

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aplicarea dispozițiilor Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Exercitarea dreptului de vot prin corespondență la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților este reglementată de dispozițiile Legii nr. 208/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente.

Astfel, la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 va fi utilizat pentru prima dată sistemul de vot prin corespondență.

În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) din Legea nr. 288/2015, documentele necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență care sunt transmise alegătorului sunt următoarele:

a) un plic exterior prevăzut cu elemente de siguranță care să asigure sigilarea acestuia, în care vor fi introduse plicul interior și certificatul de alegător;

b) un plic interior prevăzut cu elemente de siguranță care să asigure sigilarea acestuia, în care vor fi introduse opțiunea sau opțiunile de vot, după caz. Plicul interior va conține un autocolant cu mențiunea "VOTAT", prevăzut cu elemente de siguranță stabilite prin hotărâre a Guvernului.

c) certificatul de alegător;

d) instrucțiuni privind exercitarea dreptului de vot;

e) buletinul de vot prin corespondență.

În conformitate cu dispozițiile art. 22 alin. (1) din aceeași lege, modelele, dimensiunile și condițiile de confecționare a documentelor prevăzute la art. 10 sunt stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității Electorale Permanente.

Precizăm că potrivit dispozițiilor art. 13 din Legea nr. 288/2015, buletinele de vot prin corespondență prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. e) vor avea același format cu buletinele de vot utilizate în cadrul secțiilor de votare organizate în străinătate și vor avea imprimat pe prima pagină mențiunea "Buletin de vot prin corespondență". Imprimarea buletinelor de vot prin corespondență este asigurată prin grija prefectului municipiului București, de către Regia Autonomă "Monitorul Oficial", în termen de 3 zile de data stabilirii machetelor buletinelor de vot.

Mai arătăm că, potrivit art. 114 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, modelul buletinului de vot care va fi folosit la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților va fi stabilit prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente

	<p>care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>Conform dispozițiilor art. 13 din Legea nr. 288/2015 și ale art. art. 114 alin. (2) din Legea nr. 208/2015, modelul buletinului de vot prin corespondență va fi stabilit prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente o dată cu stabilirea modelelor buletinelor de vot care vor fi folosite la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016.</p> <p>Potrivit art. 22 alin. (2) din Legea nr. 288/2015, Guvernul trebuie să stabilească, prin hotărâre, următoarele:</p> <p>a) ordonatorul de credite cu care Compania Națională "Poșta Română" - S.A. va încheia contractul privind confecționarea documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență și a serviciilor poștale aferente procesului electoral;</p> <p>b) tipurile de servicii și produse poștale utilizate pentru exercitarea dreptului de vot prin corespondență;</p> <p>c) tipurile de cheltuieli aferente votului prin corespondență;</p> <p>d) modalitatea de plată a serviciilor ce vor face obiectul contractului prevăzut la lit. a), conform tarifelor poștale în vigoare aferente fiecărui tip de serviciu și produs.</p> <p>De asemenea, potrivit art. 21 alin. (4) din Legea nr. 288/2015, Guvernul trebuie să stabilească, prin hotărâre, la propunerea Autorității Electorale Permanente, indemnizația membrilor birourilor electorale pentru votul prin corespondență și a personalului tehnic auxiliar.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Prezentul proiect vizează stabilirea modelelor, dimensiunilor și condițiilor de confecționare a documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență, respectiv:</p> <p>➤ modelele, dimensiunile și condițiile de confecționare ale plicului menționat la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 288/2015, în care sunt introduse documentele necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență care sunt transmise alegătorului de către Compania Națională „Poșta Română” – S.A., care va avea următoarele caracteristici tehnice:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ în situația utilizării produsului Corespondență internațională prioritară cu confirmare de primire, plicul menționat la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 288/2015, va îndeplini următoarele caracteristici tehnice: <ul style="list-style-type: none"> a) modelul plicului este TE4; b) se tipărește pe hârtie kraft într-o singură culoare, care trebuie să asigure lipirea siliconică; c) este securizat din punct de vedere al deschiderii cu o etichetă prevăzută cu elemente de securitate grafică și ștanțare împotriva dezlipirii; d) va conține o etichetă securizată cu număr TP – COLECTOR; e) este personalizat cu etichete conținând numele, prenumele și adresa alegătorului, precum și un cod de bare de trimitere poștală. ○ în situația utilizării produsului Express Mail Services, plicul menționat la plicul menționat la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 288/2015 va îndeplini următoarele caracteristici tehnice: <ul style="list-style-type: none"> a) modelul plicului este C3; b) este plastifiat, având cinci culori față (portocaliu, albastru, gri deschis, roșu, galben) și trei culori verso (portocaliu, albastru, gri

deschis).

- c) asigură deschiderea autoadezivă pe latura mică;
- d) este confecționat din folie de polietilenă rezistentă la transportul de documente, trimiteri;
- e) este închis pe latura mică prin lipire cu banda autoadezivă, siliconică;
- f) este personalizat cu etichete conținând numele, prenumele și adresa alegătorului, precum și un cod de bare de trimitere poștală.

➤ modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale plicului exterior, menționat la art. 10 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 288/2015, care va îndeplini următoarele caracteristici tehnice:

- a) modelul plicului este TB4;
- b) se tipărește pe hârtie kraft într-o singură culoare care trebuie să asigure lipirea siliconică;
- c) este securizat din punct de vedere al deschiderii cu o etichetă prevăzută cu elemente de securitate grafică și ștanțare împotriva dezlipirii;
- d) este personalizat cu numele și prenumele alegătorului, precum și cu adresa de corespondență a acestuia;
- e) este personalizat cu adresa biroului electoral pentru votul prin corespondență, precum și un cod de bare care asigură identificarea unică a alegătorului.

➤ modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale plicului menționat la art. 10 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 288/2015 va îndeplini următoarele caracteristici tehnice:

- a) modelul plicului este TC4, acesta fiind identic pentru toți alegătorii prin corespondență;
- b) se tipărește pe hârtie ofset care trebuie să asigure lipirea siliconică;
- c) este securizat din punct de vedere al deschiderii cu o etichetă prevăzută cu elemente de securitate grafică și ștanțare împotriva dezlipirii.

➤ modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale certificatului de alegător care va prezenta următoarele caracteristici:

- va avea format A5, tipar policromie față.
- este securizat, fiind imprimat cu cerneală specială pe hârtie cu filigran Stema României și va conține elemente de securitate grafică.

➤ modelul, dimensiunile și condițiile de confecționare ale autocolantului cu mențiunea „VOTAT” care va prezenta următoarele caracteristici:

- este imprimat pe hârtie autocolantă, tipar 1+0 culori și este securizat cu elemente de securitate grafică;
- pătratul în care este încadrat cercul cu înscrisul „VOTAT” și cu mențiunea privind anul scrutinului are latura de 20 mm.

➤ Modelul, dimensiunile și condițiile de tipărire ale instrucțiunilor privind exercitarea dreptului de vot la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților.

Precizăm că, potrivit art. 10 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 288/2015, instrucțiunile trebuie să indice și termenul în care alegătorul trebuie să depună în cutia poștală sau la oficiul poștal documentele prevăzute la art. 14 alin. (5), astfel încât acestea să fie livrate biroului electoral competent, în termenul prevăzut de lege.

Întrucât la acest moment nu au fost stabilite data alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și calendarul acțiunilor aferente perioadei electorale, acestea urmând a fi reglementate prin hotărâre a Guvernului, potrivit art. 114 alin. (1) din Legea nr. 208/2015, se propune ca textul instrucțiunilor privind exercitarea dreptului de vot la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 să fie stabilit prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente, în termen de 5 zile de la data începerii perioadei electorale.

2. Având în vedere prevederile art. 4 alin. (1) pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 548/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Societatea Informațională, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căror una din atribuțiile Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională este aceea de a coordona activitățile guvernamentale din domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale, tehnologiei informației și al societății informaționale, se propune ca această instituție să fie ordonatorul de credite cu care Compania Națională "Poșta Română" - S.A. va încheia contractul privind confecționarea documentelor necesare exercitării dreptului de vot prin corespondență și a serviciilor poștale aferente procesului electoral, potrivit dispozițiilor art. 22 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 288/2015.

3. Prin proiectul de act normativ sunt stabilite tipurile de servicii și produse poștale utilizate pentru exercitarea dreptului de vot prin corespondență la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților.

Astfel, sunt defalcate tipurile de servicii și produse poștale având în vedere două fluxuri:

a) fluxul plecări trimiteri poștale din România:

- serviciul Confirmare de primire – denumire produs Corespondență internațională prioritară cu confirmare de primire (AR)

- serviciul Express – denumire produs Express Mail Services (EMS).;

- serviciul abonament lunar preluare trimiteri poștale de la sediul tipografiei;

- servicii tipografice;

b) fluxul sosiri trimiteri poștale în România:

- serviciul Corespondență Răspuns prevăzut de regulamentele Uniunii Poștale Universale - Denumire produs : Corespondență comercială - răspuns internațională (IBRS/CCRI)

- serviciul abonament lunar livrare trimiteri la sediile Birourilor electorale

- servicii conexe.

De asemenea, sunt stabilite tipurile de cheltuieli aferente votului prin corespondență, defalcate pe cele două fluxuri mai sus menționate, respectiv :

- cheltuielile generale pentru confecționarea materialelor;
- cheltuielile necesare asigurării serviciilor poștale internaționale;
- cheltuielile necesare asigurării serviciilor poștale internaționale pe fluxul de retur;
- cheltuieli pentru prelucrări ulterioare;
- cheltuieli cu timbre poștale și pentru dotarea Biroului de Schimb Internațional și a Fabricii de timbre).

Totodată, se stabilește modalitatea de plată a serviciilor ce vor face obiectul contractului încheiat cu C.N. Poșta Română S.A., conform tarifelor poștale în vigoare aferente fiecărui tip de serviciu și produs.

Astfel, se propune ca până cel mai târziu la data de 09 decembrie a anului în care au loc alegerile parlamentare, Compania Națională „Poșta Română” - S.A. emite factura aferentă serviciilor și/sau produselor menționate în Anexa nr. 6 la pct. 1.1.1, 1.2.1, 1.3, 1.4, 2.1.1, 2.2 și 2.3. În acest caz, Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională are obligația de a efectua plata către Compania Națională „Poșta Română” - S.A. până la data de 31 decembrie a anului în care au loc alegerile parlamentare.

Pentru trimiterile poștale menționate în Anexa nr. 6 la pct. 2.1.1, sosite ulterior datei de 31 decembrie a anului în care au loc alegerile parlamentare, Compania Națională „Poșta Română” - S.A. va emite factura până cel târziu la data de 10 martie a anului ulterior celui în care au loc alegerile parlamentare. În acest caz, Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională are obligația de a efectua plata către Compania Națională „Poșta Română” - S.A. până la data de 31 martie a anului ulterior celui în care au loc alegerile parlamentare.

4. În plus, este reglementat cuantumul indemnizațiilor pentru activitatea membrilor birourilor electorale pentru votul prin corespondență și a personalului tehnic auxiliar al acestora.

Astfel, președintele biroului electoral pentru votul prin corespondență și locțiitorul acestuia vor primi câte o indemnizație de 85 de lei pentru fiecare zi de activitate.

Membrii birourilor electorale pentru votul prin corespondență vor primi câte o indemnizație de 65 de lei pentru fiecare zi de activitate.

Personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale pentru votul prin corespondență vor primi o indemnizație de 65 de lei pentru fiecare zi de activitate.

Plata indemnizațiilor se va face în baza listelor de prezență semnate de către președinții birourilor electorale pentru votul prin corespondență.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Estimarea impactului financiar nu poate fi realizată în acest moment deoarece depinde în mod exclusiv de numărul cererilor formulate de alegătorii români cu domiciliul sau reședința în străinătate privind înscrierea în Registrul electoral cu opțiunea pentru votul prin corespondență.					
Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă cu consultarea C.N. "Poșta Română" S.A..
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Vor fi înființate birouri electorale pentru votul prin corespondență, cu activitate numai pe durata alegerilor parlamentare.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aplicarea dispozițiilor Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților*, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

Marius-Raul Bostan

**Ministrul comunicațiilor și pentru societatea
informațională**

Ana Maria Pătru

**Președintele
Autorității Electorale Permanente**

Anca Dana Dragu

Ministrul finanțelor publice

AVIZĂM FAVORABIL

Lazăr Comănescu

Ministrul afacerilor externe

Raluca Alexandra Prună

Ministrul justiției