



Autoritatea Electorală Permanentă

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București

www.roaep.ro, e-mail: office@roaep.ro

Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale

RAPORT

privind activitatea desfășurată de Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale în anul 2009

Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale adoptată are drept scop asigurarea egalității de șanse în competiția politică și a transparenței în finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

Potrivit art.35 din Legea nr.334/2006, autoritatea publică abilitată să controleze respectarea prevederilor legale privind finanțarea partidelor politice, alianțelor politice sau electorale, organizațiilor cetățenilor români aparținând minorităților naționale, candidaților independenți și a campaniilor electorale este Autoritatea Electorală Permanentă, prin funcționarii publici parlamentari cu atribuții de control încadrați ai Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale.

I. Activitatea de control privind modul de finanțare a activității partidelor politice în anul 2009

În conformitate cu art.36 alin. (1) din aceeași lege anual Autoritatea Electorală Permanentă desfășoară activități de verificare a surselor de venit la fiecare formațiune politică sau ori de câte ori sunt sesizări pe această linie.

În vederea exercitării atribuțiilor care revin Autorității Electorale Permanente, potrivit legii susmenționate, Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a organizat și efectuat în anul 2009, începând cu luna martie o serie de activități de control, pentru verificarea modului de finanțare a formațiunilor politice în anul financiar 2008.

Verificările s-au desfășurat în mai multe etape, conform “Planului anul de control” aprobat de conducerea Autorității Electorale Permanente, unde au fost cuprinse 31 organizații politice, reprezentând 8 partide politice, după cum urmează:

Nr. crt.	Organizația controlată	Perioada controlului	Formațiunea care a efectuat activitatea de control	Obs.
1.	P.N.L.- sector 4	02 – 18 .03.	- DCFPP	
2.	P.N.Ț.C.D. - sector 3		- DCFPP	
3.	P.I.N. - sediul central		- DCFPP	
4.	P:D.L. – sector 1		- DCFPP	
5.	P.S.D- sector 3		- DCFPP	
6.	P.N.L. – sector 3	30.03.-17.04.	- DCFPP	
7.	P.C. – Brașov	02 – 13.03.	- Filiala Centru	
8.	P.C. – Dâmbovița		- Filiala Sud-Muntenia	
9..	P.N.L. – Galați	02 – 18.03.	- Filiala Sud-Est	
10.	P.D.L. – Vâlcea	02 – 20.03	- Filiala Sud-Vest Oltenia	
11.	P.S.D. – Caraș Severin		- Filiala Vest	
12.	P.N.T.C.D. – Brașov	16 – 27.03.	- Filiala Centru	
13.	P.R.M. – Vâlcea	30.03 – 09.04.	- Filiala Sud.Vest Oltenia	
14.	P.S.D. – Brașov	30.03 – 17.04	- Filiala Centru	
15.	U.D.M.R. – București		- Filiala București - Ilfov	
16.	P.N.L. - Dâmbovița	23.03 – 10.04	- Filiala Sud-Muntenia	
17.	P.S.D. - Galați	30.03 – 10.04	- Filiala Sud-Est	
18.	P.S.D. – sector 6	30.03 – 23.04	- DCFPP	
19.	P.D.L. – sector 4	30.03 – 24.04	- DCFPP	
20.	P.D.L. – Caraș Severin	30.03 – 17.04	- Filiala Vest	
21.	P.D.L. – Bacău	06 – 24.04	- Filiala Nord-Est	
22.	P.S.D. Dâmbovița	14 – 28.09	- Sud-Muntenia	
23.	P.D.L. Sediul central	14 – 30.09 și 06 – 09. 10	-DCFPP	
24.	P.N.L. – Sediul central	14.09 – 07.10	-DCFPP	
25.	P.R.M. – Sediul central	14 – 30.09	-DCFPP	
26.	P.S.D. – Sediul central	14.09 – 02.10	-DCFPP	
27.	P.S.D. – Bacău	14 – 30.09	- Filiala Nord-Est	
28.	P.N.L. - Brașov	14.09 – 09.10	- Filiala Centru	
29.	P.S.D.- Vâlcea	14.09 – 07.10	- Filiala Sud-Vest Oltenia	
30.	P.N.Ț.C.D. – Ilfov	14 – 30.09	- Filiala București - Ilfov	
31.	P.C. Sediul Central	14.09 – 05.10	-DCFPP	

Obiectivele controalelor efectuate au fost stabilite conform tematicii aprobate de conducerea Autorității Electorale Permanente, urmărind în principal organizarea contabilității

curente, modalitățile și forma de înregistrare, evidența și publicarea donațiilor, cotizațiilor și veniturilor proprii ale partidelor politice reglementate prin Normele Metodologice de aplicare a Legii nr.334/2006, aprobate prin HG 749/2007. Verificările efectuate au urmărit fiecare sursă de finanțare, după cum urmează :

Finanțarea privată :

- Art.3 alin.3 din Legea nr. 334/2006 prevede că **„partidele politice au obligația de a-și organiza contabilitate proprie conform reglementărilor contabile în vigoare”** prevederi care au fost încălcate de P.N.L. – Organizația Județeană Galați care a fost sancționată cu AVERTISMENT, conform art.5, alin.(2), lit. a din O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, coroborat cu art.41, alin. (1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și completările ulterioare.

- Art. 4 alin. 3 din Legea nr. 334/2006 prevede că **„suma cotizațiilor plătite într-un an de un membru de partid nu poate depăși 48 de salarii minime brute pe țară. Salariul de bază minim brut pe țară luat ca referință este cel existent la data 1 ianuarie a anului respectiv”** (pentru anul 2008– 600 lei).

Din verificările efectuate s-a constatat că toate organizațiile politice au respectat prevederile de mai sus, excepție P.N.L. – sediul central, unde 6 membrii de partid au depășit plafonul de 48 de salarii minime brute pe țară. În consecință a fost confiscată suma de 25.045 lei și a fost aplicată amenda de 5.000 lei.

- Art. 5 alin.2 din Legea 334/2006 prevede că **„ In anul fiscal în care au loc alegeri generale locale, parlamentare, pentru Parlamentul European sau alegerea Președintelui României, plafonul va fi de 0,050 % din veniturile prevăzute în bugetul de stat pe anul respectiv.”** Astfel, pentru anul 2008 (75.689,7 mil. lei x 0,050% = 37.84 mil. lei) valoarea donațiilor primite de partidele politice nu poate depăși suma de 37,84 mil. lei.

Din controlul efectuat, a rezultat că toate partidele verificate s-au încadrat în prevederile stabilite de lege.

De asemenea s-a constatat că nu au fost depășite plafoanele de donații pentru persoane fizice (400 de salarii minime brute pe țară) și nici pentru persoane juridice (1000 de salarii minime brute pe țară).

Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 prevăd la art.7. alin 5 că **„persoanele juridice care fac donații trebuie să prezinte o declarație pe proprie răspundere că nu au datorii exigibile mai vechi de 60 de zile la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, cu excepția situației când au de recuperat sume mai mari decât datoria proprie”**.

Funcționarii publici parlamentari cu atribuții de control au constatat că această prevedere a legii a fost respectată.

Art.23 (1) prevede **„ donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale de la persoanele fizice sau juridice trebuie declarate Autorității Electorale Permanente de către mandatarul financiar, în termen de 5 zile lucrătoare de la primire”**

și

(2) donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale pot fi folosite pentru campania electorală numai după declararea lor la Autoritatea Electorală Permanentă”

Aceste prevederi au fost încălcate de către P.N.Ț.C.D. sector 3. Controlorii financiari au identificat suma de 125 lei donată de către o persoană fizică, sumă confiscată și vărsată de către organizația politică, la Trezoreria sectorului I. Urmare celor constatate P.N.Ț.C.D. sector 3 a fost sancționat cu AVERTISMENT, conform art.41 alin.1 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale coroborat cu art. 5 alin.2 din O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Alte surse de venituri

Art.12 din Legea nr.334/2006 prevede că **„Partidele politice nu pot desfășura activități specifice societăților comerciale. Fac excepție următoarele activități din care partidele politice pot obține venituri:**

- a) editarea, realizarea și difuzarea publicațiilor ori a altor materiale de propagandă și cultură politică proprii;**
- b) organizarea de întruniri și seminarii cu tematică politică, economică sau socială;**
- c) acțiunile culturale, sportive și distractive;**
- d) serviciile interne;**

e) închirierea spațiilor aflate în patrimoniul propriu pentru conferințe sau acțiuni social-culturale și pentru organizarea birourilor parlamentare;

f) înstrăinarea terenurilor și clădirilor din patrimoniu, dar numai după cel puțin 10 ani de la înregistrarea în patrimoniu, cu excepția partidelor politice aflate în curs de dizolvare. Termenul de 10 ani nu se aplică în situația bunurilor imobiliare moștenite;

g) înstrăinarea bunurilor mobile din patrimoniu, numai dacă nu reprezintă acte de comerț.

Partidele politice pot obține venituri din dobânzi bancare”.

Din verificările efectuate s-a constatat că partidele politice controlate nu au încălcat dispozițiile legale menționate mai sus.

Alte constatări

Partidele politice au obligația de a organiza și conduce evidența contabilă în conformitate cu prevederile Legii nr. 82/1991, republicată cu modificările și completările ulterioare și Ordinului Ministrului de Finanțe nr.1829/2003 privind reglementările contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial, și de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, conform art.4 alin.(1) și art.9 alin (1) și (2) din Legea nr.334/2006 cuantumului total al veniturilor realizate din cotizații până la 31 martie anul următor, lista membrilor de partid care au plătit într-un an cotizații a căror valoare însumată depășește 10 salarii minime brute pe țară, precum și lista persoanelor fizice și juridice care au făcut donații în condițiile depășirii acestui plafon.

Toate formațiunile politice verificate în anul 2009 au făcut publice lista membrilor de partid care au cotizat mai mult de 10 salarii minime brute pe țară și lista persoanelor fizice și juridice care au donat mai mult de 6.000 lei în anul 2008.

Principalele nereguli constatate au fost următoarele :

- unele organizații politice nu au ținut evidența contabilă la zi și nu au efectuat înregistrările contabile în mod sistematic și cronologic ex. P.N.Ț.C.D. – organizația Ilfov, P.C. – organizația Caraș-Severin, U.D.M.R;

- nu s-au respectat prevederile legale privind închiderea exercițiilor financiare, prin aceea că nu s-au efectuat operațiunile de inventariere a patrimoniului conform prevederilor art.7

alin.(1) din Legea nr.82/1991 republicată și art.13 alin.(4) din H.G nr.749/2007 ex. P.N.L. sector 4);

- necompletarea datelor obligatorii în Registrul jurnal și Registrul inventar (P.R.M. sediul central);

- nu s-au întocmit formularele obligatorii pentru evidența și raportarea situației cotizațiilor și donațiilor, documente pe care formațiunea politică avea obligația de a le transmite și la Autoritatea Electorală Permanentă în termenul prevăzut de Legea nr.334/2006 (toate formațiunile politice verificate).

Pentru toate aceste nereguli sesizate în timpul derulării acțiunilor de verificare, controlorii financiari au făcut recomandări de respectare a prevederilor legale, respectiv:

- sursele de venituri ale formațiunii politice să fie evidențiate în contabilitate respectând principiile contabile;
- încasarea cotizațiilor și donațiilor să se efectueze cu respectarea prevederilor Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale și Normelor metodologice de aplicare a legii;
- să se transmită Autorității Electorale Permanente – situația semestrială privind veniturile din cotizații în cel mult 30 de zile de la începutul semestrului următor și situația centralizatoare privind donațiile încasate până la data de 31 martie a anului următor.

Situația veniturilor înregistrate în anul 2008, de către partidele politice verificate în anul 2009 se prezintă după cum urmează:

Nr. crt.	Formațiunea politică	cotizații	donații	dobânzi	alte venituri
1.	Partidul Social Democrat	19.089.942,00	18.879.601,00	-	323.529,00
2.	Partidul Democrat Liberal	21.375.887,97	33.364.070,65	-	1.472.612,06
3.	Partidul Național Liberal	9.801.581,00	33.198.234,00	5.777,00	864.275,00
4.	Partidul România Mare	2.500,00	53.345,00	112,29	35.783,00
5.	Partidul Conservator	711.439,00	1.203.100,00	181,00	93.170,00
6.	U.D.M.R.	10.187,00	28.800,00	0,56	-
7.	Partidul Inițiativa Națională	50.444,34	1.164.510,58	180,08	-

II. Alegeri locale parțiale - 2009

În perioada ianuarie – decembrie 2009, s-au desfășurat alegeri locale parțiale, conform Hotărârilor de Guvern, pentru alegerea primarului și consilierilor locali în 34 de localități, astfel:

- alegerea primarului în; - 3 orașe
- 2 municipii
- 21 comune
- alegerea consilierilor locali; - 1 municipiu
- 6 comune.

La alegerile din 15 febr. 2009 pentru funcția de primar din **Municipiul Cluj Napoca – județul Cluj**, Partidul Noua Generație Creștin Democrat a desemnat mandatar financiar, care nu a respectat prevederile art.23,24,25,29,30,31,38,39 alin.2 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale cu modificările și completările ulterioare, de asemenea candidatului independent – Grigore Pop i-au fost solicitate documente suplimentare, acesta nerăspunzând la solicitare.

Față de cele constatate, în conformitate cu art.39 alin.3 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale cu modificările și completările ulterioare, controlorii financiari de la Filiala Nord - Vest au propus sancționarea prevăzută de lege, dar nu au luat nici o măsură în acest sens, adică procesul – verbal de control nu a fost semnat de reprezentantul partidului respectiv. Procesul-verbal de control întocmit pentru candidatul independent nu a fost semnat de acesta. Menționăm că pentru cele două situații controlorii financiari nu au întocmit proces verbal de contravenție conform modelului prevăzut în ordinul nr.112/2008.

La alegerile locale parțiale din **comuna Cărpinet, județul Bihor** pentru funcția de primar controlorii financiari de la Filiala Nord - Vest au propus sancționarea prevăzută de lege datorită încălcării prevederilor art.23,24,25,29,30,31,32,34,38,39 alin.2 din Legea 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale cu completările și modificările ulterioare.

Față de cele expuse mai sus, controlorii financiari de la Filial Nord - Vest , au rămas la stadiul de propunere de sancțiune, procesul verbal de control fiind semnat doar de controlorii financiari.

La alegerile locale parțiale din **comuna Cornești, județul Cluj** controlorii financiari de la filiala Nord - Vest au propus sancționarea Partidului Național Liberal și a Partidului Conservator, deoarece acestea nu au respectat prevederile art. 29,30,31,32,39 alin.2 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale cu completările și modificările ulterioare.

Față de cele expuse mai sus menționăm că Procesele - Verbale de control nu a fost semnate de reprezentanții candidaților în cauză și nu a fost întocmit proces verbal de contravenție conform modelului prevăzut în ordinul nr.112/2008.

În **comuna Cristolt, județul Sălaj**, pentru alegerile locale parțiale la funcția de consilieri locali, controlorii financiari de la Filiala Nord - Vest au propus sancționarea Partidului Democrat Liberal, deoarece a încălcat prevederile art.26 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale cu completările și modificările ulterioare, adică și-a desemnat mandatar financiar la data de 14.05.2009, după încheierea alegerilor, iar în timpul campaniei electorale s-au înregistrat operații financiare.

Controlorii financiari de la Filiala Nord - Vest nu au aplicat etapele ce presupun sancționarea conform Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale .

În **comuna Dorna Cândrenilor, județul Suceava** au avut loc alegeri locale parțiale pentru alegerea primarului.

Candidatul independent Rusu Sevastiana, nu a depus raportul de venituri și cheltuieli și nici declarațiile prevăzute de lege.

Față de cele constatate controlorii financiari de la Filiala Nord - Est au propus sancționarea cu avertisment a mandatului financiar, în conformitate cu art.41 alin1 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale cu modificările și completările ulterioare.

Partidul Național Liberal, și Partidul România Mare nu au desemnat mandatar financiar și nici nu au depus la A.E.P Filiala Nord - Est declarațiile prevăzute de Lege nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele constatate controlorii financiari de la Filiala Nord - Est au propus sancționarea cu avertisment a mandatului financiar, în conformitate cu art.41 alin1 din Legea nr.334/2006

privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale cu modificările și completările ulterioare.

În **comuna Ivănești, județul Vaslui** au avut loc alegeri locale parțiale pentru funcția de primar.

Atât Partidul Conservator cât și candidatul independent Gramadă Aurelin nu a depus raportul de venituri și cheltuieli și nici declarațiile prevăzute de Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

Față de cele constatate, controlorii financiari au propus sancționarea cu avertisment a mandatarilor financiari în conformitate cu art.41 alin. 1 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

III. Alegeri europarlamentare

Partidele politice, alianțele politice și candidații independenți trebuie să declare și să înregistreze în evidența organizată la nivel de Autoritate Electorală Permanentă următoarele informații care vizează desfășurarea alegerilor:

► înregistrarea mandatarilor financiari ai partidelor și alianțelor politice, asociațiilor/uniunilor aparținând minorităților naționale și candidaților independenți;

► înregistrarea donațiilor și legatelor primite de partidele/alianțele politice/electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți după deschiderea campaniilor electorale de la persoane fizice și/sau juridice și declararea sumelor astfel primite la Autoritatea Electorală Permanentă de către mandatarul financiar în conformitate cu prevederile art.23, alin.1-2;

► înregistrarea și evidențierea datelor raportate de către mandatarii financiari cu privire la:

- respectarea condițiilor legale privind finanțarea partidelor/alianțelor politice, asociațiilor/uniunilor aparținând minorităților naționale și candidaților independenți conform prevederilor art. 23 – 25 din Legea nr. 334/2006 referitoare la finanțarea campaniilor electorale;

- respectarea limitelor maxime a cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală conform art. 30 alin.2 din Legea nr. 334/2006 referitoare la finanțarea campaniilor electorale;
 - donațiile primite în timpul campaniilor electorale;
- întocmirea și predarea rapoartelor detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale.

Autoritatea Electorală Permanentă verifică legalitatea veniturilor și încadrarea cheltuielilor în plafoanele stabilite de lege pentru candidații la alegerile reprezentanților României în Parlamentul European.

Legea nr. 334/2006, privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, stipulează o serie de sancțiuni (art.41 și la art.42) în cazul nerespectării procedurilor de către partidele/alianțele politice/electorale, asociațiile/ uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți, situație în care Autorității Electorale Permanente îi revine sarcina de a verifica și constata abaterile și de a întocmi actele de control cu respectarea prevederilor legale.

În scopul îndeplinirii sarcinilor prevăzute în lege, Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a inițiat o serie de măsuri, dintre care menționăm:

- organizarea de întâlniri atât cu reprezentanții partidelor/alianțelor politice/electorale, asociațiilor/ uniunile aparținând minorităților naționale, cât și cu mandatarii financiari coordonatori;
- elaborarea unor materiale informative destinate asigurării unui cadru unitar privind evidența și raportarea datelor ce trebuie declarate Autorității Electorale Permanente;
- editarea „Ghidului mandatarului financiar – pentru alegerile reprezentanților României în Parlamentul European. Acest ghid a fost distribuit tuturor formațiunilor politice și candidaților independenți care l-au solicitat;
- organizarea unei întruniri, la care a participat tot personalul cu atribuții de control din cadrul Autorității Electorale Permanente, având ca temă modul de organizare a evidenței, înregistrarea și verificarea datelor ce trebuie raportate Autorității Electorale Permanente de către formațiunile politice și candidații independenți,

precum și cadrul necesar desfășurării controlului privind finanțarea campaniei electorale pentru alegerile reprezentanților României în Parlamentul European.

Pe întreaga perioadă a derulării acestor activități s-a avut în vedere principiul echidistanței, pe care Autoritatea Electorală Permanentă trebuie să îl aibă față de participanții la alegeri.

Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a stabilit o modalitate de lucru, astfel încât să poată fi adaptată în timp util pentru a putea răspunde atât solicitărilor, cât și modului în care partidele/alianțele politice/electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți și-au organizat activitatea, fără însă să le fie impuse acestora decât regulile și restricțiile prevăzute expres prin lege.

A) Date privind partidele, alianțele politice/electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți care au participat la alegerile reprezentanților României în Parlamentul European.

În conformitate cu Hotărârea Guvernului României nr. 217/ 2009 privind stabilirea zilei de referință pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European din anul 2009, publicată în M.O. nr. 146 din 09 martie 2009, articol unic:

„Se stabilește ziua de duminică, 07 iunie 2009, ca zi de referință pentru organizarea și desfășurarea alegerilor membrilor din România în Parlamentul European din anul 2009”

Campania electorală pentru alegerea reprezentanților României în Parlamentul European a început la data de 08 mai 2009, conform Hotărârii Guvernului României nr. 217 din 04 martie 2009 privind aprobarea Programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European.

La data începerii campaniei electorale pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European la Biroul Electoral Central erau înscrise:

- 6 – partide politice;
- 1 – alianță electorală;
- 2 – candidați independenți.

PARTIDE POLITICE

1. Partidul Național Liberal
2. Partidul Democrat – Liberal
3. Partidul România Mare
4. Uniunea Democrată Maghiară din România
5. Forța Civică
6. Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat

ALIANȚE ELECTORALE:

1. Alianța electorală Partidul Social Democrat + Partidul Conservator

CANDIDAȚI INDEPENDENȚI:

1. Basescu Elena
2. Abraham Pavel

B) Date privind declararea și înregistrarea mandatelor financiare de către partidele, alianțele politice și electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți care au participat la alegerea membrilor din România în Parlamentul European – iunie 2009.

În baza prevederilor art.26 alin.8 din Legea nr. 334/2006, toate formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți aveau obligația să înregistreze oficial la Autoritatea Electorală Permanentă mandatarii financiare.

„Calitatea de mandatar financiar se dobândește numai după înregistrarea sa oficială la Autoritatea Electorală Permanentă. Înregistrarea mandatului financiar se realizează în intervalul dintre momentul aducerii la cunoștință publică a datei alegerilor și începerea campaniei electorale, făcându-se publică în presă sau pe pagina de Internet a partidului.”

La declararea și înregistrarea mandatelor financiare a fost utilizat formularul cod FMF1 sau formularul cod FMF2.

Din evidențele existente, în cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, rezultă că au fost înregistrați mandatarii financiare pentru:

- 6 – partide politice;
- 1 – alianță electorală;
- 2 – candidați independenți conform tabelului de mai jos:

Nr. Crt.	Formațiune politică	Mandatar financiar coordonator	Total mandatar declarati la AEP
1.	Partidul Național Liberal	1	1
2.	Partidul Democrat – Liberal	1	1
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	1	1
4.	Partidul România Mare	1	1
5.	Forța Civică	1	1
6.	Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat	1	1
	Total	6	6
1.	Alianța electorală Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	1	1
	Total	1	1
	Candidați independenți	2	2
	Total	2	2
	TOTAL MANDATARI	9	9

Din situațiile statistice întocmite în cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale rezultă că din totalul de 9 mandatar financiar coordonatori înregistrați la Autoritatea Electorală Permanentă :

- 7 mandatar sunt de sex masculin și 2 mandatar sunt de sex feminin;
- din totalul de 9 mandatar financiar (persoane fizice) s-a constatat ca toti au studii superioare de specialitate,

Din statisticile de mai sus rezultă că formațiunilor politice au acordat o mai mare atenție în alegerea persoanelor care să gestioneze veniturile în perioada campaniei electorale.

C) Date privind veniturile. Declararea și înregistrarea donațiilor și legatelor de către mandatarii financiari

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale de la persoanele fizice sau juridice trebuie declarate Autorității Electorale Permanente de către mandatarul financiar, în termen de 5 zile lucrătoare de la primire.

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale pot fi folosite, în campania electorală a unui partid, numai după declararea lor la Autoritatea Electorală Permanentă. (art.23, alin.1, 2 - Legea nr.334/2006).

În timpul campaniei electorale, Autoritatea Electorală Permanentă a înregistrat suma de **6.080.785 lei** reprezentând donații declarate de către partidele politice, alianțele electorale și candidații independenți care au participat la alegerea membrilor din România în Parlamentul European.

Formațiunile politice au posibilitatea de a finanța campania electorală și cu venituri reprezentând “ transferuri de la partid” , venituri realizate din cotizații, donații sau alte venituri încasate în perioada ante-campanie.

Candidații independenți pot finanța campania electorală și cu venituri încasate de către mandatarul financiar de la momentul înregistrării oficiale a acestuia la Autoritatea Electorală Permanentă.

Aceste sume transferate, precum și donațiile specifice campaniei electorale sunt menționate pe formațiune politica în tabelul următor:

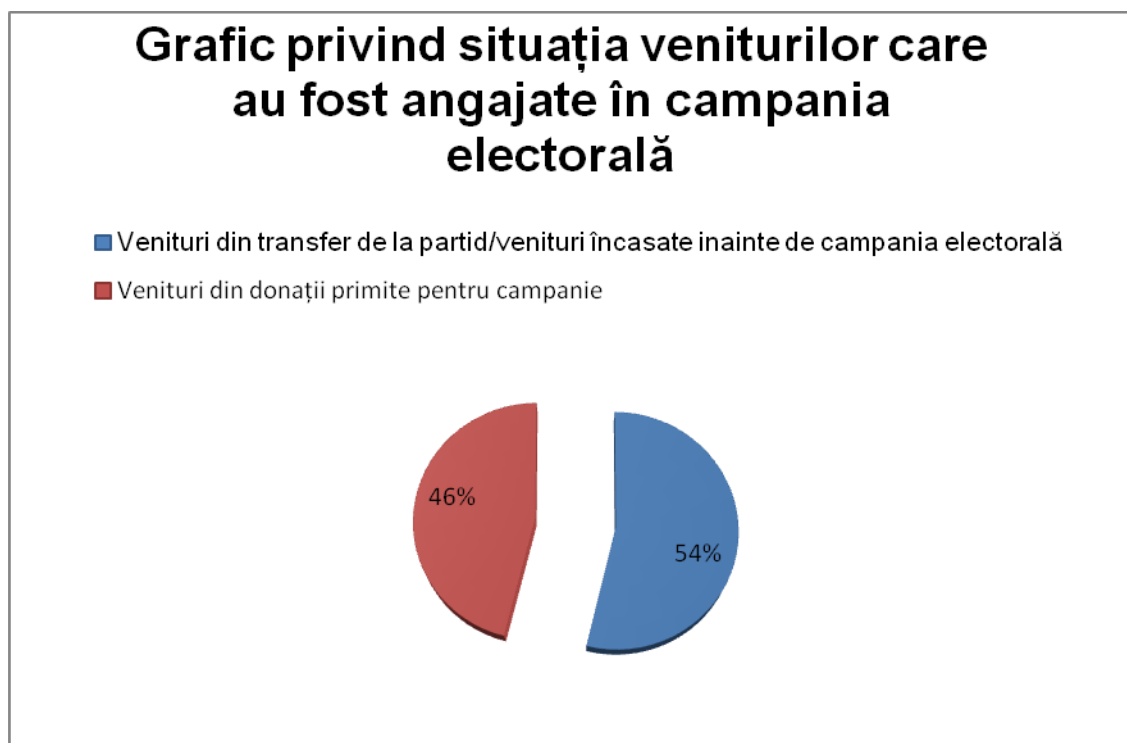
Lei

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	Total venituri din transferuri de la partid	Total donații primite pentru campanie	Total venituri
PARTIDE POLITICE				
1.	Partidul Democrat - Liberal	2.895.578	2.566.843	5.462.421
2.	Partidul Național Liberal	1.718.631	807.352	2.525.983
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	17.487	417.881	435.368
4.	Partidul România Mare	0	180.000	180.000
5.	Forța Civică	28.820	0	28.820
6.	Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat	109.973	435.411	545.384
	TOTAL	4.770.489	4.407.487	9.177.976
ALIANȚE ELECTORALE				
1.	Alianța electorală Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	2.274.532	1.210.342	3.484.874
	TOTAL	2.274.532	1.210.342	3.484.874
Nr. crt.	Denumire candidat independent	Total venituri încasate înainte de campania electorală	Total donații primite pentru campanie	Total venituri

CANDIDATI INDEPENDENȚI				
1.	Abraham Pavel	0	30.050	30.050
2.	Basesecu Elena	58.601	432.906	491.507
	TOTAL	58.601	462.956	521.557
	TOTAL GENERAL	7.103.622	6.080.785	13.184.407

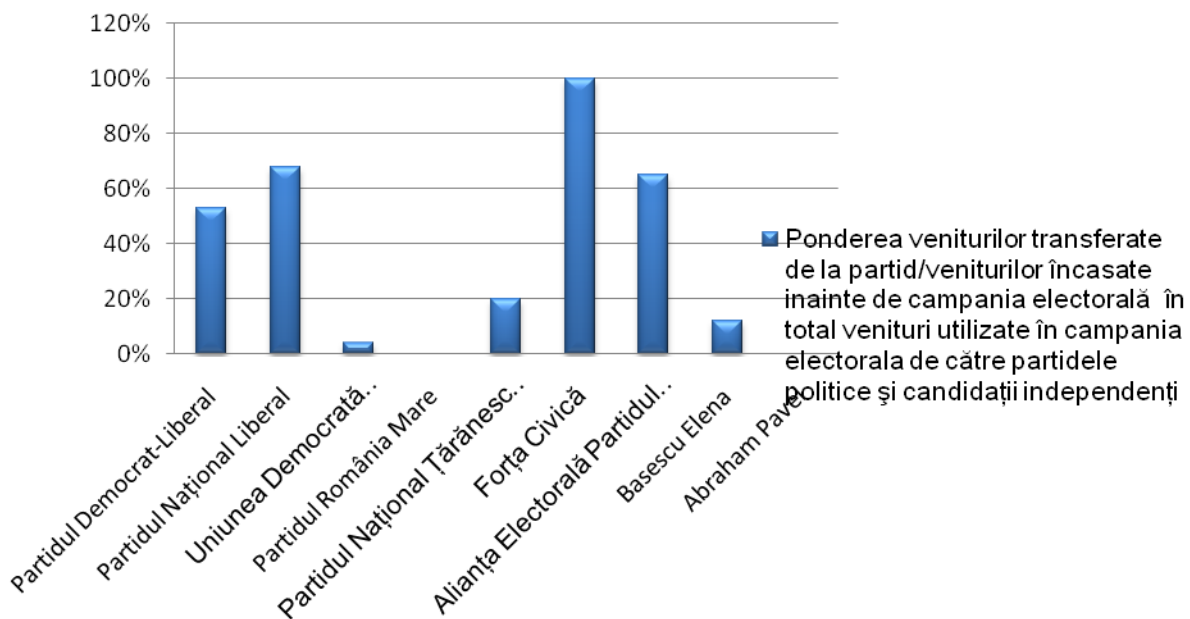
Pentru finanțarea campaniei electorale au fost angajate venituri totale de **13.184.407 lei**, din care 53,878 % reprezintă transferuri de la partide/venituri încasate înainte de campania electorală și 46,121 % donații primite pentru campanie.

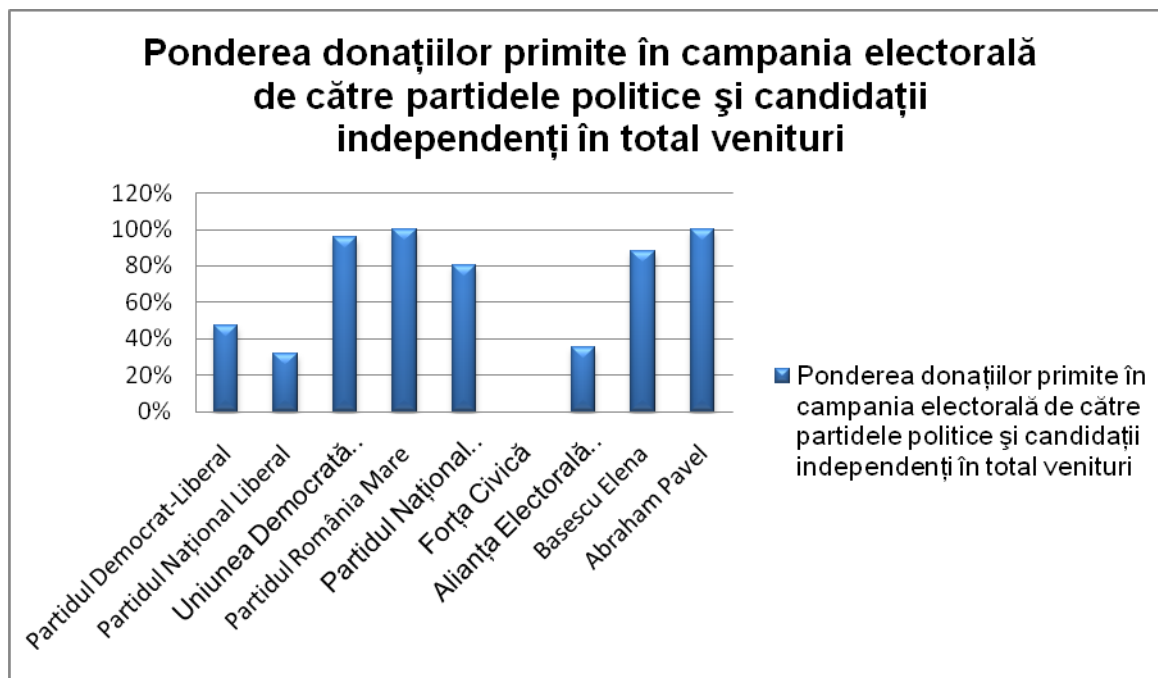
Prezentăm grafic situația veniturilor care au fost angajate în campania electorală .



Nr. Crt	Denumire formațiune politică – Candidați Independenți	Total venituri din transferuri de la partid – transfer donații dinaintea campaniei	Total venituri încasate înainte de campania electorală	Total donații primite pentru campanie
1.	Partidul Democrat - Liberal	53,009%	-	46,991 %
2.	Partidul Național Liberal	68,038%	-	31,962 %
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	4,017%	-	95,983 %
4.	Partidul România Mare	0%	-	100 %
5.	Partidul Național Tărănesc Creștin Democrat	20,164 %	-	79,836 %
6.	Forța Civică	100 %	-	100 %
7.	Alianța electorală Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	65,259%	-	34,731%
8.	Basescu Elena	-	11,922%	88,078%
9.	Abraham Pavel	-	0%	100%

Ponderea veniturilor transferate de la partid/veniturilor încasate înainte de campania electorală în total venituri utilizate în campania electorală de către partidele politice și candidații independenți





D) Date privind cheltuielile efectuate de partidele politice, alianțele politice/electorale și candidații independenți pentru campania electorală

Limita maximă a cheltuielilor care pot fi efectuate de un partid politic, alianță electorală sau candidat independent pentru campania electorală se calculează prin însumarea valorilor maxime permise prin lege pentru fiecare candidat propus pentru alegeri.

În conformitate cu prevederile art.30, alin.(1¹) și alin.(2), din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale limita maximă este de:

- 2.500 de salarii de bază minime brute pe țară, pentru fiecare candidat la postul de reprezentant al României în Parlamentul European.
- la nivel central, suplimentar față de limitele maxime admise pentru fiecare candidat, partidul poate cheltui o sumă de maximum 50 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat.

Din Rapoartele detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale depuse la Autoritatea Electorală Permanentă de către mandatarii financiari rezultă că în campania electorală pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European au fost cheltuiți **21.121.893 lei**.

În tabelul de mai jos sunt înscrise cheltuielile totale și cele efectuate cu promovarea imaginii candidaților înscriși în cursa pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European, pe fiecare formațiune politică, alianță electorală și candidat independent.

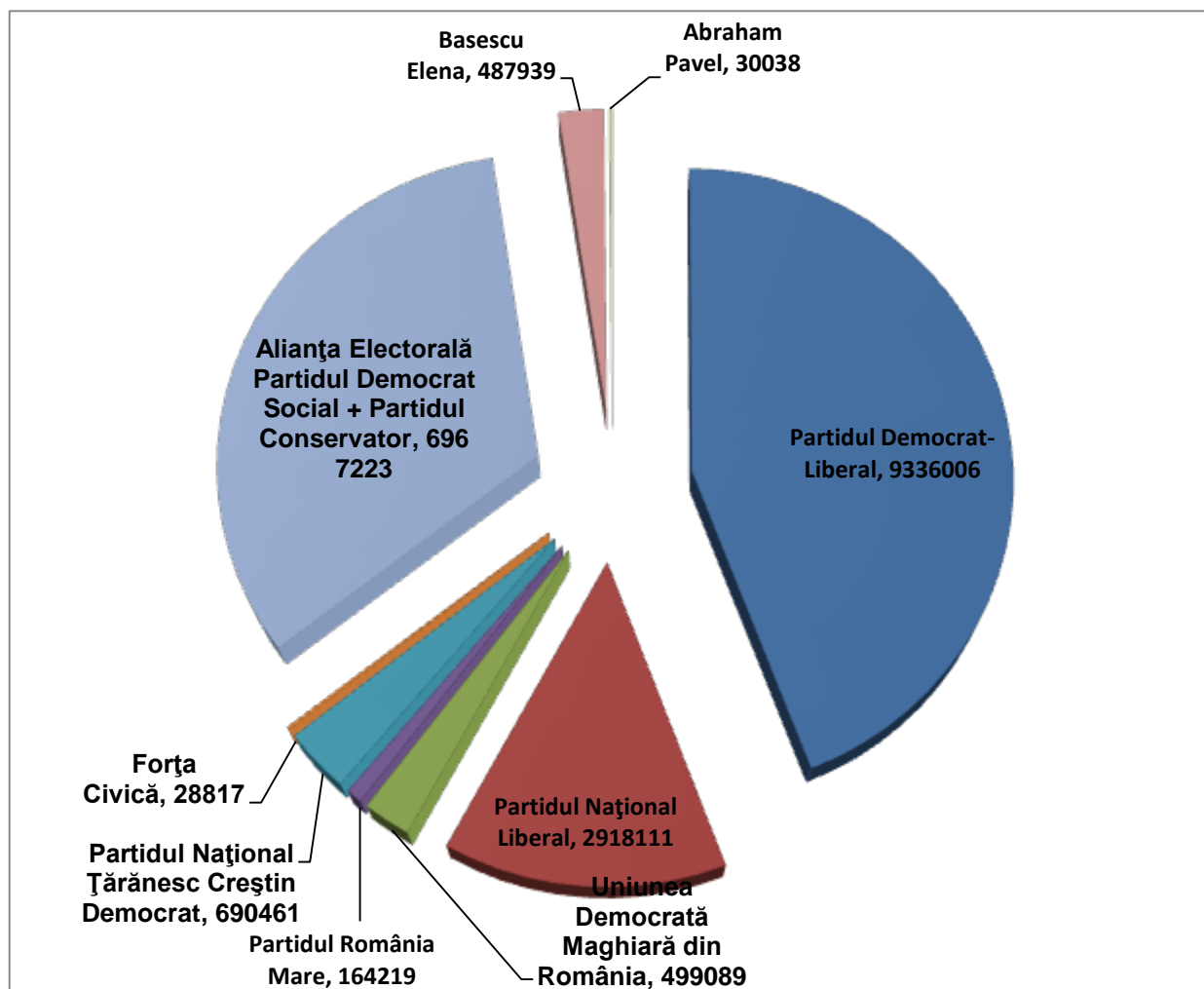
Lei

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	Total cheltuieli	din care:		
			Tipărituri și alte materiale promoționale	Puplicitate presă, Radio, Tv	Publicitate stradală
PARTIDE POLITICE					
1.	Partidul Democrat - Liberal	9.335.996	2.421.474	5.691.892	724.280
2.	Partidul Național Liberal	2.918.111	679.296	877.590	946.314
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	499.089	167.632	126.399	10.341
4.	Partidul România Mare	164.219	108.371	34.913	0
5.	Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat	690.461	146.995	237.501	279.882
6.	Forța Civică	28.817	28.817	0	0
	TOTAL	13.636.693	3.552.585	6.968.295	1.960.817
ALIANȚE ELECTORALA					
1.	Alianța politică Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	6.967.223	2.452.228	642.540	1.371.471
	TOTAL	6.967.223	2.452.228	642.540	1.371.471
CANDIDAȚI INDEPENDENȚI					
1.	Basescu Elena	487.939	196.964	276.068	7.420
2.	Abraham Pavel	30.038	7.999	4.848	10.496
	TOTAL	517.977	204.963	280.916	17.916

Din totalul cheltuielilor de **21.121.893** lei, s-au utilizat 6.209.776 lei pentru “tipărituri și alte materiale promoționale” (**29%**), 7.891.751 lei pentru “publicitate, presă, radio, TV” (**37%**), 3.350.204 lei pentru “publicitate stradală” (**17%**) și 3.670.162 lei pentru “personal”, “chirie, întreținere, funcționare sedii”, “comunicații”, “protocol”, “transport”, “deplasări”, “servicii”, “sondaje, cercetare, consultanță” și “alte cheltuieli” (**17%**).

Valoarea cheltuielilor a depășit cu 7.937.486 lei valoarea veniturilor, având ca principală justificare faptul că o parte din cheltuielile angajate în timpul campaniei electorale urmează a fi decontate din veniturile pe care formațiunile politice le vor realiza în perioada de după campanie.

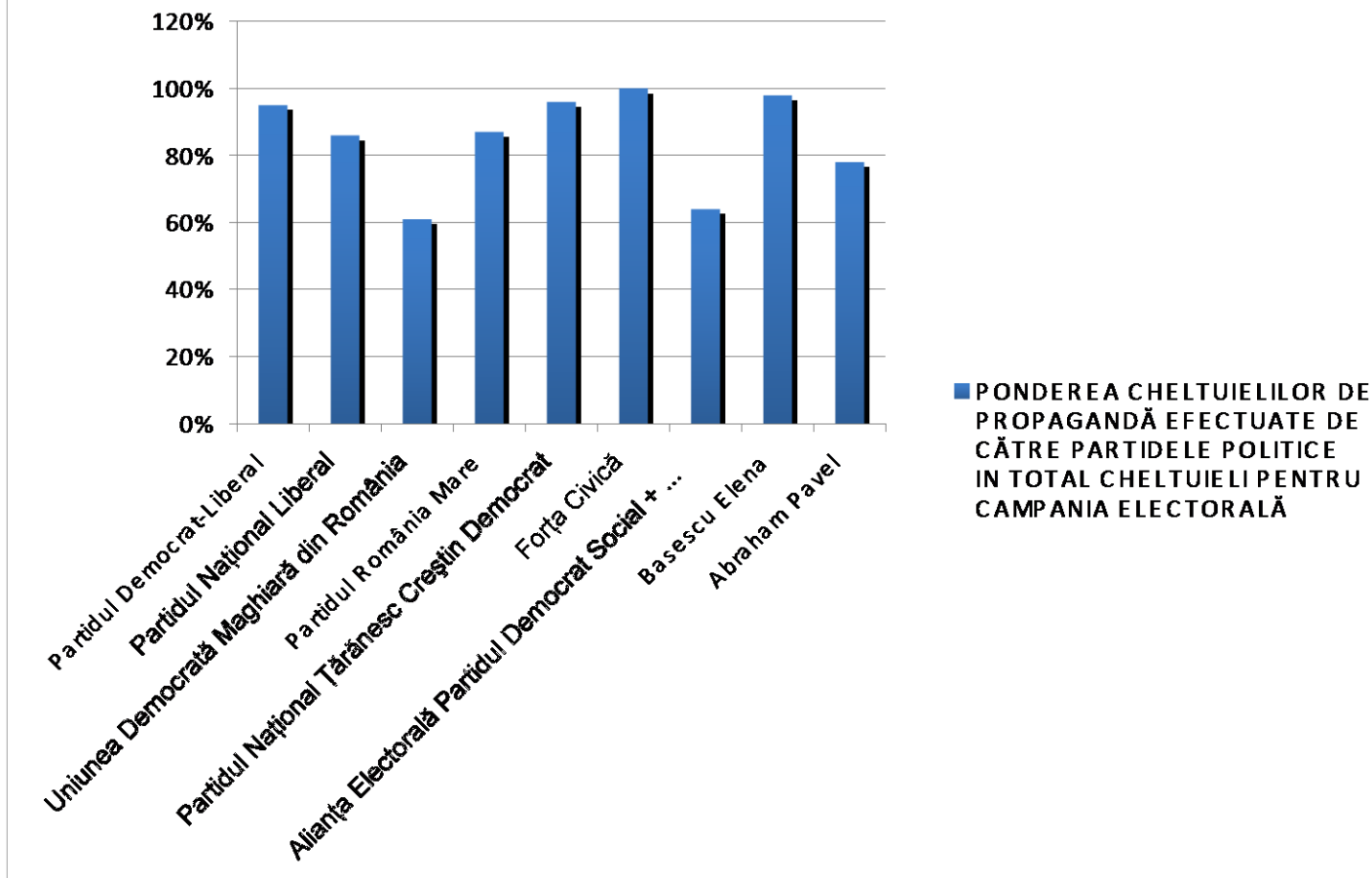
Prezentăm grafic situația cheltuielilor care au fost făcute în campania electorală .



PONDEREA CHELTUIELILOR DE PROPAGANDĂ EFECTUATE DE CĂTRE PARTIDELE POLITICE ÎN TOTAL CHELTUIELI PENTRU CAMPANIA ELECTORALĂ

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	%
1.	Partidul Democrat - Liberal	95
2.	Partidul Național Liberal	86
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	61
4.	Forța Civică	100
5.	Partidul România Mare	87
6.	Partidul Național Tărănesc Creștin Democrat	96
7.	Alianța electorală Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	64
8.	Basescu Elena	98
9.	Abraham Pavel	78

PONDEREA CHELTUIELILOR DE PROPAGANDĂ EFECTUATE DE CĂTRE PARTIDELE POLITICE ÎN TOTAL CHELTUIELI PENTRU CAMPANIA ELECTORALĂ



E) Date privind legalitatea încasărilor și a plăților efectuate de formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți în campania electorală.

Art. 38 al. 1 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și completările ulterioare prin O.U.G. nr. 66 din 28.05.2008 „în termen de 15 zile de la data desfășurării alegerilor, mandatarul financiar este obligat să depună la Autoritatea Electorală Permanentă un raport detaliat al veniturilor și

cheltuielilor electorale pentru fiecare partid politic, alianță politică, organizația cetățenilor români aparținând minorităților naționale sau candidat independent.”

Termenul a fost respectat de către toate formațiunile politice și de către candidații independenți.

În conformitate cu art.39 alin.(3) Autoritatea Electorală Permanentă trebuie să se pronunțe, prin hotărâre, asupra corectitudinii evidențelor contabile electorale și asupra legalității plăților făcute.

Funcționarii publici parlamentari, cu atribuții de control, încadrați în Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, au verificat un număr total de 9 “Rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale”.

În urma verificărilor s-a constatat:

► Mandatarii financiari coordonatori au depus în termenul prevăzut de lege „Declarația privind respectarea prevederilor art. 23 - 25 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale”.

► Au fost respectate de către toate formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți prevederile art. 24 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, prin care se interzice finanțarea campaniei electorale, în mod direct sau indirect, de către persoane fizice ori juridice străine .

Mandatarii financiari au întocmit pentru fiecare donator fișă de donație și au prezentat documentul primar prin care s-a încasat donația.

Deasemenea donatorii persoane juridice au completat declarația care atestă că societatea nu are datorii exigibile mai vechi de 60 de zile la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale sau la bugetele locale, la data efectuării donației.

S-a constatat că nu au fost primite donații din partea unei autorități publice, instituție publică, regie autonomă, companie națională, societate comercială ori societate bancară la care sunt acționari majoritari statul sau unități administrativ-teritoriale, ori de la societăți comerciale care, cu 12 luni înainte de începerea campaniei electorale, au desfășurat activități finanțate din fonduri publice sau de la sindicate, culte religioase, asociații ori fundații din străinătate.

În urma analizării documentelor puse la dispoziție de către Partidul National Liberal s-a

constatat ca nu au fost declarate donații în valoare totală de 9.684 lei și utilizarea sumei totale de 60.662,4 lei, reprezentând cotizații colectate în timpul campaniei electorale și utilizate ca fiind venituri aferente campaniei electorale.

Constatările mai sus menționate încălca prevederile art. 23 alin.1 și alin.2 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale constatate, care prevede că „donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale de la persoanele fizice sau juridice trebuie declarate Autorității Electorale Permanente de către mandatarul financiar, în termen de 5 zile lucrătoare de la primire”, „donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale pot fi folosite pentru campania electorală a unui partid numai după declararea lor la Autoritatea Electorală Permanentă”.

Cele constatate constituie contravenție conform art.41 și art. 42 din Legea nr. 334/2006.

► Partidele politice, alianțele electorale, precum și candidații independenți au declarat Autorității Electorale Permanente, prin mandatarul financiar, numărul de materiale de propagandă electorale produse, defalcat pe categorii”, respectându-se prevederile art.29, alin.4 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

► În conformitate cu art.30 al.2 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, limita maximă a cheltuielilor care pot fi efectuate de un partid politic sau o alianță politică ori electorală în fiecare campanie electorală se calculează prin însumarea valorilor maxime permise prin lege pentru fiecare candidat propus pentru alegeri.

Din verificările efectuate asupra Rapoartelor detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale, întocmite de către mandatarii financiari, a rezultat că nu au fost cazuri de depășire a plafonului maxim permis prin lege.

Mandatarii financiari au depus la Autoritatea Electorală Permanentă „Declarația privind respectarea plafoanelor prevăzute la art.30 al. 2” în termenul prevăzut de lege.

F) Soluționarea solicitărilor și sesizărilor primite în timpul campaniei electorale de către Autoritatea Electorală Permanentă.

În cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a fost înregistrat un nr. de 18 petiții având ca obiect cereri de punere la dispoziție a

unor documente privind finanțarea campaniei electorale pentru alegerile europarlamentare sau reclamarea unor aspecte privind încălcarea obligației de a imprima pe toate materialele de propagandă numele partidului politic sau a candidatului care le-a comandat și denumirea operatorului economic care le-a realizat.

Cele 16 petiții privind solicitarea unor documente sau situații cum ar fi rapoarte detaliate de venituri și cheltuieli electorale depuse de mandatarii formațiunilor politice și ai candidaților independenți sau liste de mandatarii desemnați pentru alegerile europarlamentare sau alte alegeri anterioare, au fost adresate de redactorii unor cotidiene centrale și a unor redacții de știri, iar cele 2 reclamații privind încălcarea dispozițiilor art.29 alin. (2) din Legea nr.334/2006 au fost adresate de formațiuni politice respectiv Organizația PD-L sector 2.

Cererilor privind transmiterea de date sau documente s-a răspuns în termenul legal de 30 de zile conform art.8 alin. (1) din Ordonanța nr.27/2002 aducând la cunoștință petenților că datele solicitate au fost sau urmează să fie publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, conform art.38 alin. (2) din Legea nr.334/2006, unde pot fi studiate de orice persoana interesată.

Pentru soluționarea reclamațiilor privind încălcarea prevederilor art.29 din Legea nr.334/2006, echipe de controlori financiari din cadrul departamentului s-au deplasat la fața locului unde au întocmit procese verbale de constatare.

În cele 2 situații privind aceste ultime aspecte nu s-a putut proba comiterea unor fapte de natură contravențională datorită faptului că materialele de sesizare au fost incomplete iar cu ocazia verificărilor care s-au efectuat după terminarea campaniei electorale nu s-au identificat afișe, documente sau alte înscrisuri care să dovedească proveniența materialelor publicitare ori să ducă la identificarea persoanelor care le-au comandat sau folosit, astfel ca lucrările au fost clasate cu rezultat negativ.

G) Concluzii

Se poate aprecia faptul că, în campania electorală pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European din 07 iunie 2009, comparativ cu cele desfășurate anterior, s-a înregistrat o îmbunătățire a activității desfășurată pe linie financiară de către personalul desemnat a conduce și evidenția cheltuielile și sursele de finanțare în cadrul campaniei electorale, creându-se totodată posibilități pentru:

- creșterea transparenței privind sursele de finanțare a campaniei electorale utilizate de participanți;
- asigurarea unei mai bune coordonări din punct de vedere financiar a activităților desfășurate pe plan central și local, privind veniturile și cheltuielile aferente campaniei electorale;
- verificarea activităților de tipărire și distribuire a materialelor de propagandă electorală.

IV. Alegeri pentru Președintele României

Partidele politice, alianțele politice și candidații independenți trebuie să declare și să înregistreze în evidența organizată la nivel de Autoritate Electorală Permanentă următoarele informații care vizează desfășurarea alegerilor:

▶ înregistrarea mandatarilor financiari ai partidelor și alianțelor politice, asociațiilor/uniunilor aparținând minorităților naționale și candidaților independenți;

▶ înregistrarea donațiilor și legatelor primite de partidele/alianțele politice/electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți după deschiderea campaniilor electorale de la persoane fizice și/sau juridice și declararea sumelor astfel primite la Autoritatea Electorală Permanentă de către mandatarul financiar în conformitate cu prevederile art.23, alin.1-2;

▶ înregistrarea și evidențierea datelor raportate de către mandatarii financiari cu privire la:

- respectarea condițiilor legale privind finanțarea partidelor/alianțelor politice, asociațiilor/uniunilor aparținând minorităților naționale și candidaților independenți conform prevederilor art. 23 – 25 din Legea nr. 334/2006 referitoare la finanțarea campaniilor electorale;
- respectarea limitelor maxime a cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală conform art. 33 alin.1 din Legea nr. 334/2006 referitoare la finanțarea campaniilor electorale pentru alegerea Președintelui României;

- donațiilor primite în timpul campaniilor electorale;
- întocmirea și predarea rapoartelor detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale.

Autoritatea Electorală Permanentă verifică legalitatea veniturilor și încadrarea cheltuielilor în plafoanele stabilite de lege pentru candidații la alegerea Președintelui României.

Legea nr. 334/2006, privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, stipulează o serie de sancțiuni, art.41, în cazul nerespectării procedurilor de către partidele/alianțele politice/electorale, asociațiile/ uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți, situație în care Autorității Electorale Permanente îi revine sarcina de a verifica și constata abaterile, de a întocmi actele de control cu respectarea prevederilor legale.

În scopul îndeplinirii sarcinilor prevăzute în lege, Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a inițiat o serie de măsuri, dintre care menționăm:

- organizarea de întâlniri cu mandatarii financiari;
- editarea „Ghidului mandatarului financiar – pentru alegerea Președintelui României din anul 2009;
- organizarea unei întruniri, la care a participat tot personalul cu atribuții de control din cadrul Autorității Electorale Permanente, având ca temă modul de organizare a evidenței, înregistrarea și verificarea datelor ce trebuie raportate Autorității Electorale Permanente de către formațiunile politice și candidații independenți, precum și cadrul necesar desfășurării controlului privind finanțarea campaniei electorale prezidențiale.

Pe întreaga perioadă a derulării acestor activități s-a avut în vedere principiul echidistanței, pe care Autoritatea Electorală Permanentă trebuie să îl aibă față de participanții la alegeri.

Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a stabilit o modalitate de lucru, așa fel încât să poată fi adaptată în timp util pentru a putea răspunde atât solicitărilor, cât și modului în care partidele/alianțele politice/electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți și-au organizat activitatea, fără însă să le fie impuse acestora decât regulile și restricțiile prevăzute expres prin lege.

A) Date privind partidele, alianțele politice/electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți care au participat la alegerea Președintelui României – noiembrie – decembrie 2009

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și a art.4 alin. (1) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul României adoptă Hot. 985/2 sept. 2009, (publicată în Monitorul Oficial nr. 609/ 4 nov. 2009) care are articol unic cu următorul conținut:

„ se stabilește ziua de duminică, 22 noiembrie 2009, ca dată a alegerilor pentru Președintele României din anul 2009”

În temei art.1 alin. (2²) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului României nr. 1044/2009 privind aprobarea Programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare pentru alegerea Președintelui României în ziua de 6 decembrie 2009 are loc cel de-al doilea tur de scrutin.

Campania electorală pentru alegerea Președintelui României a început la data de 23 octombrie 2009, conform Hotărârii Guvernului României nr. 1044/2009 privind aprobarea Programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare pentru alegerea Președintelui României, campania electorală începe la data de 23 octombrie 2009, respectiv cu 30 de zile înainte de data alegerilor (art.9 alin (1) și (7) din Legea nr. 370/2004) și se încheie în ziua de 21 noiembrie 2009, ora 7⁰⁰.

Campania electorală pentru alegerea Președintelui României – turul II - a început pe data de 27 noiembrie 2009 când s-a adus la cunoștință publică prenumele și numele celor 2 candidați care au intrat în al doilea tur de scrutin, precum și ziua votării.

Încheierea campaniei electorale al turului II este stabilită pentru 5 decembrie 2009, ora 7⁰⁰.

La data începerii campaniei electorale pentru alegerea Președintelui României erau înscriși 12 candidați astfel:

8 candidați propuși și susținuți de către partide politice;

1 candidat propus și susținut de către o alianță politică;

3 – candidați independenți.

POTÎRCĂ CONSTANTIN-NINEL	Candidat independent
ANTONESCU GEORGE-CRIN- LAURENȚIU	Partidul Național Liberal
BECALI GEORGE	Partidul Noua Generație – Creștin Democrat
KELEMEN HUNOR	Uniunea Democrată Maghiară din România
VADIM-TUDOR CORNELIU	Partidul România Mare
GEOANĂ MIRCEA-DAN	Alianța Politică PSD+PC
BĂSESCU TRAIAN	Partidul Democrat Liberal
IANE OVIDIU-CRISTIAN	Partidul Ecologist Român
OPRESCU SORIN-MIRCEA	Candidat independent
CERNEA REMUS-FLORINEL	Partidul Verde
ROTARU CONSTANTIN	Partidul Alianța Socialistă
MANOLE GHEORGHE-EDUARD	Candidat independent

B) Date privind declararea și înregistrarea mandatelor financiare de către partidele, alianțele politice și electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți care au candidat pentru alegerea Președintelui României noiembrie 2009.

În baza prevederilor art.26 alin.8 din Legea nr. 334/2006, toate formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți aveau obligația să înregistreze oficial la Autoritatea Electorală Permanentă mandatarii financiare.

„Calitatea de mandatar financiar se dobândește numai după înregistrarea sa oficială la Autoritatea Electorală Permanentă. Înregistrarea mandatului financiar se realizează în

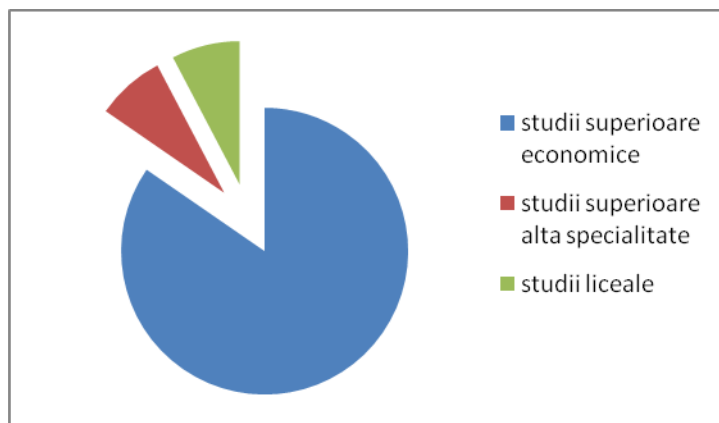
intervalul dintre momentul aducerii la cunoștință publică a datei alegerilor și începerea campaniei electorale, făcându-se publică în presă sau pe pagina de Internet a partidului.”

Pentru declararea și înregistrarea mandatariilor financiari a fost utilizat formularul cod FMF1 sau formularul cod FMF2.

Din evidențele existente, în cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, rezultă că toți candidații înscriși în cursa electorală au avut mandatarii financiari înregistrați la Autoritatea Electorală Permanentă.

Mandatarii financiari care au fost desemnați atât de către formațiunile politice, cât și de către candidații independenți au studii superioare, excepție mandatarul financiar desemnat de către Partidul România Mare, care are studii liceale.

Din totalul de 11 mandatarii financiari cu studii superioare, 10 mandatarii au studii superioare economice și 1 mandatar financiar are studii superioare din alt domeniu.



Din statisticile de mai sus, precum și din graficul prezentat rezultă că majoritatea formațiunilor politice au acordat o mare atenție în alegerea persoanelor care să gestioneze veniturile în perioada campaniei electorale.

C) Date privind veniturile. Declararea și înregistrarea donațiilor și legatelor de către mandatarii financiari

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale de la persoanele fizice sau juridice trebuie declarate Autorității Electorale Permanente de către mandatarul financiar, în termen de 5 zile lucrătoare de la primire.

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale pot fi folosite, în campania electorală a unui partid, numai după declararea lor la Autoritatea Electorală Permanentă. (art.23, alin.1, 2 - Legea nr.334/2006).

În timpul campaniei electorale, Autoritatea Electorală Permanentă a înregistrat suma de **18.763.491 lei** reprezentând donații declarate de către partidele și alianțele politice, care au avut candidați înscriși în cursa electorală precum și de către candidații independenți.

Formațiunile politice au posibilitatea de a finanța campania electorală și cu venituri reprezentând “ transferuri de la partid” , venituri realizate din cotizații, donații sau alte venituri încasate în perioada ante-campanie.

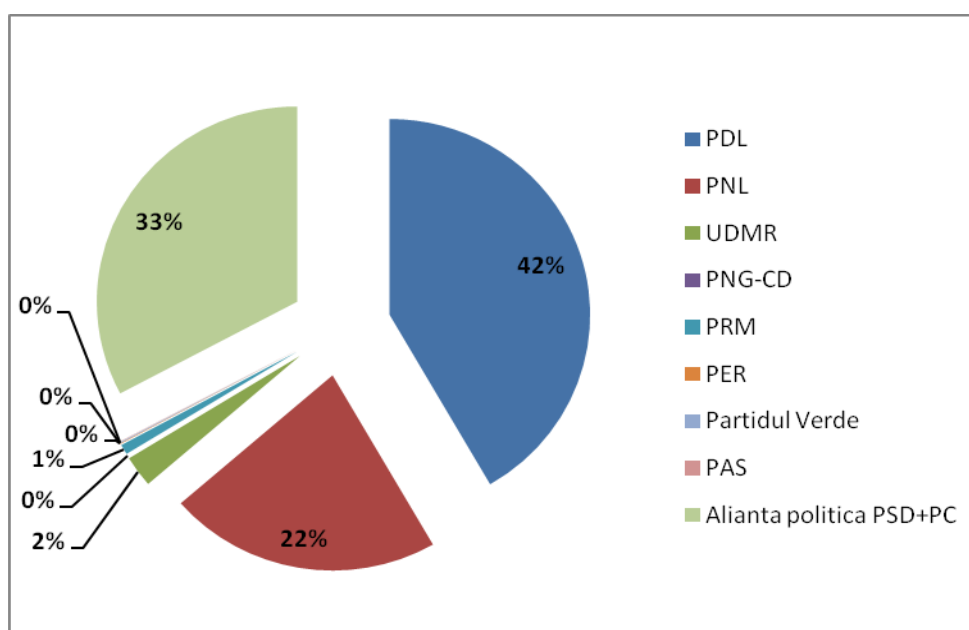
Aceste sume transferate, precum și donațiile specifice campaniei electorale sunt menționate pe formațiune politică și candidat independent în tabelul următor:

Nr. crt.	Denumire formațiune politică/ candidat independent	Total venituri din transferuri de la partid	Total donații primite pentru campanie	Total venituri
PARTIDE POLITICE				
1.	Partidul Democrat - Liberal	4.375.897,00	5.228.037,00	9.603.934,00
2.	Partidul Național Liberal	2.744.788,25	2.321.064,65	5.065.852,90
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	237.910,39	356.917,75	594.828,14
4.	Partidul Noua Generație – Creștin Democrat	0,00	0,00	0,00
5.	Partidul România Mare	0,00	190.128,00	190.128,00
6.	Partidul Ecologist Român	0,00	15.000,00	15.000,00
7.	Partidul Verde	1.775,00	14.000,00	15.775,00
8.	Partidul Alianța Socialistă	9.282,00	0,00	9.282,00
	TOTAL	7.369.652,64	8.125.147,40	15.494.800,04
ALIANȚE POLITICE				
1.	Alianța politică Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	3.727.608,54	3.827.349,64	7.554.958,18
	TOTAL	3.727.608,54	3.827.349,64	7.554.958,18
CANDIDAȚI INDEPENDENȚI				
1.	Potîrcă Constantin Ninel	0,00	10.000,00	10.000,00
2.	Oprescu Sorin-Mircea	0,00	5.389.226,00	5.389.226,00
3.	Manole Gheorghe-Eduard	0,00	118.424,00	118.424,00
	TOTAL	0,00	5.517.650,00	5.517.650,00
TOTAL VENITURI ALOCATE CAMPANIEI pentru alegerea Președintelui României				
		11.097.261,18	17.470.147,04	28.567.408,22

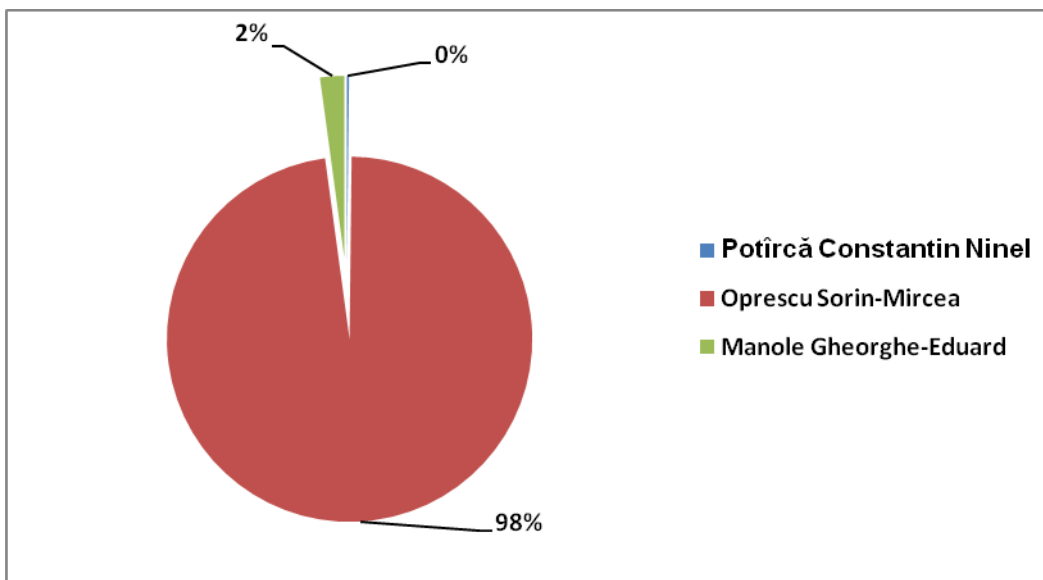
Pentru finanțarea campaniei electorale au fost angajate venituri totale de **28.567.408,22 lei**, din care 38,84 % reprezintă transferuri de la partide și 61,16 % donații primite pentru campanie.

Prezentăm grafic situația veniturilor care au fost angajate în campania electorală .

- **Formațiuni politice**



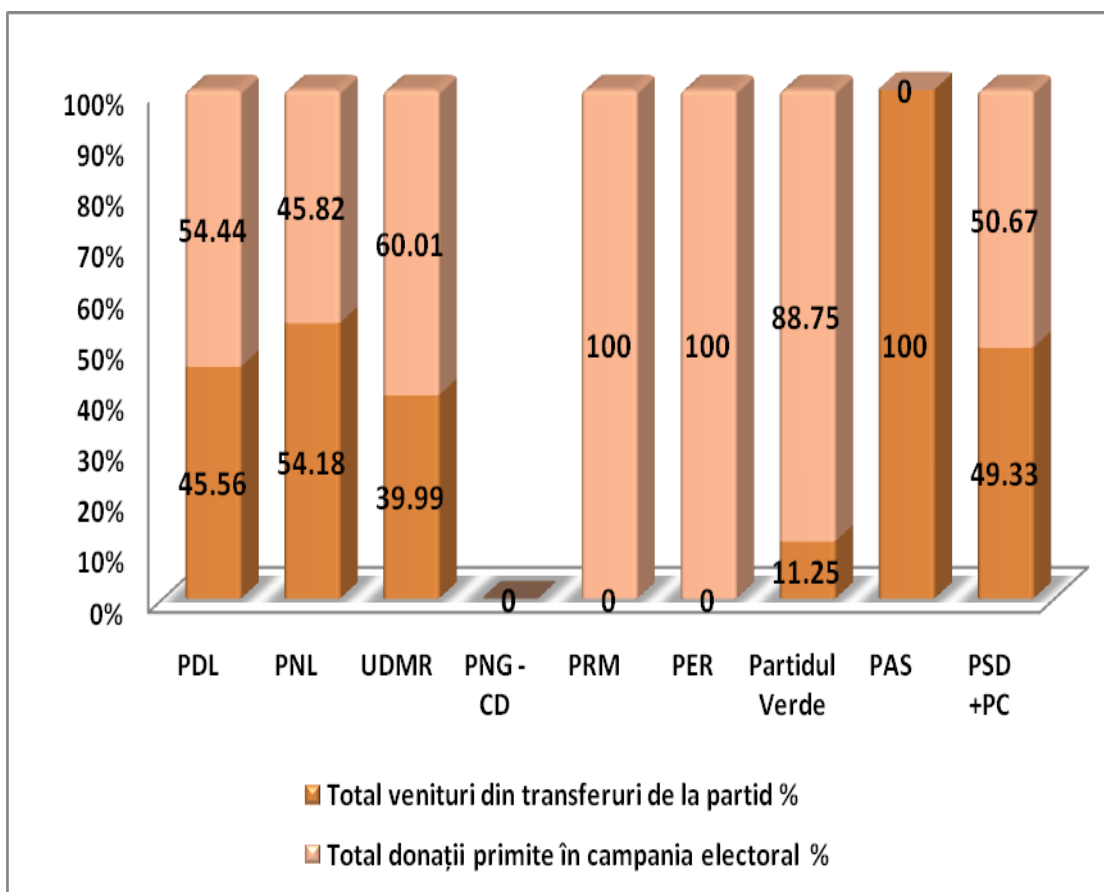
- **Candidați independenți**



Partidele politice au utilizat fonduri transferate de la activitatea curentă desfășurată anterior datei de începere a campaniei electorale pentru alegerea Președintelui României, după cum urmează:

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	Total venituri din transferuri de la partid %	Total donații primite în campania electorală %
1.	Partidul Democrat - Liberal	45,56	54,44
2.	Partidul Național Liberal	54,18	45,82
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	39,99	60,01
4.	Partidul Noua Generație – Creștin Democrat	0	0
5..	Partidul România Mare	0	100
6.	Partidul Ecologist Român	0	100
7.	Partidul Verde	11,25	88,75
8.	Partidul Alianța Socialistă	100	0
9.	Alianța politică Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	49,33	50,67

Ponderea veniturilor transferate de la partid în totalul veniturilor utilizate în Campania electorală de către partidele politice se prezintă în graficul de mai jos:



D) Date privind cheltuielile efectuate de partidele politice, alianțele politice/electorale și candidații independenți pentru campania electorală

Limita maximă a cheltuielilor care pot fi efectuate de un partid politic sau alianță politică ori electorală ori candidat independent în campanie electorală pentru alegerea Președintelui României în conformitate cu prevederile art.33 alin. (1) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale este de 25.000 salarii de bază minime brute pe țară.

Nr. Crt.	Denumirea formațiunii politice	Total cheltuieli	din care:		
			Tipărituri și alte material promoționale	Publicitate presă, Radio, Tv	Publicitate stradală

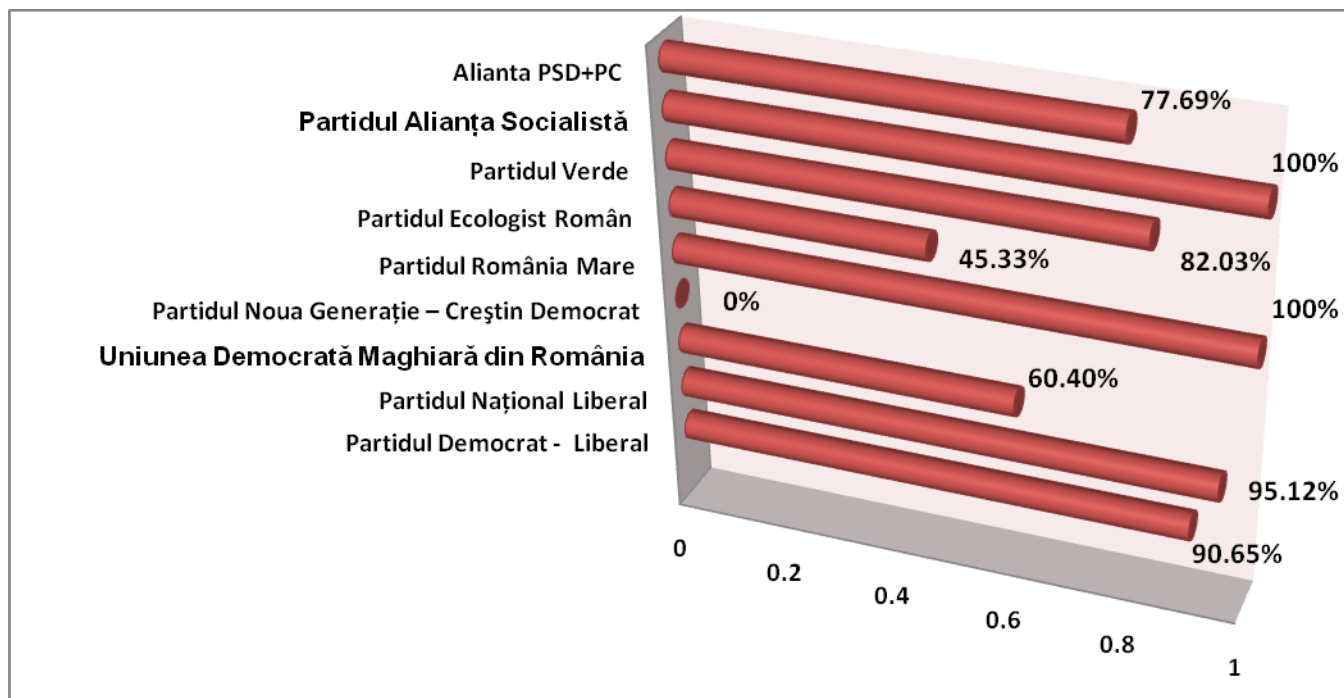
PARTIDE POLITICE/ ALIANȚE POLITICE					
1.	Partidul Democrat - Liberal	14.900.927,00	5.123.090,00	7.066.585,00	1.318.638,00
2.	Partidul Național Liberal	10.725.860,99	6.268.739,06	936.658,58	2.997.517,54
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	681.144,89	136.483,31	222.862,94	52.097,56
4.	Partidul Noua generație - Creștin Democrat	0,00	0,00	0,00	0,00
5..	Partidul România Mare	189.586,78	185.929,82	3.207,19	449,77
6.	Partidul Ecologist Român	14.869,00	3.570,00	3.170,00	0,00
7.	Partidul Verde	15.918,19	13.057,49	0,00	0,00
8.	Partidul Alianța Socialistă	9.282,00	9.282,00	0,00	0,00
9.	Alianța politică Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	12.458.690,03	6.046.926,74	2.238.595,23	1.393.910,98
	TOTAL	38.996.278,88	17.787.078,42	10.471.078,94	5.762.613,85
CANDIDAȚI INDEPENDENȚI					
	Numele candidatului independent				
1.	Potîrcă Constantin Ninel	30.997,76	595,00	30.402,76	0,00
2.	Oprescu Sorin-Mircea	5.372.376,00	1.069.713,00	475.548,00	3.256.523,00
3.	Manole Gheorghe-Eduard	118.408,00	52.888,00	0,00	30.110,00
	TOTAL	5.521.781,76	1.123.196,00	505.950,76	3.286.633,00
	TOTAL GENERAL	44.518.060,64	18.910.274,42	10.977.029,70	9.049.246,85

Din totalul cheltuielilor de 44.518.060,64 lei, s-au utilizat 18.910.274,42 lei pentru “tipărituri și alte materiale promoționale” (42,477%), 10.977.029,70 lei pentru “publicitate, presă, radio, TV” (24,657%), 9.049.246,85 lei pentru “publicitate stradală” (20,327%) și 5.581.509,67 lei pentru “personal”, “chirie, întreținere, funcționare sedii”, “comunicații”, “protocol”, “transport”, “deplasări”, “servicii”, “sondaje, cercetare, consultanță” și “alte cheltuieli” (12,539%).

PONDEREA CHELTUIELILOR DE PROPAGANDĂ EFECTUATE DE CĂTRE PARTIDELE POLITICE IN TOTAL CHELTUIELI PENTRU CAMPANIA ELECTORALĂ

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	%
1.	Partidul Democrat - Liberal	90,65
2.	Partidul Național Liberal	95,12
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	60,40
4.	Partidul Noua Generație – Creștin Democrat	0
5..	Partidul România Mare	100
6.	Partidul Ecologist Român	45,33
7.	Partidul Verde	82,03
8.	Partidul Alianța Socialistă	100
9.	Alianța politică Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	77,69

Prezentăm grafic ponderea cheltuielilor cu propaganda efectuate de partidele politice:

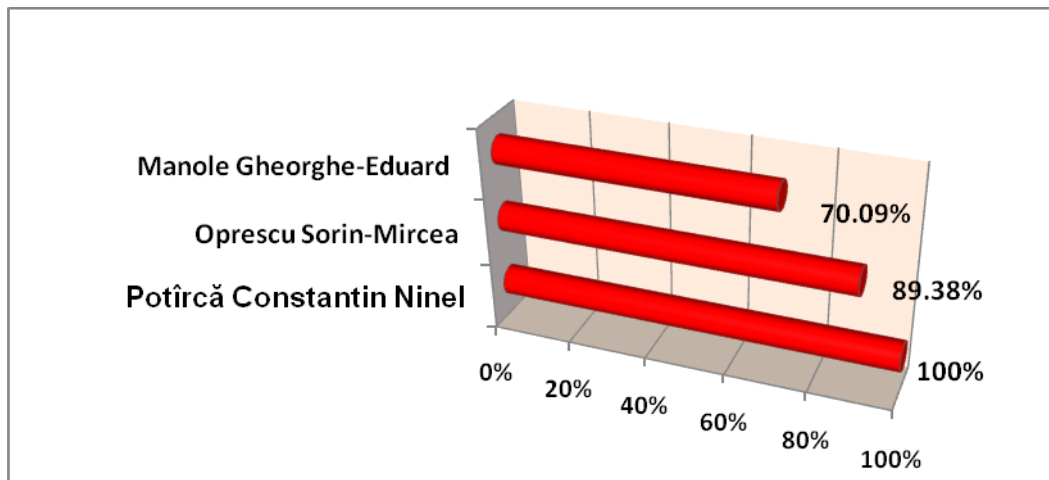


**PONDEREA CHELTUIELILOR DE PROPAGANDĂ EFECTUATE DE CĂTRE
CANDIDAȚII INDEPENDENȚI IN TOTAL CHELTUIELI PENTRU CAMPANIA
ELECTORALĂ**

Nr. crt.	Candidat independent	%

1.	Potîrcă Constantin Ninel	100
2.	Oprescu Sorin-Mircea	89,38
3.	Manole Gheorghe-Eduard	70,09

Prezentăm grafic ponderea cheltuielilor cu propaganda efectuate de către candidații independenți:



Valoarea cheltuielilor, angajate de toți competitorii la alegerile prezidențiale, a depășit cu 15.950.652,42 lei valoarea veniturilor, având ca principală justificare faptul că parte din cheltuielile angajate în timpul campaniei electorale urmează a fi decontate din veniturile pe care formațiunile politice le vor realiza în perioada de după campanie.

E) Date privind situația plăților restante ale partidele politice, alianțele politice/electorale și candidații independenți față de furnizorii de bunuri și servicii din/pentru campania electorală

Conform Rapoartelor detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale, situația plăților restante se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	Plăți restante
1.	Partidul Democrat - Liberal	5.296.993,00
2.	Partidul Național Liberal	6.335.859,02
3.	Uniunea Democrată Maghiară din România	80.779,61
4.	Partidul Noua Generație – Creștin Democrat	0,00

5..	Partidul România Mare	0,00
6.	Partidul Ecologist Român	0,00
7.	Partidul Verde	143,19
8.	Partidul Alianța Socialistă	0,00
9.	Alianța politică Partidul Social Democrat + Partidul Conservator	5.162.595,08

Din Rapoartele de venituri și cheltuieli electorale întocmite, de către mandatarii financiari pentru candidații independenți, rezultă că au fost achitați toți furnizorii de bunuri și servicii.

F) Date privind legalitatea încasărilor și a plăților efectuate de formațiunile politice și candidații independenți în campania electorală.

Art. 38 al. 1 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și completările ulterioare prin O.U.G. nr. 66 din 28.05.2008 „în termen de 15 zile de la data desfășurării alegerilor, mandatarul financiar este obligat să depună la Autoritatea Electorală Permanentă un raport detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale pentru fiecare partid politic, alianță politică, organizația cetățenilor români aparținând minorităților naționale sau candidat independent.”

Termenul a fost respectat de către cele 9 formațiuni politice și cei 3 candidați independenți.

În conformitate cu art.39 alin.(3) Autoritatea Electorală Permanentă trebuie să se pronunțe, prin hotărâre, asupra corectitudinii evidențelor contabile electorale și asupra legalității plăților făcute.

Funcționarii publici parlamentari, cu atribuții de control, încadrați în Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, au verificat un număr total de 12 “Rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale” după cum urmează:

- 9 “Rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale” întocmite de către mandatarii financiari desemnați de formațiunile politice;
- 3 “Rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale” întocmite de către mandatarii financiari desemnați de candidații independenți.

În urma verificărilor s-au constatat:

► Mandatarii financiari coordonatori au depus în termenul prevăzut de lege „Declarația privind respectarea prevederilor art. 23 - 25 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale”.

► Au fost respectate de către toate formațiunile politice și candidații independenți prevederile art. 24 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, prin care se interzice finanțarea campaniei electorale, în mod direct sau indirect, de către persoane fizice ori juridice străine .

Mandatarii financiari au întocmit pentru fiecare donator fișă de donație și au prezentat documentul primar prin care s-a încasat donația.

Deasemenea donatorii persoane juridice au completat declarația care atestă că societatea nu are datorii exigibile mai vechi de 60 de zile la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale sau la bugetele locale, la data efectuării donației.

Donațiile declarate Autorității Electorale Permanente de către Alianța politică PSD+PC au fost în sumă de 5.053.578 lei iar în Raportul detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale întocmit de către mandatarul financiar este menționată suma de 3.827.349,64 lei. Conform explicațiilor scrise ale mandatarului financiar rezultă că diferența de 1.226.228,36 lei a fost declarată Autorității Electorale Permanente în mod eronat, deoarece această sumă este folosită pentru activitatea curentă a Partidului Social Democrat.

S-a constatat că nu au fost primite donații din partea unei autorități publice, instituție publică, regie autonomă, companie națională, societate comercială ori societate bancară la care sunt acționari majoritari statul sau unități administrativ-teritoriale, ori de la societăți comerciale care, cu 12 luni înainte de începerea campaniei electorale, au desfășurat activități finanțate din fonduri publice sau de la sindicate, culte religioase, asociații ori fundații din străinătate.

În urma analizării documentelor puse la dispoziție de către partidele politice au fost semnalate cazuri (ex : Alianța politică Partidul Social Democrat + Partidul Conservator, Partidul Național Liberal) în care documentația nu era completă, fapt pentru care s-a solicitat transmiterea documentației referitoare la alegeri sau documente suplimentare în vederea clarificării unor aspecte, în conformitate cu prevederile art.39 alin(2) din Legea 334/2006, modificată și completată de O.U.G nr.66/2008.

► Partidele politice, alianțele politice și candidații independenți au declarat Autorității Electorale Permanente, prin mandatarul financiar, numărul de materiale de propagandă electorale

produse, defalcat pe categorii”, respectându-se prevederile art.29, alin.4 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

► În conformitate cu art.33 alin.(1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, limita maximă a cheltuielilor care pot fi efectuate de un partid politic sau o alianță politică ori candidat independent în campania electorală pentru alegerea Președintelui României este de 25.000 de salarii de bază minime brute pe țară.

Din verificările efectuate asupra Rapoartelor detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale, întocmite de către mandatarii financiari, a rezultat că nu au fost cazuri de depășire a plafonului maxim permis prin lege.

Mandatarii financiari au depus la Autoritatea Electorală Permanentă „Declarația privind respectarea plafonului prevăzut la art.33 alin. (1)” în termenul prevăzut de lege.

G) Soluționarea solicitărilor și sesizărilor primite în timpul campaniei electorale pentru alegerea Președintelui României de către Autoritatea Electorală Permanentă.

În cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a fost înregistrat un nr. de 11 petiții având ca obiect cereri de punere la dispoziție a unor documente privind finanțarea campaniei electorale pentru alegerile prezidențiale sau reclamarea unor aspecte privind încălcarea obligației de a imprima pe toate materialele de propagandă numele partidului politic sau candidatului care le-a comandat și denumirea operatorului economic care le-a realizat.

Cele 4 petiții privind solicitarea unor documente cum ar fi rapoarte detaliate de venituri și cheltuieli electorale depuse de mandatarii formațiunilor politice și ai candidaților independenți, liste de mandatarii desemnați pentru alegerile europarlamentare sau alte alegeri anterioare, au fost adresate de redactorii unor cotidiene centrale și a unor redacții de știri, iar cele 7 reclamații privind încălcarea dispozițiilor art.29 alin(2) din Legea nr.334/2006 au fost adresate de organe ale poliției și de formațiuni politice respectiv Partidul Democrat - Liberal.

Cererilor privind transmiterea de date sau documente s-a răspuns în termenul legal de 30 de zile conform art.8 alin(1) din Ordonanța nr.27/2002 aducând la cunoștința petenților că datele solicitate au fost sau urmează să fie publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, conform art.38 alin(2) din Legea nr.334/2006, unde pot fi studiate de orice persoană interesată.

Pentru soluționarea reclamațiilor privind încălcarea prevederilor art.29 din Legea nr.334/2006, echipe de controlori financiari din cadrul Departamentului s-au deplasat la fața locului unde au întocmit procese verbale de constatare .

În 5 situații privind aceste ultime aspecte nu s-a putut proba comiterea unor fapte de natură contravențională datorită faptului că materialele din sesizare au fost incomplete iar cu ocazia verificărilor care s-au efectuat după terminarea campaniei electorale nu s-au identificat afișe, documente sau alte înscrisuri care să dovedească proveniența materialelor publicitare ori să ducă la identificarea persoanelor care le-au comandat sau folosit, astfel că lucrările au fost clasate cu rezultat negativ, iar în 2 situații în urma cercetărilor efectuate de echipa de control au fost aplicate sancțiuni contravenționale prevăzute de art.41 alin(1) din Legea nr.334/2006.

V. Soluționare sesizări în anul 2009

Autoritate Electorală Permanentă a primit și înregistrat un număr de 9 solicitări și o sesizare referitoare la liberul acces la informații de interes public depuse de ziaristi ai unor cotidiene, din care 3 au fost adresate de Agenția Națională de Integritate.

Solicitățile au fost făcute în temeiul Legii nr.544/2001, prin care se cerea Autorității Electorale Permanente să pună la dispoziție copiile rapoartelor de venituri și cheltuieli electorale, întocmite de către mandatarii financiari, pentru o parte din candidați propuși de unele partide politice sau a unor candidați independenți, la diferite funcții.

La aceste solicitări a fost transmis răspuns în termenul legal și în conformitate cu Legea nr.334/2006, aducând la cunoștința petenților, că aceste date se vor publica sau au fost publicate (după caz) în Monitorul Oficial al României, Partea I , conform art.38 alin (2) , unde vor putea fi studiate de orice persoană interesată.

Pentru soluționarea sesizării, echipa de controlori financiari ai Autorității Electorale Permanente s-a deplasat la fața locului, unde a fost întocmit Proces Verbal, aplicându-se sancțiuni în funcție de constatările consemnate.

DIRECTOR GENERAL,
Gheorghe Onogea