

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului privind votul prin corespondență	
SECȚIUNEA A 2-A		
Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Exercitarea dreptului de vot prin corespondență la alegerile pentru Camera Deputaților și pentru Senat, precum și pentru Președintele României este reglementată de dispozițiile Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin Legea nr. 148/2019.</p> <p>Prin urmare, la alegerile pentru Președintele României din anul 2019 va fi utilizat și sistemul de vot prin corespondență.</p> <p>Astfel, alegătorul cu domiciliul sau reședința în străinătate, care dorește să își exercite dreptul de vot prin corespondență la alegerile pentru Președintele României, trebuie să se înregistreze ca alegător prin corespondență. Înregistrarea se realizează prin înscrierea într-un formular on-line, aflat pe site-ul gestionat de Autoritatea Electorală Permanentă, a numelui, prenumelui, codului numeric personal, a adresei de domiciliu sau reședință și a adresei de e-mail, precum și a opțiunii de transmitere în țară sau la reprezentanța diplomatică a votului exprimat prin corespondență, la care alegătorul anexează copia scanată sau fotografia actului de identitate și a documentului care dovedește dreptul de ședere, eliberat de autoritățile străine.</p> <p>În cel mult 5 zile de la data înregistrării alegătorului prin corespondență conform celor mai sus arătate, Autoritatea Electorală Permanentă asigură verificarea datelor furnizate de către acesta prin compararea datelor furnizate cu datele înscrise în Registrul electoral. În termen de 48 de ore de la data expirării termenului menționat, Autoritatea Electorală Permanentă întocmește listele electorale permanente pentru</p>

		<p>votul prin corespondență, în format electronic, pe baza datelor și informațiilor furnizate prin formularele on-line.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (1) din Legea nr. 288/2015, cu modificările și completările ulterioare, documentele necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență care sunt transmise alegătorului sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">a) un plic exterior prevăzut cu elemente de siguranță care să asigure sigilarea acestuia, în care vor fi introduse plicul interior și certificatul de alegător; în cazul alegerilor prezidențiale, alegătorului i se transmit două plicuri exterioare, marcate distinct pentru fiecare tur de scrutin;b) un plic interior prevăzut cu elemente de siguranță care să asigure sigilarea acestuia, în care vor fi introduse opțiunea sau opțiunile de vot, după caz; plicul interior va conține un autocolant cu mențiunea „VOTAT”, prevăzut cu elemente de siguranță stabilite prin hotărâre a Guvernului; alegătorul lipește autocolantul pe opțiunea acestuia din buletinul de vot prin corespondență; în cazul alegerilor prezidențiale, alegătorului i se transmit două plicuri interioare și două autocolante, marcate distinct pentru fiecare tur de scrutin;c) certificatul de alegător; în cazul alegerilor prezidențiale, alegătorului i se transmit două certificate de alegător, marcate distinct pentru fiecare tur de scrutin;d) instrucțiuni privind exercitarea dreptului de vot;e) buletinul de vot prin corespondență; în cazul alegerilor prezidențiale, alegătorului i se transmit două buletine de vot, marcate distinct pentru fiecare tur de scrutin;f) un autocolant cu adresa biroului electoral pentru votul prin corespondență din țară pe care alegătorul care a optat pentru transmiterea votului prin corespondență în țară îl va aplica pe plicul exterior. <p>Pe plicul exterior sunt imprimate numele și prenumele alegătorului, adresa de corespondență a alegătorului, precum și un cod de bare care asigură identificarea unică a alegătorului.</p> <p>În conformitate cu dispozițiile art. 22 alin. (1) din legea menționată, modelele, dimensiunile și condițiile de confecționare a documentelor prevăzute la art. 10 sunt stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității Electorale Permanente, în termen de 90 de zile de la data intrării în</p>
--	--	---

		<p>vigoare a legii.</p> <p>Mai arătăm că, potrivit art. 13 alin. (1) din Legea nr. 288/2015, cu modificările și completările ulterioare, buletinele de vot prin corespondență vor avea un format diferit față de cel al buletinelor de vot utilizate în cadrul secțiilor de votare organizate în străinătate și vor avea imprimat pe prima pagină mențiunea „Buletin de vot prin corespondență”.</p> <p>Potrivit art. 22 alin. (2) din Legea nr. 288/2015, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul trebuie să stabilească, prin hotărâre, următoarele:</p> <p>a) ordonatorul de credite cu care Compania Națională "Poșta Română" - S.A. va încheia contractul privind confecționarea documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență și a serviciilor poștale aferente procesului electoral;</p> <p>b) tipurile de servicii și produse poștale utilizate pentru exercitarea dreptului de vot prin corespondență;</p> <p>c) tipurile de cheltuieli aferente votului prin corespondență;</p> <p>d) modalitatea de plată a serviciilor ce vor face obiectul contractului prevăzut la lit. a), conform tarifelor poștale în vigoare aferente fiecărui tip de serviciu și produs.</p>
1¹.	Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Schimbări preconizate	<p>1. Prezentul proiect vizează stabilirea modelelor, dimensiunilor și condițiilor de confecționare a documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență, respectiv:</p> <p>➤ <i>Modelele, dimensiunile și condițiile de confecționare ale plicului prevăzut de art. 10 alin. (5) din Legea nr. 288/2015, cu modificările și completările ulterioare, în care sunt introduse documentele necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență care sunt transmise alegătorului de către Compania Națională „Poșta Română” – S.A., care va avea următoarele caracteristici tehnice:</i></p> <p>○ În situația utilizării produsului Corespondență internațională prioritară cu confirmare de primire, plicul prevăzut la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, cu modificările și completările ulterioare, va îndeplini următoarele caracteristici tehnice:</p> <p>a) modelul plicului este TE4;</p>

b) se tipărește pe hârtie kraft într-o singură culoare, care trebuie să asigure lipirea siliconică;

c) este securizat din punctul de vedere al deschiderii cu o etichetă prevăzută cu elemente de securitate grafică și ștanțare împotriva dezlipirii;

d) va conține o etichetă *cu însemnele de francare aferente sistemului "TP" (Taxe plătite)*

e) este personalizat cu etichete conținând numele, prenumele și adresa alegătorului, precum și un cod de bare de trimitere poștală.

○ În situația utilizării produsului Express Mail Services, plicul prevăzut la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 288/2015 va îndeplini următoarele caracteristici tehnice:

a) modelul plicului este C3;

b) este plastifiat, având cinci culori față (portocaliu, albastru, gri deschis, roșu, galben) și trei culori verso (portocaliu, albastru, gri deschis);

c) asigură deschiderea autoadezivă pe latura mică;

d) este confecționat din folie de polietilenă rezistentă la transportul de documente, trimiteri;

e) este închis pe latura mică prin lipire cu banda autoadezivă, siliconică;

f) este personalizat cu etichete conținând numele, prenumele și adresa alegătorului, precum și un cod de bare de trimitere poștală.

➤ *Modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale plicului exterior prevăzut la art. 10 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 288/2015, cu modificările și completările ulterioare, care va îndeplini următoarele caracteristici tehnice:*

a) modelul plicului este TB4;

b) se tipărește pe hârtie kraft într-o singură culoare care trebuie să asigure lipirea siliconică;

c) este securizat din punctul de vedere al deschiderii cu o etichetă prevăzută cu elemente de securitate grafică și ștanțare împotriva dezlipirii;

d) este personalizat cu numele și prenumele alegătorului, precum și cu adresa de corespondență a acestuia și cu turul de scrutin respectiv;

e) are anexat un autocolant cu adresa biroului electoral pentru votul prin corespondență din țară pe care alegătorul care a optat pentru transmiterea votului prin corespondență în țară îl va aplica pe plicul exterior; pe autocolant se imprimă și un cod

de bare care asigură identificarea unică a alegătorului.

➤ *Modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale plicului interior prevăzut la art. 10 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 288/2015, cu modificările și completările ulterioare, care va îndeplini următoarele caracteristici tehnice:*

a) modelul plicului este TC4, acesta fiind identic pentru toți alegătorii prin corespondență;

b) se tipărește pe hârtie ofset care trebuie să asigure lipirea siliconică;

c) este securizat din punctul de vedere al deschiderii cu o etichetă prevăzută cu elemente de securitate grafică și ștanțare împotriva dezlipirii.

➤ *Modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale certificatului de alegător, care va îndeplini următoarele caracteristici tehnice:*

a) are format A5, tipar policromie față;

b) este securizat, fiind imprimat cu cerneală specială pe hârtie cu filigran Stema României;

c) va conține elemente de securitate grafică.

➤ *Modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale autocolantului cu mențiunea "VOTAT" care va prezenta următoarele caracteristici:*

a) pătratul în care este încadrat cercul cu înscrisul "VOTAT" și cu mențiunea privind anul scrutinului are latura de 20 mm;

b) autocolantul este imprimat pe hârtie autocolantă, tipar 1 + 0 culori și este securizat cu elemente de securitate grafică și se introduce în plic suport, tiparit 4+0 culori.

Instrucțiunile privind exercitarea dreptului de vot prin corespondență se tipăresc pe hârtie ofset, format A4 tipar policromie față, o culoare verso.

2. Prin prezentul proiect de act normativ se stabilește ca Autoritatea Electorală Permanentă să fie ordonatorul de credite cu care Compania Națională "Poșta Română" - S.A. va încheia contractul privind confecționarea documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență și a serviciilor poștale aferente procesului electoral.

3. Proiectul de act normativ stabilește tipurile de servicii și produse poștale utilizate pentru exercitarea dreptului de vot prin corespondență la alegerile pentru Senat, Camera

Deputaților și la alegerile pentru Președintele României. Astfel, sunt defalcate tipurile de servicii și produse poștale având în vedere două fluxuri:

a) fluxul plecări trimiteri poștale din România:

- serviciul Confirmare de primire – denumire produs Corespondență internațională prioritară cu confirmare de primire (AR)

- serviciul Express – denumire produs Express Mail Services (EMS).;

- serviciul abonament lunar preluare trimiteri poștale de la sediul tipografiei;

- servicii tipografice;

b) fluxul sosiri trimiteri poștale în România:

- serviciul Corespondență Răspuns prevăzut de regulamentele Uniunii Poștale Universale - Denumire produs : Corespondență comercială - răspuns internațională (IBRS/CCRI)

- serviciul abonament lunar livrare trimiteri la sediile Birourilor electorale

- servicii conexe.

4. De asemenea, sunt stabilite tipurile de cheltuieli aferente votului prin corespondență, defalcate pe cele două fluxuri mai sus menționate, respectiv :

- cheltuielile generale pentru confecționarea materialelor;

- cheltuielile necesare asigurării serviciilor poștale internaționale;

- cheltuielile necesare asigurării serviciilor poștale internaționale pe fluxul de retur;

- cheltuieli pentru prelucrări ulterioare;

- cheltuieli cu timbre poștale și pentru dotarea Biroului de Schimb Internațional și a Fabricii de timbre).

Totodată, se stabilește modalitatea de plată a serviciilor ce vor face obiectul contractului încheiat cu C.N. Poșta Română S.A., conform tarifelor poștale în vigoare aferente fiecărui tip de serviciu și produs.

Astfel, se propune ca până cel mai târziu la data de 11 decembrie a anului în care au loc alegerile parlamentare sau prezidențiale, Compania Națională „Poșta Română” - S.A. emite factura aferentă serviciilor și/sau produselor menționate în anexa nr. 6 la pct. 1.1.1., 1.2.1., 1.3., 1.4., 1.5, 2.1.1., 2.2., 2.3. și 2.4, precum și tipurilor de cheltuieli prevăzute în anexa nr.7. Autoritatea Electorală Permanentă are obligația de a efectua plata către Compania Națională "Poșta Română" - S.A.

		<p>până la data de 31 decembrie a anului în care au loc alegerile parlamentare sau prezidențiale, după caz.</p> <p>Pentru trimiterile poștale prevăzute în anexa nr.6 la pct. 2.1.1, sosite ulterior datei de 31 decembrie a anului în care au loc alegerile parlamentare sau prezidențiale, după caz, Compania Națională "Poșta Română" - S.A. va emite factura până cel târziu la data de 22 iunie a anului ulterior celui în care au avut loc alegerile parlamentare sau prezidențiale, după caz.</p> <p>5. Totodată, este reglementat cuantumul indemnizațiilor pentru activitatea membrilor birourilor electorale pentru votul prin corespondență.</p> <p>Astfel, președintele biroului electoral pentru votul prin corespondență și locțiitorul acestuia constituite în străinătate primesc câte o indemnizație de 380 de lei pentru fiecare zi de activitate. Ceilalți membri ai birourilor electorale pentru votul prin corespondență constituite în străinătate primesc câte o indemnizație de 190 de lei pentru fiecare zi de activitate.</p> <p>Președintele biroului electoral pentru votul prin corespondență și locțiitorul acestuia constituite în țară primesc câte o indemnizație de 190 de lei pentru fiecare zi de activitate. Ceilalți membri ai birourilor electorale pentru votul prin corespondență constituite în țară primesc câte o indemnizație de 100 de lei pentru fiecare zi de activitate.</p> <p>Plata indemnizațiilor se face în baza listelor de prezență semnate de către președinții birourilor electorale pentru votul prin corespondență.</p> <p>Indemnizațiile mai sus menționate sunt plătite de către Ministerul Afacerilor Externe.</p>
3.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 3-A		
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Impactul asupra mediului de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

	bugetare, plus/minus din care:						
	<i>a) buget de stat, din acesta: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</i>	-	-	-	-	-	-
	<i>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</i>	-	-	-	-	-	-
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</i>	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	buget de stat	-	-	-	-	-	-
	bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a	-	-	-	-	-	-

	compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculații detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
SECȚIUNEA A 5-A							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

	noilor dispoziții	
1¹.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
SECȚIUNEA A 6-A		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

	procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

	administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente în data de 30 iulie 2019.

	privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele menționate mai sus, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului privind votul prin corespondență*, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Președintele
Autorității Electorale Permanente,
Constantin-Florin Mitulețu-Buică**

AVIZĂM FAVORABIL

Ministrul Afacerilor Externe,

Ramona-Nicole Mănescu

Ministrul finanțelor publice,

Eugen Orlando Teodorovici

**Ministrul Comunicațiilor și Societății
Informaționale,**

Alexandru Petrescu

Ministrul justiției,

Ana Birchall