principiul legalității, principiul egalității, principiul transparenței veniturilor și cheltuielilor, principiul independenței partidelor politice și a candidaților față de finanțatori și principiul integrității competiției politice și electorale, arătând cum acestea sunt circumstanțiate de dispozițiile legale.

Al doilea capitol cuprinde patru secțiuni care detaliază, în esență, sursele de finanțare privată a activității partidelor politice, respectiv: *Secțiunea 1 - Cotizații, Secțiunea a 2-a - Donații, Secțiunea a 3-a - Împrumuturi, Secțiunea a 4-a - Venituri proprii.*

Potrivit acestui capitol, toate sursele de venit ale partidelor politice sunt înregistrate și evidențiate în documentele contabile ale partidelor politice, potrivit reglementărilor aplicabile. Sunt detaliate mențiunile obligatorii înscrise în chitanțele, foile de vărsământ și ordinele de plată ale sumelor care constituie venituri ale partidelor politice pentru a permite identificarea persoanei care a generat venitul respectiv, procedura de urmat în cazul încasării fiecărei surse de venit prin cont bancar sau numerar, precum și modalitățile și formele de asigurare a publicității veniturilor.

În privința donațiilor confidențiale trebuie menționat că acestea urmează același regim juridic de înregistrare și evidență cu al celorlalte donații, singura excepție fiind cea referitoare la publicitatea identității donatorului prin intermediul Monitorului Oficial al României, Partea I și al site-ului Autorității Electorale Permanente.

Întrucât, potrivit dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Legea nr. 334/2006, republicată, la primirea donației sunt obligatorii verificarea și înregistrarea identității donatorului, indiferent de caracterul public sau confidențial al acesteia, normele metodologice detaliază

modalitatea de executare a acestei obligații a partidelor politice prin introducerea formularelor de înregistrare a donatorilor, independent de condițiile de validitate a donațiilor prevăzute de legea civilă.

În plus, prevederile art. 9 din Legea nr. 334/2006, republicată, potrivit cărora donațiile în bani a căror valoare depășește 10 salarii de bază minime brute pe țară se vor efectua numai prin conturi bancare sunt explicitate prin raportare la principiile finanțării activității partidelor politice și a campaniilor electorale, în sensul că această limită este una anuală. În caz contrar, finalitatea acestor prevederi ar fi goliță de conținut iar această obligație ar fi lipsită de fundament.

Capitolul 3. - Finanțarea publică a activității partidelor politice reglementează, în principal, procedura și algoritmul de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat către partidele politice.

Al patrulea capitol cuprinde cinci secțiuni: *Secțiunea 1. - Contribuțiile candidaților pentru campania electorală; Secțiunea 2. - Contribuțiile partidului politic pentru campania electorală; Secțiunea 3. - Contribuțiile pentru campania pentru referendum; Secțiunea 4. - Cheltuielile electorale; Secțiunea 5. - Mandatarul financiar.*

La detalierea dispozițiilor legale în materie au fost avute în vedere și o serie de reguli care transpar din prevederile legale privind sursele private de venituri ale activității curente a partidelor politice.

Contribuțiile electorale ale candidaților trebuie să respecte astfel regulile prevăzute de lege pentru donații. În plus, în măsura în care acestea provin din donații sau împrumuturi, în condițiile legii, acestea trebuie de asemenea să respecte prevederile legii în materia donațiilor și împrumuturilor.

Cheltuielile electorale nu pot fi mai mari decât contribuțiile electorale. Această normă cu valoare de principiu rezultă cu claritate din prevederile art. 38 alin. (1) din Legea nr. 334/2006, republicată, coroborate cu cele ale art. 3 alin. (9) și art. 48 alin. (11) din aceeași lege. Nerespectarea acestei obligații implicite a partidelor politice de a nu cheltui pentru campania electorală mai mult decât au încasat își găsește remediul în prevederile art. 47 alin. (1) și (4) din Legea nr. 334/2006, republicată, care reglementează obligația partidelor politice care înregistrează datorii de a depune rapoarte periodice la Autoritatea Electorală Permanentă privind cuantumul și stadiul achitării acestora.

Capitolul 5 este împărțit în două secțiuni: *Secțiunea 1. - Controlul finanțării activității curente a partidelor politice și Secțiunea a 2-a. Controlul finanțării campaniilor electorale.* Acest capitol reglementează, în esență, controlul finanțării activității curente a partidelor politice și a campaniilor electorale. Astfel, controlul respectării dispozițiilor legale privind finanțarea activității curente a partidelor politice și a alianțelor politice se realizează de către Autoritatea Electorală Permanentă prin intermediul controlurilor, cu sprijinul celorlalte compartimente de specialitate, din oficiu sau la sesizarea persoanelor interesate, potrivit legii. Controlul privind subvențiile de la bugetul de stat va fi efectuat în mod simultan și de

către Curtea de Conturi.

De asemenea, sunt reglementate etapele controlului, precum și tehnicile de verificare specifice operațiunilor de control, raportările obligatorii, termenele și formele acestora.

Capitolul 6 reglementează metodologia de rambursare a cheltuielilor din campania electorală. Sunt detaliate condițiile de fond ale rambursării cheltuielilor electorale, pentru fiecare caz în parte, sunt enumerate documentele justificative și procedura de depunere a acestora, pentru fiecare tip de cheltuială electorală în parte și sunt detaliate situațiile în care competitorii electorali nu au dreptul de a beneficia de rambursarea cheltuielilor electorale.

La alegerile pentru autoritățile administrației publice locale, partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care nu obțin 3% din numărul total de voturi valabil exprimate rezultat din însumarea voturilor exprimate pentru toate consiliile locale și de sector ale municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, precum și toate candidaturile de primar, respectiv primar general al municipiului București, însă obțin, individual sau într-o alianță electorală, cel puțin 3% din totalul voturilor valabil exprimate la nivelul circumscripției electorale de sector, rezultat prin însumarea voturilor exprimate pentru consiliul local al sectorului și pentru primarul sectorului și care nu se regăsesc în nici una din situațiile prevăzute de art. 48 alin. (11) din Legea nr. 334/2006, republicată au dreptul de a obține rambursarea cheltuielilor electorale efectuate în circumscripția electorală de sector.

La alegerile pentru autoritățile administrației publice locale, partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care nu obțin 3% din numărul total de voturi valabil exprimate rezultat din însumarea voturilor exprimate pentru toate consiliile locale și de sector ale municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, precum și toate candidaturile de primar, respectiv primar general al municipiului București, însă obțin, individual sau într-o alianță electorală, cel puțin 3% din totalul voturilor valabil exprimate la nivelul circumscripției electorale a Municipiului București, rezultat prin însumarea voturilor exprimate pentru Consiliul General al Municipiului București și pentru primarul general al Municipiului București și care nu se regăsesc în nici una din situațiile prevăzute de art. 48 alin. (11) din Legea nr. 334/2006, republicată au dreptul de a obține rambursarea cheltuielilor electorale efectuate în circumscripția electorală a Municipiului București.

Raportat la prevederile art. 48 alin. (11) din Legea nr. 334/2006, republicată, care enumeră situațiile în care sumele cheltuite pentru campania electorală nu se rambursează, dispozițiile capitolului 6 din normele metodologice evidențiază faptul că partidul politic care se află într-una din aceste situații nu are dreptul de a beneficia de rambursarea

	<p>cheltuielilor electorale într-o circumscripție electorală județeană, de sector, a municipiului București, în circumscripția electorală externă sau la nivel central, după caz.</p> <p>Mai mult, prezentul capitol reliefează faptul că pot fi rambursate numai cheltuielile angajate și plătite la data înregistrării cererii de rambursare. Această normă cu valoare de principiu rezultă cu claritate din prevederile art. 38 alin. (1) din Legea nr. 334/2006, republicată, coroborate cu cele ale art. 3 alin. (9) și art. 48 alin. (11) din aceeași lege. Nerespectarea acestei obligații implicite a partidelor politice de a nu cheltui pentru campania electorală mai mult decât au încasat își găsește remediul în prevederile art. 47 alin. (1) și (4) din Legea nr. 334/2006, republicată, care reglementează obligația partidelor politice care înregistrează datorii de a depune rapoarte periodice la Autoritatea Electorală Permanentă privind cuantumul și stadiul achitării acestora.</p> <p>Mai arătăm că rambursarea cheltuielilor electorale se face de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității Electorale Permanente, conform art. 48 din Legea nr. 334/2006, republicată, raportat la art. 101 alin. (8) din Legea nr. 208/2015.</p> <p>Capitolul 7 reglementează contravențiile și sancțiunile aplicabile, precum și factorii responsabili să constate contravențiile. Astfel, contravențiile se constată de controlorii Autorității Electorale Permanente, iar sancțiunile se aplică prin decizie a Autorității Electorale Permanente.</p> <p>Sunt considerate contravenții următoarele fapte:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) utilizarea de către partidele politice a altor surse de venit decât cele prevăzute de Legea nr. 334/2006, republicată; b) încălcarea de către partidele politice a obligației de a păstra o durată de minimum 3 ani declarațiile persoanelor juridice care au calitatea de donator sau împrumutător; c) nerespectarea de către partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale a limitelor contribuțiilor pentru referendumul național sau local; d) nerespectarea de către partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale a limitelor cheltuielilor pentru campania pentru referendum; e) încălcarea de către partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale a obligației de a restitui candidaților sumele de bani necheltuite sau rambursate de către Autoritatea Electorală Permanentă. <p>Sancțiunea este amenda de la 10.000 la 50.000 de lei.</p> <p>În cadrul ultimului capitol sunt detaliate, în principal, prevederile legale referitoare la registrul fiscal al partidelor politice și al candidaților independenți și dreptul Autorității Electorale Permanente de a implementa aplicații informatice pentru efectuarea raportărilor obligatorii de către partidele politice.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru compensarea reducerii veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ^a . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Curtea de Conturi prin Avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 6119/15.07.2015. Proiectul urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică la data de 9 iulie 2015. În data de 13.08.2015, la sediul Autorității Electorale Permanente a avut loc o dezbatere publică privind proiectul de act normativ, fiind colectate observații și propuneri cu privire la conținutul acestuia.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8- a. Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

ANA MARIA PĂTRU

**Președintele
Autorității Electorale Permanente**

AVIZĂM FAVORABIL

ANCUȚA GIANINA OPRE

**Președintele Autorității Naționale de
Supraveghere a Prelucrării Datelor cu
Caracter Personal**

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

Ministrul Finanțelor Publice

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

Ministrul Justiției