



Autoritatea Electorală Permanentă

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București
www.roaep.ro, e-mail: office@roaep.ro

Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale

APROB,

Președintele,

Autorității Electorale Permanente

Dr.OCTAVIAN OPRIS

RAPORT DE ACTIVITATE

pe anul 2007

Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale adoptată la data de 17 iulie 2006 are drept scop asigurarea egalității de șanse în competiția politică și a transparenței în finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

Potrivit art.35 din Legea nr.334/2006, autoritatea publică abilitată să controleze respectarea prevederilor legale privind finanțarea partidelor politice, a alianțelor politice sau electorale, a candidaților independenți și a campaniilor electorale este Autoritatea Electorală Permanentă, în cadrul căreia s-a prevăzut înființarea Departamentului de control al finanțării

partidelor politice și a campaniilor electorale condus de un director general numit în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii.

Implementarea acestor prevederi legale s-a realizat prin întocmirea unui nou Regulament de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente adoptat prin Hotărârea nr.2 din 19 martie 2007 a Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului.

După data de 11 iunie 2007 la care a fost numit directorul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale s-au luat măsuri pentru organizarea de concursuri, în prezent fiind acoperite cu personal un număr de 15 posturi de execuție din cadrul acestei structuri.

Una dintre primele activități desfășurate de personalul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a constituit întocmirea Ghidului metodologic privind finanțarea și controlul partidelor politice și a campaniilor electorale care s-a realizat pe baza prevederilor Legii 334/2006 și a Normelor de aplicare a acesteia aprobate prin Hotărârea de Guvern nr.747/2007 și cuprinde :

- modelele formularelor utilizate în activitatea de evidență a finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale (formulare pentru cotizații, pentru donații, pentru alte surse de venit, pentru mandatarii financiari și formulare pentru subvențiile de la bugetul de stat)

- situațiile prevăzute de Legea nr.334/2006 pe care partidele politice au obligația să le publice în Monitorul Oficial al României, Partea I;

- situațiile prevăzute de Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 pe care partidele politice trebuie să le transmită Autorității Electorale Permanente;

- situațiile prevăzute de Legea nr.334/2006 pe care mandatarii financiari trebuie să le transmită Autorității Electorale Permanente;
- contravențiile și sancțiunile prevăzute de Legea nr. 334/2006;
- un extras din Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1829/2003 privind aprobarea reglementărilor contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial;

Ghidul metodologic privind finanțarea și controlul partidelor politice și a campaniilor electorale constituie un instrument de lucru atât pentru personalul departamentului cât și pentru persoanele fizice sau juridice care administrează sursele de finanțare a activității formațiunilor politice, alianțelor politice sau electorale, campaniilor electorale sau candidaților independenți, în care scop s-au tipărit 500 de exemplare, parte dintre acestea fiind distribuite partidelor politice și instituțiilor publice implicate în desfășurarea procesului electoral.

Așa cum am arătat Autoritatea Electorală Permanentă este autoritatea publică abilitată să controleze respectarea prevederilor legale privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, activitate care potrivit art.36 alin.1 din Legea 334/2006 se desfășoară anual sau de câte ori este solicitată, urmând ca rapoartele anuale să se publice în Monitorul Oficial al României, Partea I, și pe pagina de internet a A.E.P până la data de 31 martie a anului următor.

În vederea exercitării atribuțiilor care revin Autorității Electorale Permanente potrivit Legii nr.334/2006, Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a organizat și efectuat începând cu luna noiembrie 2007 acțiuni de control privind finanțarea a 13 partide neparlamentare în perioada iulie – decembrie 2006, ocazie cu care s-

au întocmit procese-verbale în care sunt consemnate deficiențele constatate și recomandări pentru remedierea acestora.

Verificările efectuate au urmărit fiecare sursă de finanțare, după cum urmează :

Finanțarea privată :

- Art. 4 alin. 3 din Legea nr. 334/2007 prevede că **„suma cotizațiilor plătite într-un an de un membru de partid nu poate depăși 48 de salarii minime brute pe țară. Salariul de bază minim brut pe țară luat ca referință este cel existent la data 1 ianuarie a anului respectiv”** (pentru anul 2006 – 330 RON).

Din verificările efectuate nu au fost identificate cazuri în care să fie încălcate prevederile legale.

-Art. 5 alin.1 din Legea 334/2006 prevede că **„Donațiile primite de un partid politic într-un an fiscal nu pot depăși 0,025% din veniturile prevăzute în bugetul de stat pe anul respectiv.”**Astfel, pentru anul 2006, valoarea donațiilor primite de partidele politice nu poate depăși suma de 10,706 mil. RON . (42.825,4 mil RON x 0,025%).

Din controlul efectuat, a rezultat că toate partidele verificate s-au încadrat în prevederile stabilite de lege.

De asemenea s-a constatat că nu au fost depășite plafoanele de donații pentru persoane fizice (200 de salarii minime brute pe țară) și nici pentru persoane juridice (500 de salarii minime brute pe țară).

Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 prevăd la art.7. alin 5 că **„persoanele juridice care fac donații trebuie să prezinte o declarație pe proprie răspundere că nu au datorii exigibile mai vechi de 60 de zile la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, cu**

excepția situației când au de recuperat sume mai mari decât datoria proprie”.

Această prevedere legală a fost încălcată de Partidul Național Țărănist Creștin Democrat care nu deține declarația Asociației Transportatorilor Rutieri în Construcții de la care a primit o donație de 1000 RON fapt pentru care s-a dispus măsura confiscării acesteia pentru a fi virată la bugetul de stat.

Alte surse de venituri

Art.12 din Legea nr.334/2006 prevede că „Partidele politice nu pot desfășura activități specifice societăților comerciale. Fac excepție următoarele activități din care partidele politice pot obține venituri:

a) editarea, realizarea și difuzarea publicațiilor ori a altor materiale de propagandă și cultură politică proprii;

b) organizarea de întruniri și seminarii cu tematică politică, economică sau socială;

c) acțiunile culturale, sportive și distractive;

d) serviciile interne;

e) închirierea spațiilor aflate în patrimoniul propriu pentru conferințe sau acțiuni social-culturale și pentru organizarea birourilor parlamentare;

f) înstrăinarea terenurilor și clădirilor din patrimoniu, dar numai după cel puțin 10 ani de la înregistrarea în patrimoniu, cu excepția partidelor politice aflate în curs de dizolvare. Termenul de 10 ani nu se aplică în situația bunurilor imobiliare moștenite;

g) înstrăinarea bunurilor mobile din patrimoniu, numai dacă nu reprezintă acte de comerț.

Partidele politice pot obține venituri din dobânzi bancare”.

Din verificările efectuate s-a constatat că partidele politice controlate nu au încălcat dispozițiile legale menționate mai sus.

Subvenții de la bugetul de stat

Deoarece nu îndeplinesc criteriile de distribuire a subvenției conform Legii 334/2007, partidele politice neparlamentare nu beneficiază de subvenții de la bugetul de stat.

Alte constatări

Partidele politice au obligația de a organiza și conduce evidența contabilă în conformitate cu prevederile Legii nr. 82/1991, republicată cu modificările și completările ulterioare și Ordinului Ministrului de Finanțe nr.1829/2003 privind reglementările contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial.

Principalele nereguli constatate au fost :

- neîntocmirea bilanțelor de verificare (Partidul Alianța Socialistă, Partidul Socialist Român , Partidul Renașterea României);
- neîntocmirea bilanțurilor contabile la data de 31.12.2006 (Partidul Alianța Socialistă, Partidul Socialist Român , Partidul Renașterea României);
- neținerea evidențelor contabile la zi, neefectuarea înregistrărilor contabile în mod cronologic și sistematic. (Partidul Alianța Socialistă, Partidul Socialist Român , Partidul Renașterea României, Partidul Național Țăranist Creștin Democrat).

- încălcarea prevederilor art.40 din Decretul nr.209/1976 de către Partidul Național Democrat Creștin prin aceea că, încasând de la două persoane valută în sumă totală de 5700 Euro, a transformat-o în lei conform Buletinelor de schimb valutar și a înregistrat-o în Registrul de casă în lei fără a o mai înregistra în Registrul de casă pentru valută.

- unele partide nu aveau completate “Registrul jurnal” și “Registrul inventar” (Partidul Alianța Socialistă, Partidul Socialist Român , Partidul Renașterea României, Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat).

- nerespectarea prevederilor legale privind închiderea exercițiilor financiare, în sensul că nu au fost efectuate operațiunile de inventariere a patrimoniului (Partidul Alianța Socialistă, Partidul Socialist Român , Partidul Renașterea României, Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat);

- înregistrarea eronată în contul 731 “Venituri din cotizațiile membrilor și contribuțiile bănești sau în natură ale membrilor și simpatizanților”, a unei sume reprezentând donația unei persoane juridice care ar fi trebuit să o efectueze prin bancă (Partidul Național Țărănesc Creștin Și Democrat).

Situația veniturilor înregistrate în semestrul II 2006, de către partidele politice controlate în luna noiembrie 2007 se prezintă după cum urmează:

Nr. crt.	Partid Politic	Cotizații	Donații		Alte venituri
			Pers. fizice	Pers. juridice	
1.	Partidul Alianța Socialistă	7288 RON	100 RON	-	-
2.	Acțiunea Populară	-	-	6000 RON	28142 RON
3.	Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat	1.180 RON	1.293,7 RON	95.000 RON	33.737 RON
4.	Forța Democrată	0	8793 RON	0	0
5.	Partidul Socialist Român	1820 RON	-	-	-
6.	Partidul Pentru Patrie	3424,50 RON	1286,90 RON	-	-
7.	Partidul Național Democrat Creștin	-	13.725 RON	-	-
8.	Uniunea Creștin Socială	0	0	0	0

9.	Alianța Alternativă Ecologistă din România				
10.	Partidul Forța Dreptății				
11.	Partidul Renașterea României	0	0	0	0
12.	Partidul Socialist Democrat Constantin Titel Petrescu	2596 RON	0	0	0
13.	Partidul Ecologist Român	0	0	0	0
14.	Partidul Noua Democratie	0	0	0	0

Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, în conformitate cu art.38 alin 2 din Legea nr.334/2006, exercită începând cu data de 1 iulie 2007 atribuții de control privind finanțarea privată a campaniilor electorale, însă potrivit Ordonanței de Urgență nr.8/2007, până la data de 31 decembrie 2007 atribuțiile de control referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat, precum și atribuțiile de control, evidențe și sancțiuni referitoare la finanțarea campaniilor electorale, ce revin Autorității Electorale Permanente, se exercită de curtea de conturi.

Rapoartele de venituri și cheltuieli ale partidelor politice pentru referendumul din 19 mai 2007 au fost depuse la Autoritatea Electorală Permanentă și după verificarea acestora de către Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale au fost publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I și pe pagina de internet a A.E.P, conform situației de mai jos:

Nr. crt.	Partid politic	Cheltuieli totale	Venituri totale
1.	Partidul Democrat	4.837.362 RON	4.394.839 RON
2.	Partidul Național Liberal	2.126.599,89 RON	1.027.808,05 RON
3.	Partidul Social Democrat	884.957,08 RON	568.052,26 RON
4.	Partidul România Mare	23.829 RON	19.734 RON

5.	Partidul Conservator	60.163,21 RON	59.965,,24 RON
6.	Uniunea Democrată a Maghiarilor din România	36.352,09 RON	33.875,22 RON
7.	Partidul Liberal Democrat	186.510,00 RON	134.810,00 RON
8.	Traian Băsescu	515.274 RON	1.289.906 RON

În perioada 25 octombrie – 24 noiembrie 2007 s-a desfășurat campania electorală pentru alegerile europarlamentare la care au participat 13 partide politice (PNL, PSD, PLD, PRM, Partidul Verde, PAS, PNȚCD, PNG, UDMR, PIN, Partida Romilor, PD, PC) și un candidat independent.

Potrivit art.38 și art.39 din Legea nr.334/2006, mandatarii financiari sunt obligați sub sancțiunea nevalidării candidaților declarați aleși să depună la Autoritatea Electorală Permanentă în termen de 15 zile de la publicarea rezultatului alegerilor, rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale pentru fiecare partid politic sau candidat independent.

Conform art.IV din Ordonanța Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, până la data de 31.decembrie 2007 atribuțiile de control, evidență și sancțiunile referitoare la finanțarea campaniilor electorale ce revin Autorității Electorale Permanente se exercită de către Curtea de Conturi.

Aceleași dispoziții prevăd ca, în termen de 15 zile de la publicarea rezultatului alegerilor, mandatarul financiar stabilit potrivit Legii nr.334/2006, cu modificările și completările ulterioare este obligat să depună atât la Autoritatea Electorală Permanentă cât și la Curtea de Conturi un raport detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale.

Participanții la alegerile europarlamentare din data de 25 noiembrie 2007 au transmis Autorității Electorale Permanente rapoarte detaliate

însușind venituri în valoare de 14.178.388,08lei care se situează sub nivelul cheltuielilor de 22.908.144,75lei efectuate în această perioadă rezultând o diferență de 8.729.756,67 lei.

Nr. crt.	Partidul politic / Candidat independent	Cheltuieli totale	Venituri totale
1	Partidul Democrat	6.057.567	3.158.634
2	Partidul Social Democrat	4.211.004,96	3.146.986,89
3	Partidul Național Liberal	6.070.222	3.050.760
4	Partidul Liberal Democrat	1.028.904,13	791.303,38
5	Uniunea Democrată a Maghiarilor Din România	1.354.643,99	1.296.570,59
6	Partidul Noua Generație	1.725.844,72	1.525.219,90
7	Partidul România Mare	90.970,29	90.970,29
8	Partidul Conservator	2.035.900,92	783.993,71
9	Partidul Inițiativa Națională	10.525,74	10530
10	Partidul Național Țărănesc Creștin Democrat	230.074,91	230.074,91
11	Partida romilor	0	0
12	Partidul Alianța Socialistă	5.529,91	5.529,91
13	Partidul Verde	1.487,50	1.487,50
14	Candidat Independent	86.324,15	86.327

Veniturile raportate provin din cotizații și donații, iar în cazul candidatului independent Domnul Lazlo Tokes numai din donații.

Cheltuielile efectuate de partidele politice în campania electorală pentru alegerile europarlamentare reprezintă plata chiriilor pentru funcționarea sediilor, acțiuni de protocol, tipărirea de materiale promoționale, publicitate stradală și mass media precum și alte activități legale specifice acestei perioade.

Din rapoartele prezentate de partidele politice a rezultat că Partidul Democrat a înregistrat venituri de 3.158.634 și cheltuieli de 6.057.567 lei cu un deficit de 2.898.933 lei, Partidul Conservator a înregistrat venituri de 783.993,71 lei și cheltuieli de 2.035.900,92 lei cu un deficit de 1.251.907,21 lei iar Partidul Național Liberal a cheltuit în campania electorală 6.070.222 lei față de veniturile obținute care însumează 3.050.760 lei rezultând un deficit de 3.019.462,00 lei. Partidul Social Democrat a obținut din cotizații și donații suma de 3.146.986,89 lei, însa a cheltuit în plus suma de 1.064.018,07 lei. De asemenea cheltuieli mai mari decât veniturile au efectuat Partidul Noua Generație (200.624,82 lei) și Uniunea Democrată a Maghiarilor din România (58.073,40 lei).

Partidele care și-au limitat cheltuielile și s-au încadrat în bugetul de venituri sunt Partidul România Mare, Partidul Verde, Partidul Alianța Socialistă, Partidul Național Creștin Democrat și Partidul Inițiativa Națională.

Din raportul prezentat de Partida Romilor rezultă că această formațiune politică nu a avut venituri și nu a efectuat cheltuieli în campania electorală pentru alegerile europarlamentare.

Un număr de opt partide politice (prezentate în tabelul de mai jos) care nu au răspuns notificărilor, adresate acestora în luna noiembrie 2007 ,nu au mai fost cuprinse în planul de control, urmând să fie supuse cu prioritate controlului desfășurat în prima parte a anului următor.

Nr. crt.	PARTID POLITIC	ADRESA	OBS.
1.	Partidul Tineretului Democrat	Str.Deleni,nr.6,bl.T64,Sc.1,Et.5, Ap.23,Sector 2,București	
2.	Partidul Demnității Naționale	B-dul Dimitrie Cantemir,nr.15B, Ap.2,Sector 4,București	
3.	Partidul Popular Din România	Str.Pecetei ,nr.4A,Bl.4,Et.4,Ap.188, Sector 5,București	

4.	Partidul Demnității Naționale-Craiova	Str.Fortunescu ,nr.3,Craiova,Jud. Dolj	
5.	Partidul Creștin Democrat	Str.Franceză,nr.30,Sector 3,București	
6.	Partidul Stângii Unite	Str.Brezoianu ,nr.23-25,Sector 1, București	
7.	Partidul Popular Și Al Protecției Sociale	Str.Băcani ,nr,3-5,Sector 3, București	
8.	Alianța Partidul Popular European (Creștin Democrați) Și Democrați Europeni	Str.Mihai Eminescu ,nr.156,Sector 2,București	

Pentru acțiunile care se vor desfășura în anul 2008 s-a întocmit un plan de control în care sunt nominalizate partidele politice și filialele acestora precum și echipele de controlori financiari din cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, care vor acționa având ca obiectiv perioada anului financiar 2007.

DIRECTOR GENERAL,
GHEORGHE ONOGEA

