

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea numărului de autoturisme necesare desfășurării activităților specifice Autorității Electorale Permanente	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite normativele de cheltuieli pentru ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora.</p> <p>Conform prevederilor art. 5 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare, „numărul de autoturisme pentru activitățile specifice desfășurate de unele instituții și autorități ale administrației publice centrale, întreprinderi publice, cu excepția celor înființate de unitățile administrativ – teritoriale sau la care acestea dețin acțiuni/participații majoritare, după caz, precum și de unele institute naționale de cercetare – dezvoltare se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.</p> <p>Autoritatea Electorală Permanentă își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, și ale Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente și a Centrului "Expert electoral" aprobat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 4/2016.</p> <p>Autoritatea Electorală Permanentă este o instituție administrativă autonomă cu personalitate juridică și cu competență generală în materie electorală, care are misiunea de a asigura organizarea și desfășurarea alegerilor și a referendumurilor, precum și finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, cu respectarea Constituției, a legii și a standardelor internaționale și europene în materie.</p> <p>În prezent, numărul de autoturisme și consumul normat de carburant al Autorității Electorale Permanente este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 1041/2013 privind reglementarea numărului de autoturisme și a consumului de carburanți pentru activitățile specifice Autorității Electorale Permanente și filialelor acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 802 din 19 decembrie 2013, excluzând numărul autoturismelor reglementat prin Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Acest act normativ a fost emis ca urmare a Sentinței Civile nr. 3954 din 15.10.2013 pronunțată în Dosarul nr. 11318/2/2009, rămasă definitivă și irevocabilă prin respingerea recursului în data de 21 iunie</p>

2013, prin care Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal a Curții de Apel București a stabilit în sarcina Autorității Electorale Permanente luarea măsurilor necesare pentru punerea de acord a prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, și cu luarea în considerare a adresei nr. 61955/28.10.2013 a Ministerului Finanțelor Publice a recomandat Autorității Electorale Permanente inițierea unui proiect de hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor normative specifice de dotare cu autoturisme și consumuri lunare de carburanți.

De la momentul adoptării Hotărârii Guvernului nr. 1041/2013 și până în prezent, au intervenit o serie de modificări de natură legislativă care au determinat atât sporirea atribuțiilor Autorității Electorale Permanente, cât și creșterea ca volum a celor deja existente. În acest context, exemplificăm:

- Legea nr. 114/2015 privind modificarea și completarea Legii partidelor politice nr. 14/2003, care a determinat creșterea numărului de partide politice înregistrate în Registrul partidelor politice de la 70 la 178;
- Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, care a reglementat, printre altele, Corpul experților electorali și Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal;
- Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente și a Centrului "Expert electoral" aprobat prin Hotărârea Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 4/2016.

De reținut este faptul că în anul 2013 Autoritatea avea un număr de 138 de angajați în plată, iar în prezent are un număr de 299 de angajați în plată.

În prezent, fiecareia dintre cele 8 filiale ale Autorității îi sunt repartizate două autoturisme, fiecare filială având în medie 5 județe arondate, de unde rezultă că aproximativ 3 județe/filială nu dispun de autoturism de serviciu pentru deplasările la controalele care sunt în sarcina Autorității Electorale Permanente.

În perioada 2016 – 2018, numărul autoturismelor din parcul auto al Autorității Electorale Permanente a fost insuficient desfășurării activității specifice instituției, transportul intern desfășurându-se de foarte multe ori cu autoturisme proprietate personală a angajaților. Acest fapt a generat o serie de cheltuieli suplimentare atât în sarcina Autorității (decontări prevăzute de lege), cât și a angajaților (diferență cheltuieli cu carburantul pentru autoturisme al căror consum mediu este mai mare de 7,5 litri/100 km, reparații, revizii, consumabile). În vederea asigurării transportului pentru deplasările interne ale personalului, în anul 2016, an electoral, a fost cheltuită din bugetul AEP suma de 90.671,56 lei, în anul

		2017 suma de 86.740,41 lei, iar în anul 2018, în perioada ianuarie - iunie, suma de 41.265,28 lei.
2.	Schimbări preconizate	<p>În perspectiva anilor electorali 2019 și 2020, prezentul proiect are în vedere necesitatea desfășurării următoarelor activități specifice, care presupun deplasarea în fiecare localitate din România a reprezentanților Autorității Electorale Permanente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - activitatea de îndrumare electorală a autorităților administrației publice locale cu atribuții în organizarea și desfășurarea proceselor electorale (primari, prefecți, servicii publice comunitare locale de evidență a persoanelor, secretarii unităților administrativ-teritoriale); - controlul și monitorizarea îndeplinirii sarcinilor care revin autorităților publice și altor organisme în pregătirea și organizarea proceselor electorale (primari, prefecți, servicii publice comunitare locale de evidență a persoanelor, secretarii unităților administrativ-teritoriale, birouri electorale); - activitatea de control a finanțării activității partidelor politice și a campaniilor electorale pentru fiecare organizație teritorială, până la nivel de municipiu/oraș/comună; - activitatea de instruire a președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare și a locuitorilor acestora (experți electorali) și a operatorilor de calculator, până la nivel de localitate; - sprijinirea activității birourilor electorale de circumscripție (până la nivel de comună în cazul alegerilor locale). <p>Ținând cont de faptul că, potrivit legii și Regulamentului de organizare și funcționare, Autoritatea Electorală Permanentă are 8 filiale regionale și 34 de birouri județene, precum și de faptul că, în vederea efectuării activităților de instruire, îndrumare, control și monitorizare electorală, atât personalul acestora cât și personalul structurilor din aparatul central trebuie să se deplaseze în teritoriu, prezentul proiect propune stabilirea, conform art. 5 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare, a numărului de autoturisme pentru activitățile specifice, respectiv 10 autoturisme pentru sediul central și câte un autoturism pentru fiecare filială și birou județean.</p>
3.	Alte informații	<p>La stabilirea numărului de autoturisme pentru filialele și birourile județene ale Autorității Electorale Permanente, s-a luat în calcul faptul că acestea trebuie să deservească, concomitent, două mari tipuri de activități specifice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - activități de îndrumare, instruire, monitorizare și control privind evidențele electorale, precum și pregătirea, organizarea și desfășurarea proceselor electorale; - activități de instruire și control în materia finanțării partidelor politice. <p>Astfel, elementele de calcul au fost numărul de unități administrativ-teritoriale aflate în aria teritorială de competență, numărul anual de deplasări necesare pentru îndeplinirea celor două categorii mari de obiective, precum și numărul estimat de kilometri care trebuie parcurși în aceste deplasări:</p>

1. Raza teritorială a Filialei Nord-est este compusă din 6 județe și 552 de unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 500 de deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 145.500 de km pe an.
2. Raza teritorială a Filialei Sud-est este compusă din 6 județe și 390 de unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 549 de deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 141.000 de km pe an.
3. Raza teritorială a Filialei Sud-Muntenia este compusă din 4 județe și 475 de unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 525 de deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 126.000 de km pe an.
4. Raza teritorială a filialei Sud-vest Oltenia este compusă din 5 județe și 448 de unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 408 deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 160.000 de km pe an.
5. Raza teritorială a filialei Vest este compusă din 6 județe și 323 de unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 332 de deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 100.000 de km pe an.
6. Raza teritorială a filialei Nord-vest este compusă din 6 județe și 446 de unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 792 de deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 150.000 de km pe an.
7. Raza teritorială a Filialei Centru este compusă din 6 județe și 414 unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 436 de deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 174.400 de km pe an.
8. Raza teritorială a Filialei București-Ilfov este compusă din 5 județe și 221 de unități administrativ-teritoriale. Pentru atingerea obiectivelor filialei și ale birourilor județene arondate acesteia sunt necesare minimum 175 de deplasări în fiecare an, însumând aproximativ 165.000 de km pe an.

În ceea ce privește stabilirea numărului de autoturisme pentru activitățile specifice derulate de aparatul central al Autorității Electorale Permanente, precizăm că a fost avută în vedere necesitatea derulării concomitente a activităților de instruire și îndrumare privind Registrul electoral, Corpul experților electorali, operatorii de calculator, a activităților de supracontrol electoral, a activităților de instruire și control/supracontrol în materia finanțării partidelor politice, a activităților de reprezentare a instituției în procesele aflate pe rolul instanțelor din țară, precum și a activităților specifice privind coordonarea sistemului informațional electoral național.

		Estimativ, numărul minim de kilometri necesar a fi parcurși anual pentru realizarea activităților specifice este de aproximativ 450.000.					
SECȚIUNEA A 3-A							
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ							
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ¹ .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ² .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
SECȚIUNEA A 4-A							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	2022	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-

	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
	<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i>	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat	-	-	-	-	-	-
	bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
SECȚIUNEA A 5-A							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<p>a) Hotărârea Guvernului nr. 1041/2013 privind reglementarea numărului de autoturisme și a consumului de carburanți pentru activitățile specifice Autorității Electorale Permanente și filialelor acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 802 din 19 decembrie 2013.</p> <p>b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>					
1¹.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

SECȚIUNEA A 6-A

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

	conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente în data de 16 octombrie 2018, procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind îndeplinită.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
SECȚIUNEA A 8-A Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea numărului de autoturisme necesare desfășurării activităților specifice Autorității Electorale Permanente*, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII ELECTORALE PERMANENTE**

DANIEL-CONSTANTIN BARBU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER