

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019	
Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>1. Alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019 se organizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare. La aceasta se adaugă Actul din 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct anexat la Decizia Consiliului din 20 septembrie 1976, precum și Directiva 93/109/CE de stabilire a normelor de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru în care nu sunt resortisanți.</p> <p>În conformitate cu Decizia (UE, Euratom) 2018/767 a Consiliului din 22 mai 2018 de stabilire a perioadei pentru cea de a noua alegere a reprezentanților în Parlamentul European prin vot universal direct, alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019 se vor desfășura între 23 și 26 mai.</p> <p>Potrivit Comunicării Comisiei COM(2018) 637 final din 12 septembrie 2018 către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind garantarea unor alegeri europene libere și corecte „<i>Alegerile pentru Parlamentul European din mai 2019 vor avea loc într-un context foarte diferit față de toate alegerile anterioare. Provocările politice cu care se confruntă Uniunea și statele sale membre sunt semnificative. Există o nevoie clară de a făuri o Uniune mai solidă, care să poată acționa cu credibilitate și forță pe o scenă mondială pe care puteri globale care nu împărtășesc neapărat toate interesele sau valorile noastre sunt într-o competiție pentru autoritate. Atât realizarea unei Uniuni solide, clădite pe o cooperare judiciară efectivă, cât și schimbul de informații pentru combaterea terorismului și a criminalității organizate și buna funcționare a pieței interne presupun încredere reciprocă între statele membre și în sistemele noastre democratice. În acest context unic, alegerile europene din mai 2019 vor modela viitorul Uniunii Europene în anii următori.</i>”</p> <p>În acest context, pentru a contribui la garantarea faptului că alegerile din anul 2019 pentru Parlamentul European sunt organizate</p>

în mod liber, corect și sigur, președintele Comisiei Europene a anunțat în discursul său anual privind starea Uniunii din anul 2018 un set de măsuri concrete, printre care se numără:

- Recomandarea Comisiei Europene C(2018) 5949 din 12 septembrie 2018 privind rețelele de cooperare în materie electorală, transparența online și protecția împotriva incidentelor de securitate cibernetică și combaterea campaniilor de dezinformare în contextul alegerilor pentru Parlamentul European;

- orientări privind aplicarea Regulamentului general al UE privind protecția datelor în contextul alegerilor pentru Parlamentul European;

- o modificare legislativă prin intermediul căreia devin mai stricte normele privind finanțarea partidelor politice europene.

Setul de măsuri privind protejarea alegerilor europene se concentrează pe:

- protecția datelor: îmbunătățirea protecției datelor cu caracter personal în contextul electoral;

- transparență: garantarea transparenței publicității politice online;

- securitate cibernetică: protejarea alegerilor împotriva atacurilor cibernetice;

- cooperare: îmbunătățirea cooperării la nivel național și european în ceea ce privește amenințările potențiale la adresa alegerilor pentru Parlamentul European prin înființarea unor rețele electorale naționale;

- sancțiuni adecvate: garantarea faptului că normele electorale sunt respectate de toți.

Totodată, Recomandarea (UE) 2018/234 a Comisiei Europene din 14 februarie 2018 privind consolidarea caracterului european și a desfășurării eficiente a alegerilor din 2019 pentru Parlamentul European subliniază responsabilitatea deosebită ce revine statelor membre în ceea ce privește consolidarea desfășurării democratice și eficiente a alegerilor pentru Parlamentul European.

2. În anul 2015, legislația electorală a parcurs un amplu proces de revizuire și reformă care a vizat, printre altele, informatizarea secțiilor de votare prin implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV), precum și constituirea Corpului experților electorali.

Evenimentele legislative amintite au condus la creșterea integrității electorale la alegerile locale și parlamentare din anul 2016, aspect apreciat atât de societatea civilă cât și de participanții la alegeri.

Având în vedere necesitatea consolidării evoluției pozitive a sistemului electoral românesc prin corelarea cadrului legislativ

privind alegerile prezidențiale și europarlamentare cu cel al alegerilor parlamentare, Parlamentul României a adoptat la data de 19 decembrie 2018, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală (Plx. 427/2018) care vizează în esență următoarele:

- Implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal și la alegerile prezidențiale și europarlamentare;

- Desemnarea președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare și a locțiitorilor acestora la alegerile prezidențiale și europarlamentare din cadrul Corpului experților electorali;

- Transmiterea electronică către Biroul Electoral Central a datelor înscrise în procesele-verbale întocmite de birourile electorale ale secțiilor de votare prin intermediul tabletelor utilizate pentru Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal;

- Înregistrarea video-audio a operațiunilor de numărare a voturilor și de consemnare a rezultatelor votării și la alegerile prezidențiale și europarlamentare, conform practicii de la alegerile parlamentare generale și alegerile locale parțiale;

- Eliminarea operațiunilor de verificare după alegeri a listelor electorale utilizate în secțiile de votare, dată fiind introducerea sistemului preventiv menționat, dar și lipsa efectelor asupra validității proceselor electorale;

- Stabilirea categoriilor principale de cheltuieli pentru organizarea și desfășurarea alegerilor prezidențiale și europarlamentare, precum și a autorităților responsabile de efectuarea acestora ;

- Clarificarea regulilor de finanțare a campaniilor electorale.

Proiectul menționat a fost însă contestat la Curtea Constituțională, sesizarea de neconstituționalitate urmând a fi dezbătută la data de 6 martie 2019, ulterior declanșării perioadei electorale, care potrivit cadrului legal actual trebuie să înceapă în data de 26 februarie 2019.

Totodată, pentru implementarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal - SIMPV este necesară o perioadă îndelungată de timp care subsumează atât activități care trebuie efectuate de Autoritatea Electorală Permanentă, cât și operațiuni de resortul Serviciului de Telecomunicații Speciale.

Or, în climatul politic actual este imperios ca fraudele electorale și intruziunile în organizarea corectă a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019 să fie prevenite și combătute în regim de maximă urgență, singurul instrument disponibil și care și-a dovedit eficacitatea în procese electorale

	<p>anterioare fiind Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal – SIMPV.</p> <p>3. Pe de altă parte, procedurile prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice nu sunt de natură să asigure realizarea în termenele prevăzute de legislația electorală a buletinelor de vot, a ștampilelor cu mențiunea „VOTAT”, a timbrelor autocolante, a aplicației informatice de centralizare a rezultatelor votării, precum și a celorlalte materiale de logistică electorală prevăzute de lege, nefinalizarea din orice motiv a procedurilor de achiziții publice echivalând cu imposibilitatea organizării procesului electoral,</p> <p>În plus, în lipsa mecanismelor destinate prevenirii fraudelor electorale, respectiv din cauza volumului mare al activității din secțiile de votare, precum și de lipsa timpului liber după finalizarea unei activități care durează în medie 20 de ore fără întreruperi, în cursul anului 2018 din Corpul experților electorali s-au retras aproximativ 1.400 de persoane, iar în timpul referendumului național din 6 și 7 octombrie 2018, a fost necesară înlocuirea a aproximativ 4.300 de experți electorali.</p> <p>Totodată, textul legal este lacunar în ceea ce privește datele personale care trebuie să fie incluse în listele de susținători, precum și în legătură cu implementarea în context electoral a Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), astfel încât partidele politice să poată îndeplini formalitățile necesare depunerii candidaturilor, în condițiile legii.</p> <p>Mai mult, potrivit cadrului juridic în vigoare, finanțarea campaniei electorale pentru Parlamentul European se realizează exclusiv de către candidați, ceea ce expune campania electorală pentru Parlamentul European din anul 2019 la amenințări și riscuri care variază de la lipsa de implicare a partidelor politice în corecta informare a alegătorilor, până la campanii de dezinformare și manipulare a alegătorilor.</p> <p>Prin urmare, în prezența acestei situații extraordinare generate de amenințările, riscurile și vulnerabilitățile semnalate, Guvernul are obligația de a lua măsuri în regim de maximă urgență care să asigure desfășurarea democratică și eficientă a alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2019.</p>
<p>1¹ Acte comunitare în cauză</p>	<p>Recomandarea Comisiei Europene C(2018) 5949 din 12 septembrie 2018 privind rețelele de cooperare în materie electorală, transparența online și protecția împotriva incidentelor de securitate cibernetică și combaterea campaniilor de dezinformare în contextul alegerilor pentru Parlamentul European.</p>

	Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ propune următoarele soluții principale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aplicația, echipamentele și/sau serviciile informatice utilizate de Biroul Electoral Central pentru centralizarea rezultatelor votării vor fi asigurate de către Autoritatea Electorală Permanentă, cu sprijinul Serviciului de Telecomunicații Speciale. - Serviciul de Telecomunicații Speciale va asigura serviciile de telefonie specială și de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale, precum și funcționarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal la alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019. - Operatorii de calculator vor asigura înregistrarea video-audio neîntreruptă a operațiunilor efectuate de către membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare pentru numărarea voturilor. - Autoritatea Electorală Permanentă va îndeplini rolul de punct de contact unic pentru punerea în aplicare a Recomandării Comisiei Europene C(2018) 5949 din 12 septembrie 2018 privind rețelele de cooperare în materie electorală, transparența online și protecția împotriva incidentelor de securitate cibernetică și combaterea campaniilor de dezinformare în contextul alegerilor pentru Parlamentul European. - La alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019, fiecare partid politic, organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianță politică și candidat independent utilizează pentru finanțarea campaniei electorale câte un singur cont bancar. Finanțarea campaniei electorale din veniturile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările ulterioare, se va realiza printr-un cont bancar distinct. Pentru finanțarea propriei campanii electorale, partidul politic și organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale pot utiliza contribuții electorale ale candidaților și transferuri ale sumelor de bani provenite din venituri obținute în condițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările ulterioare, cu respectarea limitei totale prevăzute la art. 28 alin. (6) lit. o) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. La alegerile pentru Parlamentul European din anul 2019, cheltuielile privind finanțarea campaniei electorale pot fi efectuate

numai în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și de Capitolul IV din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea Electorală Permanentă va rambursa partidelor politice, alianțelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, respectiv candidaților independenți, sumele de bani aferente cheltuielilor electorale legal efectuate, cu excepția celor care au fost efectuate prin conturile bancare distinct deschise pentru finanțarea campaniei electorale din veniturile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu aplicarea corespunzătoare a art. 48 alin. (3) și alin. (10) – (13) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- Sunt stabilite elementele pe care trebuie să le conțină formularul listei susținătorilor.

- Partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale și candidații independenți vor asigura informarea susținătorilor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal în conformitate cu Regulamentul general privind protecția datelor. Informarea va fi realizată prin intermediul paginilor proprii de internet, în mod direct de către persoanele care colectează semnăturile de susținere sau prin orice alt mijloc de informare.

- Desemnarea președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară și a locțiitorilor acestora se va face cu aplicarea corespunzătoare a art. 15 alin. (2) din Legea nr. 208/2015, cu rectificările, modificările și completările ulterioare. De asemenea, se stabilește că funcționarii publici și funcționarii publici cu statut special pot fi președinți și locțiitori în birourile electorale ale secțiilor de votare și pot activa ca personal tehnic auxiliar pe lângă birourile electorale, operatori de calculator și informaticieni.

- Sunt stabilite principalele categorii de cheltuieli pentru organizarea și desfășurarea alegerii membrilor din România în Parlamentul European din anul 2019, precum și autoritățile responsabile de efectuarea acestora. Astfel, sumele necesare acoperirii cheltuielilor pentru acest proces electoral vor fi asigurate din bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Afacerilor Interne, Autorității Electorale Permanente, Secretariatului General al Guvernului pentru Institutul Național de Statistică și direcțiile teritoriale de statistică, Ministerului Afacerilor Externe și Serviciului de Telecomunicații Speciale. Personalul tehnic auxiliar al Biroului Electoral Central va fi asigurat de către Autoritatea Electorală Permanentă, Ministerul Afacerilor Interne și Institutul Național de Statistică.

- De asemenea, întrucât textul Legii nr. 33/2007 nu mai stabilește un

	<p>termen pentru organizarea și aducerea la cunoștință publică a secțiilor de votare din străinătate se propune ca până cel mai târziu cu 30 de zile înainte de ziua de referință Ministerul Afacerilor Externe să asigure organizarea și aducerea la cunoștință publică a secțiilor de votare din străinătate.</p> <p>- În perioada funcționării birourilor electorale, președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare, locuitorii acestora și operatorii de calculator se consideră detașați și primesc pentru fiecare zi de activitate o indemnizație de 190 de lei. Președinții birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, ceilalți membri și operatorii de calculator ai acestora primesc pentru fiecare zi de activitate o indemnizație de 380 de lei. Membrii birourilor electorale, statisticienii, informaticienii și personalul tehnic auxiliar, cu excepția celui al Biroului Electoral Central, se consideră detașați și primesc pentru fiecare zi de activitate o indemnizație de 95 de lei.</p>
3. Alte informații	<p>Precizăm că, măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ nu sunt de natură a afecta drepturile electorale, în înțelesul stabilit de jurisprudența Curții Constituționale a României (de exemplu Deciziile Curții Constituționale a României nr. 1189/2008, nr. 1248/2008, nr. 1221/2008 și nr. 47/2018), respectiv Codul de bune practici în materie electorală, și nici nu îngreunează organizarea și desfășurarea alegerilor.</p>

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023		
1	2	3	4	5	6	7	
1.Modificări ale	-	-	-	-	-	-	

veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă și Ministerul Afacerilor Interne.
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a. Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019*, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

Carmen Daniela Dan

Ministrul afacerilor interne

p. Daniel-Constantin Barbu

**Președintele
Autorității Electorale Permanente**

AVIZĂM FAVORABIL:

Teodor-Viorel Meleşcanu

Ministrul afacerilor externe

Toni Greblă

Secretarul general al Guvernului

Eugen Orlando Teodorovici

**Viceprim - ministru, Ministrul
dezvoltării regionale și administrației
publice, interimar**

George Ciamba

Ministru delegat pentru afaceri europene

Ionel-Sorinel Vasilca

**Directorul Serviciului
de Telecomunicații Speciale**

Ancuța Gianina Opre

**Președintele Autorității Naționale de
Supraveghere a Prelucrării Datelor cu
Caracter Personal**

Tudorel Andrei

**Președintele Institutului Național de
Statistică**

Dorin Sandu Voicu

**Președintele Administrației Naționale
a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale**

Bogdan Pușcaș

**Președintele Agenției Naționale pentru
Achiziții Publice**

Marius-Constantin Budăi

Ministrul Muncii Și Justiției Sociale

Eugen Orlando Teodorovici

Ministrul finanțelor publice

Tudorel Toader

Ministrul justiției