

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre pentru aprobarea bugetului și a cheltuielilor necesare pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2019	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Alegerile pentru Președintele României din anul 2019 se organizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare care, la art. 66 alin. (1) și (3), prevede că pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României, cheltuielile se suportă din bugetul de stat.</p> <p>Totodată, prevederile legii menționate stabilesc atribuțiile specifice perioadei electorale care revin autorităților administrației publice centrale și locale în materia pregătirii, organizării și desfășurării alegerilor pentru Președintele României. Cadrul temporal al îndeplinirii acestor atribuții specifice este circumscris la perioada electorală, declanșată de intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului privind stabilirea zilei alegerilor și încheiată la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a rezultatului alegerilor.</p> <p>În vederea îndeplinirii acestor atribuții, dispozițiile art. 65 alin. (1) din Legea nr. 370/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că, cel mai târziu în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind stabilirea datei alegerilor, Guvernul stabilește prin hotărâre, la propunerea Autorității Electorale Permanente și a Ministerului Afacerilor Interne, bugetul și cheltuielile necesare în vederea pregătirii, organizării și desfășurării scrutinului.</p> <p>Mai arătăm că, votul prin corespondență la alegerile pentru Președintele României din anul 2019 se desfășoară potrivit Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 21 alin. (1) potrivit cărora cheltuielile privind votul prin corespondență se suportă de la bugetul de stat, conform legii.</p> <p>Totodată, potrivit art. 22 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 288/2015, cu modificările și completările ulterioare, trebuie stabilit și ordonatorul</p>

		de credite cu care Compania Națională "Poșta Română" - S.A. va încheia contractul privind confecționarea documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență și a serviciilor poștale aferente procesului electoral pentru Președintele României.
1¹.	Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea bugetului alocat pregătirii, organizării și desfășurării alegerilor pentru Președintele României din anul 2019 și detalierea cheltuielilor care urmează a fi efectuate de Autoritatea Electorală Permanentă, Ministerul Afacerilor Interne și instituțiile prefectului, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Institutul Național de Statistică și direcțiile teritoriale de statistică, precum și Ministerul Afacerilor Externe.</p> <p>Totodată, se propune suplimentarea bugetelor Autorității Electorale Permanente și ale Serviciului de Telecomunicații Speciale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2019.</p> <p>În același timp, se stabilește ordonatorul de credite prevăzut de art. 22 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 288/2015 Legea 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, ca fiind Autoritatea Electorală Permanentă.</p> <p>Cheltuielile prezentate în proiectul de act normativ sunt destinate realizării atribuțiilor legale care revin autorităților publice menționate, așa cum acestea sunt prevăzute de Legea nr. 370/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, inventarul acestora fiind un instrument util pentru configurarea bugetului necesar organizării procesului electoral.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Astfel, pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, Autoritatea Electorală Permanentă va suporta, în principal, cheltuieli privind buna funcționare a Biroului Electoral Central, mentenanța Registrului electoral, informarea alegătorilor și a participanților la procesul electoral, instruirea operatorilor de calculator și a mandatarilor financiari, buletinele de vot, ștampilele cu mențiunea „VOTAT”, precum și arhivarea materialelor primite de la Biroul Electoral Central. ○ Totodată, Ministerul Afacerilor Interne respectiv

instituțiile prefectului, vor suporta, în principal, cheltuieli privind funcționarea grupurilor tehnice de lucru de pe lângă comisiile tehnice, realizarea tipizatelor prevăzute de lege, buna funcționare a birourilor electorale județene, a birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București și a birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară, confecționarea și distribuirea altor materiale necesare votării decât cele asigurate de Autoritatea Electorală Permanentă.

- În plus, Serviciul de Telecomunicații Speciale va suporta cheltuielile privind asigurarea serviciilor de telefonie specială și de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale din țară, cheltuielile pentru achiziționarea terminalelor informatice utilizate de birourile electorale ale secțiilor de votare, cheltuielile pentru asigurarea asistenței tehnice a sistemelor de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale, precum și pentru intervențiile necesare remedierii disfuncționalităților acestora.

- Institutul Național de Statistică și direcțiile teritoriale de statistică, vor suporta, în principal, cheltuielile pentru tipărirea proceselor-verbale privind consemnarea rezultatelor votării, precum și cheltuielile pentru funcționarea stațiilor de prelucrare a rezultatelor alegerilor.

- Ministerul Afacerilor Externe, va suporta cheltuielile pentru organizarea procesului electoral în străinătate, precum și cheltuielile necesare bunei funcționări a biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate și a birourilor electorale pentru votul prin corespondență.

Pentru reducerea cheltuielilor necesare în vederea desfășurării procesului electoral și având în vedere atribuțiile care le revin potrivit legii în materia asigurării cabinelor de vot, a urnelor de vot și a altor materiale necesare votării, primarii vor utiliza logistica electorală recuperată de la alegerile anterioare și aflate în stare bună. Acolo unde logistica electorală necesară dotării materiale corespunzătoare a secțiilor de votare nu poate fi recuperată, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne pentru instituțiile prefectului, se vor suporta cheltuielile pentru achiziționarea de materiale de logistică electorală noi, în baza centralizării necesarului și în limita fondurilor alocate.

Totodată, Legea nr. 148/2019 privind modificarea unor acte normative în materie electorală, intrată în vigoare în data de 28 iulie 2019, a introdus în procesul de organizare a alegerilor pentru

Președintele României, Sistemul informatic pentru monitorizarea prezenței la vot și prevenirea votului ilegal - SIMPV, prevăzut de Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și diverse operațiuni electronice care implică utilizarea de terminale informatice în secțiile de votare (tablete) precum și echipamente informatice.

Prevederile art. 110 alin. (4) din Legea nr. 208/2015, stabilesc că „Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură ... funcționarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal.”. Totodată, potrivit art. 110 alin. (3) din aceeași lege, „pentru implementarea și funcționarea pe durata alegerilor a Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal se va utiliza, de regulă, infrastructura informatică deținută de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și de unitățile de învățământ, sub coordonarea Serviciului de Telecomunicații Speciale.”

De altfel, la alegerile locale din anul 2016, primul scrutin la care a fost utilizat SIMPV, Serviciul de Telecomunicații Speciale a fost singura instituție abilitată prin Hotărârea Guvernului nr. 53/2016 privind stabilirea cheltuielilor necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale din anul 2016 să efectueze cheltuieli privind SIMPV.

Conform notei din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 53/2016, din suma de 42.604 mii lei alocată Serviciului de Telecomunicații Speciale, suma de 38.655 mii lei a fost destinată realizării Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, din care suma de 20.982 mii lei a fost utilizată în anul 2015.

Prin urmare, Serviciul de Telecomunicații Speciale deține tabletele utilizate la procesele electorale anterioare, însă acestea nu sunt suficiente, în contextul măririi numărului secțiilor de votare din străinătate și a numărului operatorilor de calculator.

Întrucât, prevederile legale privind Sistemul informatic pentru monitorizarea prezenței la vot și prevenirea votului ilegal și semnarea „electronică” a listelor electorale din străinătate nu pot fi realizate fără achiziționarea rapidă de noi terminale informatice de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, iar acestea trebuie să fie disponibile până cel mai târziu la finalul lunii septembrie din anul 2019, se propune ca aceste achiziții să fie efectuate în regim de maximă urgență, cu utilizarea procedurii prevăzute de art. 104 din Legea nr. 98/2016

		<p>privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Nu în ultimul rând, având în vedere atribuțiile care revin Autorității Electorale Permanente potrivit art. 103 alin. (1) lit. d) și k) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a rezultatului alegerilor, autoritățile administrației publice implicate în organizarea și desfășurarea procesului electoral vor comunica Autorității Electorale Permanente situația sumelor alocate și a cheltuielilor efectuate, separat pe cheltuieli de personal, cheltuieli cu bunuri și servicii și cheltuieli cu active nefinanciare.</p>
3.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
SECȚIUNEA A 4-A Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)		

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli de capital	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de	-	-	-	-	-	-

	<i>personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i>						
3.	Impact financiar, plus/minus din care:						
	buget de stat	-	-	-	-	-	-
	bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	<p>Fondurile necesare organizării și desfășurării alegerilor pentru Președintele României din anul 2019 sunt prevăzute Legea nr. 50/2019 - Legea bugetului de stat pe anul 2019.</p> <p>Astfel, la art. 51 din legea menționată sunt prevăzute sume aferente acestui scop în bugetele Ministerului Afacerilor Externe, Secretariatului General al Guvernului, pentru Institutul Național de Statistică, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Autorității Electorale Permanente.</p> <p>Fondurile necesare pentru achiziționarea terminalelor informatice care vor fi utilizate în secțiile de votare se asigură prin suplimentarea bugetului Serviciului de Telecomunicații Speciale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2019.</p>					
SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
1 ¹ .	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
SECȚIUNEA A 6-A		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale nu este necesară, prevederile prezentului proiect care instituie atribuții în sarcina primarilor, încadrându-se în atribuția generală a acestora de a asigura buna organizare și desfășurare a alegerilor, care rezultă din economia prevederilor Legii nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale celorlalte legi în materie electorală.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul

	avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ.
6.	Alte informații	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă și Ministerul Afacerilor Interne.
SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului va fi publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente după însușirea acestuia de către ministrul afacerilor interne.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
SECȚIUNEA A 8-A Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre pentru aprobarea bugetului și a cheltuielilor necesare pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2019*, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Mihai Fifor

**Viceprim-ministru pentru
implementarea parteneriatelor strategice
ale României, ministru al afacerilor
interne, interimar**

Constantin-Florin Mitulețu-Buică

**Președintele
Autorității Electorale Permanente**

AVIZĂM FAVORABIL:

Ramona-Nicole Mănescu

Ministrul afacerilor externe

Toni Greblă

Secretarul general al Guvernului

Vasile-Daniel Suciu

**Viceprim - ministru, Ministrul
dezvoltării regionale și administrației
publice**

**Directorul Serviciului
de Telecomunicații Speciale**

Tudorel Andrei

**Președintele Institutului Național de
Statistică**

Bogdan Pușcaș

**Președintele Agenției Naționale pentru
Achiziții Publice**

Eugen Orlando Teodorovici

**Ministrul finanțelor publice, viceprim-
ministru, interimar**

Ana Birchall

Ministrul justiției