

REGULAMENTUL (CE) NR. 2004/2003 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

din 4 noiembrie 2003

privind statutul și finanțarea partidelor politice la nivel european

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene și, în special, articolul 191 al acestuia,

având în vedere propunerea Comisiei,

hotărând în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 din tratat¹,

întrucât:

- (1) Articolul 191 din tratat prevede că Partidele politice la nivel european sunt importante ca factor de integrare în Uniune și că acestea contribuie la formarea unei conștiințe europene și la exprimarea voinței politice a cetățenilor Uniunii.
- (2) Este necesar să se stabilească un număr norme de bază pentru partidele politice la nivel european, sub forma unui cadru de reglementare, în special în ceea ce privește finanțarea lor. Experiența acumulată prin aplicarea prezentului regulament ar trebui să arate în ce măsură ar trebui completa sau nu acest cadru de reglementare.
- (3) Experiența ne arată că un partid politic la nivel european are ca membri fie cetățeni reuniți în cadrul unui partid politic, fie partide politice care formează o alianță. Prin urmare, ar trebui să se clarifice termenii „partid politic” și „alianță de partide politice”, utilizați în prezentul regulament.
- (4) Pentru a putea identifica un „partid politic la nivel european”, este important să se stabilească anumite condiții. În special, este necesar ca partidele politice la nivel european să respecte principiile pe baza cărora s-a întemeiat Uniunea Europeană, astfel cum sunt prevăzute de tratate și recunoscute în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.
- (5) Este necesar să se stabilească procedura care trebuie urmată de partidele politice la nivel european care doresc să beneficieze de finanțare în temeiul prezentului regulament.
- (6) Se impune adoptarea unor dispoziții privind verificarea periodică a condițiilor aplicate pentru identificarea unui partid politic la nivel european.
- (7) Partidele politice la nivel european care au beneficiat de finanțare în temeiul prezentului regulament ar trebui să se conformeze obligațiilor menite să asigure transparența surselor de finanțare.

¹ Avizul Parlamentului European din 19 iunie 2003 (nepublicat încă în *Jurnalul Oficial*) și Decizia Consiliului din 29 septembrie 2003.

- (8) În conformitate cu Declarația nr. 11 privind articolul 191 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, anexată Actului final al Tratatului de la Nisa, finanțarea acordată în temeiul prezentului regulament nu trebuie folosită pentru finanțarea directă sau indirectă a partidelor politice la nivel național. În temeiul aceleiași declarații, dispozițiile privind finanțarea partidelor politice la nivel european ar trebui să se aplice, pe aceeași bază, tuturor forțelor politice reprezentate în Parlamentul European.
- (9) Ar trebui să se definească natura cheltuielilor care pot beneficia de finanțare în temeiul prezentului regulament.
- (10) Creditele de finanțare prevăzute de prezentul regulament ar trebui stabilite în conformitate cu procedura bugetară anuală.
- (11) Este necesar să se asigure un nivel maxim de transparență și control financiar al partidelor politice la nivel european finanțate de la bugetul general al Uniunii Europene.
- (12) Este necesar să se stabilească un sistem de repartizare a creditelor disponibile în fiecare an, ținând seama, pe de-o parte, de numărul beneficiarilor și, pe de altă parte, de numărul membrilor aleși în Parlamentul European.
- (13) Asistența tehnică acordată de Parlamentul European partidelor politice la nivel european ar trebui să aplice principiul egalității de tratament.
- (14) Modul de aplicare a prezentului regulament și activitățile finanțate ar trebui analizate într-un raport întocmit și publicat de Parlamentul European.
- (15) Controlul judiciar care este de competența Curții de Justiție va contribui la asigurarea aplicării corecte a prezentului regulament.
- (16) Pentru a facilita tranziția către noile norme, ar trebui ca aplicarea anumitor dispoziții ale prezentului regulament să fie amânată până la constituirea Parlamentului European, ca rezultat al alegerilor ce urmează să aibă loc în iunie 2004,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect și domeniu de aplicare

Prezentul regulament stabilește normele privind statutul și finanțarea partidelor politice la nivel european.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament:

1. „partid politic” înseamnă o asociație de cetățeni:
 - care urmărește obiective politice și

- care fie că este recunoscută în conformitate cu ordinea juridică din cel puțin un stat membru, fie că este înființată în conformitate cu ordinea juridică respectivă;
2. „alianță de partide politice” înseamnă cooperarea structurată dintre cel puțin două partide politice;
3. „partid politic la nivel european” înseamnă un partid politic sau o alianță de partide politice care îndeplinește condițiile prevăzute la articolul 3.

Articolul 3

Condiții

Un partid politic la nivel european îndeplinește următoarele condiții:

- (a) trebuie să aibă personalitate juridică în statul membru în care își are sediul;
- (b) trebuie să fie reprezentat, în cel puțin o pătrime din statele membre, de membri ai Parlamentului European sau în parlamentele naționale ori în parlamentele regionale ori în adunările regionale sau
- trebuie să fi obținut, în cel puțin o pătrime din statele membre, cel puțin trei la sută din voturile exprimate în fiecare din statele membre respective la ultimele alegeri pentru Parlamentul European;
- (c) trebuie să respecte, în special în programul său și în cadrul activităților sale, principiile pe care se întemeiază Uniunea Europeană, și anume principiile libertății, democrației, respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și principiul statului de drept;
- (d) trebuie să fi participat la alegerile pentru Parlamentul European ori să-și fi exprimat intenția în acest sens.

Articolul 4

Cererea de finanțare

- (1) Pentru a primi finanțare din bugetul general al Uniunii Europene, un partid politic la nivel european înaintează o cerere către Parlamentul European în fiecare an.

Parlamentul European adoptă o decizie în termen de trei luni, autorizează și gestionează creditele aferente.

- (2) La prima cerere se atașează următoarele documente:
- (a) documente care dovedesc îndeplinirea de către solicitant a condițiilor prevăzute la articolul 3;
- (b) un program politic în care sunt prezentate obiectivele partidului politic la nivel european;
- (c) un statut în care să se prevadă, în special, organele care răspund de administrarea politică și financiară, precum și organele sau persoanele fizice care, în statele membre în

cauză, au competența de reprezentare juridică, în special în ceea ce privește dobândirea sau înstrăinarea bunurilor mobile și imobile și în ceea ce privește capacitatea procesuală.

(3) Orice modificare privind documentele menționate la alineatul (2), în special modificările privind un program politic sau un statut deja prezentate, se notifică Parlamentului European în termen de două luni. În absența notificării, finanțarea se suspendă.

Articolul 5

Verificarea

(1) Parlamentul European controlează cu regularitate dacă partidele politice la nivel european respectă în continuare condițiile prevăzute la articolul 3 literele (a) și (b).

(2) În ceea ce privește condiția prevăzută la articolul 3 litera (c), la cererea unui sfert din membrii săi reprezentând cel puțin trei grupuri politice din Parlamentul European, Parlamentul European verifică, cu majoritatea membrilor săi, dacă partidul politic respectiv continuă să respecte condiția menționată.

Înainte de a efectua o astfel de verificare, Parlamentul European îi audiază pe reprezentanții partidului politic în cauză și solicită unui comitet alcătuit din personalități independente ca, într-un termen rezonabil, să formuleze un aviz referitor la această chestiune.

Comitetul este alcătuit din trei membri, Parlamentul European, Consiliu și Comisie numind fiecare câte un membru. Secretariatul și finanțarea comitetului sunt asigurate de Parlamentul European.

(3) În cazul în care Parlamentul European constată că una din condițiile prevăzute la articolul 3 literele (a), (b) și (c) nu mai este îndeplinită, partidul politic la nivel european respectiv care, din această cauză, își pierde statutul de partid politic la nivel european, este exclus de la finanțare în temeiul prezentului regulament.

Articolul 6

Obligațiile legate de finanțare

Un partid politic la nivel european:

(a) publică anual un raport privind veniturile și cheltuielile și un raport privind activele și pasivele pe care le deține;

(b) își declară sursele de finanțare prin prezentarea unei liste cu donatorii și donațiile primite de la fiecare donator, cu excepția donațiilor care nu depășesc 500 EUR;

(c) nu acceptă:

— donații anonime;

— donații din bugetele grupurilor politice din Parlamentul European;

— donații de la o întreprindere asupra căreia autoritățile publice pot exercita direct sau indirect o influență hotărâtoare în virtutea dreptului de proprietate asupra acesteia, a participării lor financiare la o astfel de întreprindere sau a normelor care o cârmuiesc;

— donații de peste 12 000 EUR pe an sau pe donator din partea oricărei persoane fizice sau juridice, alta decât întreprinderile menționate la a treia liniuță și fără a aduce atingere celui de-al doilea paragraf.

Se admit contribuțiile din partea partidelor politice care sunt membre ale unui partid politic la nivel european. Acestea nu pot depăși 40 % din bugetul anual al partidului în cauză.

Articolul 7

Interzicerea finanțării

Finanțarea partidelor politice la nivel european din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă nu poate fi utilizată pentru finanțarea directă sau indirectă a altor partide politice, în special a partidelor politice naționale care intră sub incidența dispozițiilor naționale.

Articolul 8

Natura cheltuielilor

Creditele alocate din bugetul general al Uniunii Europene în conformitate cu prezentul regulament pot fi utilizate numai pentru a acoperi cheltuielile care sunt legate direct de obiectivele prevăzute de programul politic menționat la articolul 4 alineatul (2) litera (b).

Astfel de cheltuieli cuprind cheltuielile administrative, precum și cheltuielile pentru asistență tehnică, reuniuni, cercetare, evenimente transfrontaliere, studii, informare și publicații.

Articolul 9

Punerea în aplicare și controlul

(1) Creditele pentru finanțarea partidelor politice la nivel european se stabilesc în cadrul procedurii bugetare anuale și se pun în aplicare în conformitate cu regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹.

(2) Evaluarea bunurilor mobile și imobile și amortizarea acestora se efectuează conform Regulamentului (CE) nr. 2909/2000 al Comisiei din 29 decembrie 2000 privind gestiunea contabilă a activelor fixe nefinanciare ale Comunităților Europene².

(3) Controlul finanțării acordate în temeiul prezentului regulament se exercită în conformitate cu regulamentul financiar și cu normele de aplicare anexate acestuia.

Controlul se exercită, de asemenea, pe baza unei certificări anuale efectuate printr-un audit extern și independent. Certificarea menționată se transmite Parlamentului European în termen de șase luni de la încheierea exercițiului financiar respectiv.

¹ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene (JO L 248, 16.9.2002, p. 1).

² JO L 336, 30.12.2000, p. 75.

(4) În urma aplicării prezentului regulament, orice fonduri primite în mod necuvenit de către partidele politice la nivel european din bugetul general al Uniunii Europene se restituie la buget.

(5) Partidele politice la nivel european care beneficiază de finanțare acordată în temeiul prezentului regulament furnizează Curții de Conturi, la cererea acesteia, orice document sau informație necesare pentru ca aceasta să-și poată îndeplini misiunea.

În cazul cheltuielilor angajate de partidele politice la nivel european în comun cu partide politice la nivel național sau cu alte organizații, documentele justificative privind cheltuielile efectuate de partidele politice la nivel european se pun la dispoziția Curții de Conturi.

(6) Finanțarea partidelor politice la nivel european, în calitatea lor de organisme care urmăresc obiective de interes european general, nu intră sub incidența dispozițiilor articolului 113 din regulamentul financiar privind reducerea finanțării.

Articolul 10

Repartizarea

(1) Creditele disponibile se repartizează anual între partidele politice la nivel european care au obținut o decizie pozitivă cu privire la cererea lor de finanțare, în conformitate cu articolul 4, după cum urmează:

(a) 15 % se repartizează în părți egale;

(b) 85 % se repartizează între partidele care au membri aleși în Parlamentul European, proporțional cu numărul de membri aleși.

Pentru aplicarea acestor dispoziții, un membru al Parlamentului European poate fi membru într-un singur partid politic la nivel european.

(2) Finanțarea de la bugetul general al Uniunii Europene nu depășește 75 % din bugetul unui partid politic la nivel european. Sarcina probei revine partidului politic la nivel european în cauză.

Articolul 11

Asistența tehnică

Asistența tehnică acordată de Parlamentul European partidelor politice la nivel european se bazează pe principiul egalității de tratament. Asistența se acordă în condiții care nu pot fi mai puțin favorabile decât cele acordate altor organizații și asociații externe care pot beneficia de facilități similare și se asigură pe bază de factură și plată.

Parlamentul European publică într-un raport anual detaliile asistenței tehnice acordate fiecărui partid politic la nivel european.

Articolul 12

Raportul

Până la 15 februarie 2006, Parlamentul European publică un raport privind aplicarea prezentului regulament și activitățile finanțate. După caz, raportul indică eventualele modificări care trebuie aduse sistemului de finanțare.

Articolul 13

Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezentul regulament intră în vigoare în termen trei luni de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolele 4-10 se aplică de la data începerii primei sesiuni reunite după alegerile pentru Parlamentul European din iunie 2004.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 4 noiembrie 2003.