

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ | |
|---|--|
| Hotărâre a Guvernului privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale | |
| Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ | |
| 1. Descrierea situației actuale | <p>Alegerile locale sunt reglementate de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.</p> <p>Dispozițiile art. 126 alin. (1) din Legea nr. 115/2015 stabilesc că odată cu data alegerilor, Guvernul stabilește, prin hotărâre, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne și a Autorității Electorale Permanente, măsurile tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale.</p> <p>Prin urmare, Guvernul are obligația de a dispune măsurile organizatorice și instituționale în vederea stabilirii cadrului necesar pentru ducerea la îndeplinire a dispozițiilor Legii nr. 115/2015 care reglementează atribuțiile autorităților administrației publice, ale organismelor electorale și ale instanțelor judecătorești în materia organizării și desfășurării alegerilor locale.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prezentul proiect vizează adoptarea unor măsuri de ordin organizatoric și instituțional în vederea stabilirii cadrului necesar pentru îndeplinirea dispozițiilor legii privind pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor locale.</p> <p>Sunt detaliate atribuțiile și sarcinile care revin Autorității Electorale Permanente, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății, Secretariatului General al Guvernului, Institutului Național de Statistică, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Regiei Autonome „Monitorul Oficial”, instituțiilor prefectului, primarilor, președinților consiliilor județene, președinților tribunalelor și președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție.</p> <p>Astfel, Autoritatea Electorală Permanentă aduce la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:</p> <ul style="list-style-type: none">○ asigură aplicațiile și/sau serviciile informatice utilizate de Biroul Electoral Central pentru centralizarea rezultatelor votării;○ asigură programele informatice utilizate la desemnarea președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare și a locuitorilor acestora;○ ia măsuri pentru informarea și/sau instruirea membrilor birourilor electorale și a celorlalți participanți la procesul electoral, prin realizarea, distribuirea și/sau difuzarea de publicații, ghiduri, broșuri, pliante, producții audiovideo.; |

- asigură organizarea examenelor de admitere în Corpul experților electorali;
- asigură elaborarea și difuzarea de broșuri legislative și ghiduri specifice în materie electorală;
- asigură instruirea operatorilor de calculator;
- asigură instruirea mandatarilor financiari;
- asigură, conform legii, desemnarea președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare și a locțiitorilor acestora.

Ministerul Afacerilor Interne îndeplinește următoarele sarcini principale:

- dispune măsuri pentru menținerea și asigurarea ordinii și liniștii publice în localitățile țării, pe întreaga perioadă electorală și, în mod deosebit, în ziua votării, precum și în zilele care premerg și succedă acestei zile;
- asigură ordinea publică în zona secțiilor de votare și securitatea dosarelor întocmite de birourile electorale, pe timpul transportului acestora la birourile electorale, respectiv la Biroul Electoral Central, precum și securitatea pe timpul tipăririi, transportului și depozitării buletinelor de vot și a celorlalte materiale necesare votării;
- asigură paza sediilor Biroului Electoral Central, ale birourilor electorale de circumscripție și ale birourilor electorale ale secțiilor de votare;
- asigură confecționarea și distribuirea timbrelor autocolante, precum și confecționarea ștampilelor cu mențiunea „VOTAT”;
- organizează, cu sprijinul Autorității Electorale Permanente, în termen de cel mult 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, instruirea prefectilor și a subprefectilor cu privire la organizarea și desfășurarea alegerilor locale din anul 2016;
- asigură personalul tehnic auxiliar al Biroului Electoral Central, împreună cu Autoritatea Electorală Permanentă;
- acordă sprijin de specialitate prefectilor și primarilor, în vederea realizării la termen și în condiții corespunzătoare a sarcinilor ce le revin în organizarea și desfășurarea alegerilor locale.

Instituțiile prefectului și prefectii aduc la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:

- asigură imprimarea buletinelor de vot;
- asigură transportul, ambalarea și distribuirea materialelor, documentelor și a tipizatelor prevăzute de lege pentru desfășurarea procesului electoral;
- asigură confecționarea ștampilelor birourilor electorale de circumscripție și a ștampilelor de control ale secțiilor de votare;
- organizează, cu sprijinul filialelor și birourilor Autorității Electorale Permanente, sesiunile de instruire a președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare și a locțiitorilor acestora;
- asigură împreună cu președinții consiliilor județene și primarul general al municipiului București, personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție județeană și al biroului electoral de circumscripție a municipiului București;

- organizează în cel mai scurt timp, cu sprijinul filialelor și birourilor Autorității Electorale Permanente, instruirea primarilor și a secretarilor comunelor, orașelor și municipiilor cu privire la sarcinile ce le revin în vederea organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale;

- stabilesc graficul de distribuire a buletinelor de vot primite de la Ministerul Afacerilor Interne, precum și a celorlalte materiale necesare desfășurării procesului electoral;

- sprijină, potrivit legii, activitatea de topire a buletinelor de vot întrebuințate sau neîntrebuințate, a celor nule, a proceselor-verbale și a ștampilelor necesare votării, a celorlalte materiale utilizate în procesul electoral, precum și a listelor de susținători.

Institutul Național de Statistică îndeplinește următoarele sarcini principale:

- asigură personalul tehnic auxiliar necesar Biroului Electoral Central, birourilor electorale de circumscripție județeană și biroului electoral de circumscripție a municipiului București, pentru operațiunile tehnice de consemnare și centralizare a rezultatelor alegerilor, dotarea necesară cu echipamente și tehnică de calcul, precum și sistemul informațional utilizat în acest scop;

- asigură instruirea personalului implicat în efectuarea operațiunilor tehnice pentru stabilirea rezultatelor alegerilor;

- asigură editarea și tipărirea proceselor-verbale privind consemnarea rezultatelor votării.

Serviciul de Telecomunicații Speciale aduce la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:

- asigură funcționarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal;

- organizează sesiunile de selecție a operatorilor de calculator;

- asigură asistența tehnică a Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal;

- asigură serviciile de telefonie specială și de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale;

- asigură constituirea în fiecare județ a câte patru centre de intervenție operativă pentru remedierea eventualelor disfuncționalități ale SIMPV;

- asigură dotarea și funcționarea centrelor de intervenție operativă pentru remedierea eventualelor disfuncționalități ale SIMPV.

Primarii aduc la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:

- întocmesc și tipăresc listele electorale permanente;

- întocmesc și tipăresc listele electorale complementare și copiile de pe listele electorale complementare;

- tipăresc tipizatele listelor electorale suplimentare și extrasele de pe lista electorale permanentă, copia de pe lista electorală complementară și lista suplimentară;

- asigură urnele de vot, urnele speciale și cabinetele de vot;

- informează alegătorii privind delimitarea secțiilor de

votare și sediile acestora;

- asigură locurile speciale de afișaj electoral și amplasarea de panouri electorale;
- asigură tușul, tușierele și celelalte materiale necesare votării;
- sprijin Autoritatea Electorală Permanentă în distribuirea și/sau difuzarea materialelor de informare a alegătorilor și a celorlalți participanți la alegeri.

Totodată, primarii vor asigura personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție comunală, orășenească, municipală și de sector al municipiului București, în limita fondurilor alocate.

Din personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție, asigurat de instituțiile prefectului, președinții consiliilor județene și primari vor face parte în mod obligatoriu informaticieni, după cum urmează:

- a) cel puțin un informatician pentru fiecare birou electoral de circumscripție comunală;
- b) cel puțin doi informaticieni pentru fiecare birou electoral de circumscripție orășenească;
- c) cel puțin trei informaticieni pentru fiecare birou electoral de circumscripție municipală;
- d) cel puțin patru informaticieni pentru fiecare birou electoral de circumscripție a municipiului reședință de județ, respectiv pentru fiecare birou electoral de circumscripție a sectorului municipiului București.

Informaticienii menționați vor asigura asistență tehnică pentru operațiunile informatice curente ale birourilor electorale de circumscripție, precum și pentru sprijinirea activității centrelor de intervenție constituite de Serviciul de Telecomunicații Speciale. Aceștia vor fi desemnați în aparatul tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție numai pe baza evaluării efectuate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, urmând a primi, pe bază de proces-verbal, de la reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale, echipamentele informatice necesare îndeplinii atribuțiilor care le revin.

În situația în care personalul primăriilor, aparatelor de specialitate ale consiliilor județene și al instituțiilor prefectului este insuficient pentru a asigura informaticienii necesari, în cadrul aparatului tehnic auxiliar al birourilor electorale de circumscripție vor putea fi desemnați și informaticieni propuși de alte autorități ale administrației publice centrale și locale.

În cel mult 5 zile de la data începerii perioadei electorale, președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție va asigura, conform legii, desemnarea judecătorilor care vor face parte din Biroul Electoral Central.

În termen de 20 de zile de la data începerii perioadei electorale, președinții tribunalelor va asigura desemnarea președinților birourilor electorale de circumscripție și a locțiitorilor acestora, prin tragerea la sorți, conform legii, a persoanelor înscrise în listele cu magistrați și cu alți juriști pe care le-au întocmit.

Autoritățile administrației publice centrale și locale vor lua

| | |
|--------------------|--|
| | <p>măsurile necesare pentru a pune la dispoziția primarilor spații în vederea organizării de secții de votare, precum și pentru sprijinirea cu personal a operațiunilor tehnice la secțiile de votare.</p> <p>Spațiile puse la dispoziția primarilor nu vor face parte din unitățile de asistență medicală cu paturi sau de asistență medicală primară și ambulatorie de specialitate.</p> <p>Ministerul Sănătății va lua măsurile necesare pentru asigurarea asistenței medicale la secțiile de votare.</p> <p>Secretariatul General al Guvernului asigură sediul, dotarea tehnică și materială a Biroului Electoral Central.</p> <p>Prefecții, împreună cu președinții consiliilor județene, primarii municipiilor reședință de județ și primarul general al municipiului București, asigură sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale de circumscripție județeană, respectiv sediul și dotarea tehnico-materială ale biroului electoral de circumscripție a municipiului București.</p> <p>Prefecții, împreună cu primarii, asigură sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale de circumscripție comunală, orășenească, municipală și de sector al municipiului București.</p> <p>Sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale ale secțiilor de votare se asigură de către primari.</p> <p>Pentru dotarea tehnico-materială a birourilor electorale de circumscripție vor fi utilizate bunurile aparținând autorităților responsabile de dotarea acestora</p> <p>Pentru dotarea tehnico-materială a birourilor electorale ale secțiilor de votare, primarii vor utiliza bunurile recuperate de la alegerile anterioare și aflate în stare de funcționare.</p> <p>În cazurile în care bunurile necesare amenajării și dotării tehnico-materiale corespunzătoare a secțiilor de votare nu se pot recupera, se vor achiziționa unele noi de către primari, conform standardelor stabilite de către Autoritatea Electorală Permanentă.</p> <p>Regia Autonomă „Monitorul Oficial” va asigura editarea și tipărirea de broșuri cuprinzând variante actualizate ale reglementărilor legale privind alegerile locale, traducerea acestora în engleză, franceză și maghiară, precum și editarea și tipărirea altor materiale de informare realizate de Autoritatea Electorală Permanentă.</p> <p>De asemenea, sunt prevăzute constituirea și componența Comisiei tehnice centrale, respectiv a comisiei tehnice județene și a municipiului București, constituite din reprezentanți ai instituțiilor implicate în organizarea alegerilor. Acestea au rolul de a coordona și de a monitoriza la nivelul lor de competență, modul de îndeplinire a sarcinilor în materie electorală de către autoritățile administrației publice.</p> |
| 3. Alte informații | <p>Din considerente care țin de transparență și de securitate juridică a alegătorilor și a competitorilor electorali, adoptarea de către Guvern a hotărârii privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale urmează a fi făcută înaintea datei începerii perioadei electorale, odată cu stabilirea datei alegerilor, a calendarului acțiunilor din cuprinsul perioadei electorale și a cheltuielilor necesare pregătirii și desfășurării în bune condiții a alegerilor locale. Data începerii</p> |

| | | | | | | |
|---|--|---|---|---|---|---|
| sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru compensarea reducerii veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informații | | | | | | |
| Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. | | | | | |
| Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |

| | |
|--|---|
| care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informații | Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne și Autoritatea Electorală Permanentă. |
| Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 8- a. Măsurile de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea măsurilor tehnice necesare bunei organizări și desfășurării a alegerilor locale*, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

Petre Tobă

Ministrul afacerilor interne

Ana Maria Pătru

**Președintele
Autorității Electorale Permanente**

AVIZĂM FAVORABIL

Vasile Dîncu

**Viceprim-ministru,
Ministrul dezvoltării regionale și administrației
publice**

Sorin Sergiu Chelmu

Secretarul general al Guvernului

Marcel Opreș

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale

Tudorel Andrei

Președintele Institutului Național de Statistică

Dan-Cornel Baranga

**Președintele Administrației Naționale a Rezervelor
de Stat și Probleme Speciale**

Patriciu-Andrei Achimaș-Cadariu

Ministrul sănătății

Roxana Mânzatu

**Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice**

Anca Dana Dragu

Ministrul finanțelor publice

Raluca Alexandra Prună

Ministrul justiției