

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>SECȚIUNEA 1</b>		
<b>Titlul proiectului de act normativ</b>	<b>Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale</b>	
<b>SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ</b>		
<b>1.</b>	<b>Descrierea situației actuale</b>	<p>La data de 21 mai 2015 a intrat în vigoare Legea nr. 113/2015 privind modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.</p> <p>Prin actul normativ menționat au fost implementate o serie de recomandări GRECO și au fost reglementate unele măsuri pentru rambursarea de la bugetul de stat a cheltuielilor pentru campania electorală aparținând partidelor politice și candidaților independenți care îndeplinesc o serie de criterii de reprezentativitate stabilite de lege.</p> <p>Astfel, potrivit prevederilor art. 3 alin. (8) și art. 38<sup>2</sup> din Legea nr. 334/2006, republicată, partidele politice și organizațiile teritoriale ale acestora, inclusiv cele constituite la nivelul sectoarelor municipiului București, au obligația de a-și organiza contabilitate proprie, conform reglementărilor contabile aplicabile. Partidele politice vor prezenta anual Autorității Electorale Permanente rapoarte detaliate asupra veniturilor și cheltuielilor din anul precedent, care vor include detalii asupra veniturilor și cheltuielilor structurilor lor interne, ale persoanelor aflate în legătură directă sau indirectă cu partidele politice, precum și ale tuturor formelor de asociere reglementate de lege.</p> <p>Totodată, partidele politice au obligația de a depune la Autoritatea Electorală Permanentă situațiile financiare anuale în cel mult 15 zile de la data înregistrării la organul fiscal competent. Autoritatea Electorală Permanentă va publica pe pagina proprie de internet situațiile financiare anuale, precum și variante rezumate ale acestora, în termen de 5 zile de la data depunerii acestora.</p> <p>Precizăm că, potrivit art. 36<sup>1</sup> din lege, situațiile financiare anuale întocmite de partidele politice care primesc subvenții de la bugetul de stat, indiferent de tipul lor, vor fi supuse auditului statutar, care se efectuează de către auditorii statutari, persoane fizice sau juridice autorizate, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și supravegherea în interes public a profesiei contabile, aprobată prin Legea nr. 278/2008, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, în cel mult 60 de zile de la data efectuării auditului, partidele politice vor transmite Autorității Electorale Permanente o copie a raportului de audit.</p> <p>De asemenea, potrivit art. 35<sup>1</sup> și art. 38 din lege, mandatarii</p>

financiari vor prezenta Autorității Electorale Permanente rapoarte detaliate asupra veniturilor și cheltuielilor partidelor politice, alianțelor politice și alianțelor electorale, organizațiilor cetățenilor români aparținând minorităților naționale și a candidaților independenți în termen de 15 zile de la data alegerilor. În același termen, partidele politice și candidații independenți vor depune o listă cu creditorii lor în legătură cu finanțarea campaniei electorale, precum și valoarea acestor datorii. Totodată, partidele politice și candidații independenți vor raporta trimestrial la Autoritatea Electorală Permanentă stadiul achitării datoriilor până când acestea sunt plătite integral.

Un element de noutate reglementat de art. 3 din Legea nr. 334/2006, republicată, îl constituie posibilitatea partidelor politice de a contracta **împrumuturi**, acestea constituind o sursă de finanțare a activității partidelor politice. Astfel, partidele politice vor putea contracta împrumuturi în bani numai prin acte autentice notariale, sub sancțiunea nulității absolute, însoțite de documente de predare-primire, în contract prevăzându-se modul și termenul de restituire a acestora. Termenul de restituire prevăzut al acestor împrumuturi nu poate fi mai mare de 3 ani. Împrumuturile în bani și restituirea acestora se pot face numai prin virament bancar. Împrumuturile în bani care nu sunt restituite în termenul de 3 ani se pot constitui în donații numai cu acordul părților și numai dacă nu s-a atins în anul respectiv plafonul pentru donații de 0,025% din veniturile prevăzute în bugetul de stat pe anul respectiv, până la concurența acestui plafon. Lista persoanelor care acordă împrumuturi cu o valoare mai mare de 100 de salarii de bază minime brute pe țară va fi publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Totodată, se interzice acordarea de împrumuturi de către partide politice, alianțe politice sau electorale și candidați independenți către persoane fizice sau juridice.

De asemenea, contribuțiile pentru campania electorală care pot fi depuse de către candidați sau mandatarul financiar pot proveni și din împrumuturi de la persoane fizice sau contractate cu instituții bancare.

În ceea ce privește **donațiile** primite de un partid politic, arătăm că Legea nr. 334/2006, republicată, cuprinde o serie de prevederi de natură să conducă la creșterea gradului de transparență în materia finanțării partidelor politice, astfel:

- donațiile de bunuri și servicii prestate cu titlu gratuit vor fi reflectate în contabilitate la valoarea de piață de la momentul donației. Valoarea de piață a bunurilor mobile și imobile donate partidului, precum și a serviciilor prestate acestuia cu titlu gratuit va fi inclusă în valoarea donațiilor. Evaluarea bunurilor și serviciilor se va efectua de către evaluatori autorizați potrivit Ordonanței Guvernului nr. 24/2011 privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 99/2013, cu modificările și completările ulterioare [art. 5 alin. (5) și (6)];
- donațiile în bani a căror valoare depășește 10 salarii de bază

minime brute pe țară care au ca destinație activitatea curentă a partidelor politice se vor efectua numai prin conturi bancare (art. 5<sup>3</sup>). Contribuțiile candidaților partidelor politice vor fi considerate donații și potrivit art. 23 alin. (3) vor fi depuse sau virate numai prin sistemul bancar;

- donațiile, inclusiv cele confidențiale, vor fi înregistrate și evidențiate în mod corespunzător în documentele contabile, cu menționarea datei la care au fost făcute și a altor informații care să permită identificarea surselor de finanțare și a donatorilor [art. 8 alin. (1) și (2) și art. 9].

Referitor la **finanțarea campaniilor electorale**, arătăm că dispozițiile Legii nr. 334/2006, republicată, instituie un mecanism nou care dă dreptul partidelor politice și candidaților independenți care obțin un anumit număr de voturi să obțină rambursarea sumelor cheltuite în campania electorală.

Astfel, potrivit art. 23 din lege, până cel mai târziu la data începerii campaniei electorale, partidul politic, alianța politică și candidații independenți, prin mandatar financiar, deschid câte un cont bancar la nivelul fiecărui județ, un cont bancar la nivelul fiecărui sector al municipiului București sau la nivelul municipiului București, după caz, precum și un cont bancar la nivel central. La alegerile pentru Camera Deputaților și Senat, organizațiile cetățenilor români aparținând minorităților naționale, care propun candidați numai la nivel național, deschid un cont bancar la nivel central.

Contribuțiile pentru campania electorală se depun sau se virează în conturile mai sus menționate, numai de către candidați sau de către mandatarul financiar, la împuternicirea acestora și pot proveni numai din donații primite de candidați de la persoane fizice, din venituri proprii sau din împrumuturi de la persoane fizice sau contractate cu instituții bancare.

Totodată, art. 23 alin.(6) din lege stabilește limitele maxime ale contribuțiilor pentru campania electorală care pot fi depuse de către candidați sau mandatarul financiar, respectiv:

- a) 60 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de deputat sau de senator;
- b) un salariu de bază minim brut pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul local al comunei;
- c) 3 salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul local al orașului;
- d) 5 salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul local al municipiului;
- e) 30 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul local al municipiului reședință de județ;
- f) 50 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul de sector al municipiului București;
- g) 500 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la Consiliul General al Municipiului București;

h) 100 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul județean;

i) 5 salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de primar al comunei;

j) 7 salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de primar al orașului;

k) 10 salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de primar al municipiului;

l) 50 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de primar al municipiului reședință de județ;

m) 100 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de primar de sector al municipiului București;

n) 150 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de primar al municipiului București;

o) 750 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de parlamentar european;

p) 20.000 de salarii de bază minime brute pe țară pentru candidatul la funcția de Președinte al României.

Contribuțiile pentru campania electorală trebuie declarate Autorității Electorale Permanente de către mandatarul financiar și pot fi folosite numai după data declarării acestora.

De asemenea, la nivel central, suplimentar față de contribuțiile pentru campania electorală prevăzute la art. 23 din lege, partidul politic poate depune sume reprezentând contribuții pentru campania electorală proprie într-un cont deschis la nivel central, prin mandatarul financiar coordonator.

Limitele maxime ale contribuțiilor pentru campania electorală care pot fi depuse de către partidul politic în contul deschis la nivel central sunt următoarele:

a) 10 salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat la funcția de deputat sau de senator;

b) 50 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare listă de candidați la consiliul județean și Consiliul General al Municipiului București.

Contribuțiile pentru campania electorală care pot fi depuse de către partidul politic pot proveni numai din transferuri ale fondurilor provenite din afara campaniei electorale.

Dispozițiile art. 31 alin. (2) stabilesc în mod expres destinațiile contribuțiilor pentru campania electorală, astfel:

a) cheltuieli pentru producția și difuzarea materialelor de propagandă electorală la radio, televiziune și în presa scrisă în cuantum de maximum 40% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

b) cheltuieli pentru producția și difuzarea materialelor de propagandă electorală online, în cuantum de maximum 30% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

c) cheltuieli pentru cercetări sociologice, în cuantum de maximum

30% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;  
d) cheltuieli pentru afișe electorale, în cuantum de maximum 20% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

e) cheltuieli pentru broșuri, pliante și alte materiale de propagandă electorală tipărite, în cuantum de maximum 50% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

f) cheltuieli pentru închirierea de spații și echipamente și cheltuieli de protocol destinate organizării de evenimente cu tematică politică, economică, culturală sau socială, pentru transport și cazare, pentru asistență juridică și alte tipuri de consultanță, precum și pentru plata serviciilor mandatarilor financiari, în cuantum de maximum 30% din totalul cheltuielilor care pot fi efectuate în campania electorală;

g) cheltuieli pentru comisioane bancare.

Potrivit dispozițiilor art. 38<sup>1</sup> din Legea nr. 334/2006, republicată, în cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează partidelor politice, alianțelor politice și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor efectuate în toate circumscripțiile electorale, precum și cele efectuate la nivel central, în cazul în care partidul politic, alianța politică, alianța electorală sau organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național, pentru fiecare dintre cele două Camere ale Parlamentului.

În cazul în care partidul politic, alianța politică, organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegerile pentru Camera Deputaților sau pentru Senat nu a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează acestora, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar, numai sumele aferente cheltuielilor efectuate la nivelul circumscripției electorale în care acesta a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate.

În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Parlamentul European și Președintele României, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează partidelor politice, alianțelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, respectiv candidaților independenți, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor efectuate la nivel național în cazul în care partidul politic, alianța politică, alianța electorală, organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale, respectiv candidatul independent a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național.

În cel mult 90 de zile de la data alegerilor locale, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează partidelor politice, alianțelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel

mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor efectuate în toate circumscripțiile electorale, precum și cele efectuate la nivel central, în cazul în care partidul politic, alianța politică, alianța electorală sau organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate prin cumularea voturilor exprimate pentru toate consiliile locale și de sector ale municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, precum și toate candidaturile de primar, respectiv primar general al municipiului București.

În cazul în care partidul politic, alianța politică, organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegerile locale nu a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate prevăzute la art. 38<sup>4</sup> alin. (4) la nivel național, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează acestora, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar, numai sumele aferente cheltuielilor efectuate la nivelul circumscripției electorale județene, de sector sau a municipiului București, în care acesta a obținut minimum 3% din voturile respective, după caz.

Sumele cheltuite suplimentar, la nivel central, de către partidul politic, alianța politică și organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale se rambursează numai în cazul în care acestea au obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național.

În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează candidaților independenți, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor de campanie, dacă au obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivelul circumscripției electorale în care au candidat.

În cazul alegerilor locale, cheltuielile efectuate într-o circumscripție electorală de către un candidat independent se rambursează numai dacă acesta a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate pentru funcția la care a candidat.

În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează sumele aferente cheltuielilor de campanie organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale care a obținut un mandat de deputat, la nivel național, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor.

Partidele politice, prin intermediul mandatarilor financiari, au obligația de a restitui candidaților, în termen de 120 de zile de la data alegerilor, sumele rambursate și/sau sumele necheltuite conform contribuțiilor pe care aceștia le-au depus.

Totodată Legea nr. 334/2006, republicată, cuprinde reglementări exprese în ceea ce privește campania pentru referendum, precum și atribuțiile mandatarilor financiari desemnați la nivel județean, la nivelul municipiului București sau la nivelul sectorului municipiului București,

		<p>respectiv ale mandatarului financiar coordonator.</p> <p>De asemenea, prevederile Legii nr. 334/2006, republicată, întăresc rolul Autorității Electorale Permanente în ceea ce privește monitorizarea aplicării dispozițiilor legale în materia finanțării activității partidelor politice și a campaniilor electorale. Astfel, Autoritatea Electorală Permanentă este abilitată în mod explicit să controleze, pe lângă legalitatea veniturilor partidelor politice și cheltuielile acestora. În plus, raportările partidelor politice către Autoritatea Electorală Permanentă sunt multiplicată în mod exponențial, Autoritatea Electorală Permanentă având acum acces la situațiile financiare anuale ale partidelor politice, rapoartele detaliate anuale ale partidelor politice și rapoartele privind campania electorală, orice alte documente în legătură cu activitățile partidelor politice privind obținerea de venituri sau efectuarea de cheltuieli, rapoartele de audit privind situațiile financiare anuale ale partidelor politice, documentele justificative ale cheltuielilor din campania electorală ale partidelor politice și ale candidaților independenți.</p> <p>În plus, legea responsabilizează, în mod indirect, persoanele responsabile de administrarea fondurilor partidului politic, la nivel național și județean, precum și persoanele îndreptățite să reprezinte partidele politice la nivel central și județean, acestea urmând să figureze în evidențele Autorității Electorale Permanente.</p> <p>Conform prevederilor art. 36 alin. (5) din lege, în cazul în care în cadrul controlului efectuat de către Autoritatea Electorală Permanentă privind respectarea prevederilor legale referitoare la finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale apar suspiciuni privind săvârșirea unor fapte de natură penală, Autoritatea Electorală Permanentă sesizează organele de urmărire penală.</p>
1 <sup>1</sup> .	<b>Acte comunitare în cauză</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
2.	<b>Schimbări preconizate</b>	<p>Prezentul proiect de act normativ propune aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată.</p> <p>Proiectul de act normativ este împărțit în 9 capitole astfel:  Capitolul 1 - Dispoziții Generale; Capitolul 2 - Finanțarea privată a activității partidelor politice; Capitolul 3 - Finanțarea publică a activității partidelor politice; Capitolul 4 - Finanțarea campaniilor electorale și a campaniilor pentru referendum; Capitolul 5 - Controlul finanțării activității curente a partidelor politice; Capitolul 6 - Controlul finanțării campaniilor electorale; Capitolul 7 - Metodologia de rambursare a cheltuielilor din campania electorală; Capitolul 8 - Contravenții și sancțiuni; Capitolul 9 - Dispoziții tranzitorii și finale.</p> <p><b>I.</b> În cuprinsul Capitolului I sunt detaliate noțiunile de „<i>persoane juridice controlate direct sau indirect de o altă persoană ori de un grup de persoane fizice sau juridice</i>”, precum și „<i>persoane aflate în legătură directă sau indirectă cu partidul politic</i>”, și sunt definiți termeni precum</p>

„trezorier”, „cont bancar”, „cheltuieli electorale”, „campanie electorală”, „controlor”, „formațiune politică” ș.a.

În baza principiului egalității de șanse, finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale trebuie să respecte o serie de reguli, respectiv:

a) donațiile, cotizațiile și împrumuturile pentru activitatea partidelor politice sunt plafonate, conform legii;

b) împrumuturile și donațiile primite pentru campania electorală de către candidații aceluiași partid politic de la o persoană nu pot depăși plafoanele stabilite de lege pentru împrumuturile și donațiile destinate activității partidelor politice;

c) cheltuielile pentru campania electorală a partidelor politice și a candidaților independenți nu pot fi mai mari decât contribuțiile pentru campania electorală primite de către aceștia;

d) obținerea de venituri de orice tip pentru activitatea curentă a partidelor politice din partea instituțiilor publice, regiilor autonome, companiilor naționale, societăților comerciale sau societăților bancare la care sunt acționari majoritari statul ori unități administrativ-teritoriale, sindicatelor, cultelor religioase precum și a societăților comerciale care au desfășurat activități finanțate din fonduri publice este interzisă, cu excepțiile prevăzute de lege;

e) finanțarea în orice mod, directă sau indirectă, a campaniei electorale a unui partid, a unei alianțe a acestora sau a unui candidat independent de către o autoritate publică, instituție publică, regie autonomă, companie națională, societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori instituție de credit, la care sunt acționari majoritari statul sau unități administrativ-teritoriale, ori de către societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care, cu 12 luni înainte de începerea campaniei electorale, au desfășurat activități finanțate din fonduri publice este interzisă.

f) primirea de împrumuturi sau donații pentru campania electorală de către candidați din partea unor persoane fizice care nu au cetățenia română sau a unor persoane juridice de altă naționalitate decât cea română este interzisă, cu excepția celor primite din partea cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene care au domiciliul în România și dețin calitatea de membru al partidului politic la a cărui campanie electorală contribuie financiar;

g) finanțarea în orice mod, directă sau indirectă, a campaniei electorale a unui partid, a unei alianțe a acestora sau a unui candidat independent de către sindicate, culte religioase, asociații ori fundații de altă naționalitate decât cea română este interzisă.

Destinația cheltuielilor pentru activitatea curentă și a cheltuielilor pentru campania electorală a partidelor politice va fi stabilită cu respectarea egalității de gen.

Proiectul de act normativ propune o serie de măsuri în vederea creșterii transparenței veniturilor și cheltuielilor pentru activitatea



partidelor politice și campaniile electorale, precum și pentru aducerea la cunoștință a prevederilor legale în materie, respectiv:

- publicarea pe site-ul Autorității Electorale Permanente, pe site-urile partidelor politice și în Monitorul Oficial al României Partea I, a tuturor documentelor care consemnează obținerea de venituri și efectuarea de cheltuieli, prevăzute de normele metodologice;
- aducerea la cunoștință donatorilor, cotizanților și împrumutătorilor, de către partidele politice și candidații independenți, a prevederilor legii și normelor metodologice de aplicare a legii, prin orice mijloc de publicitate;
- asigurarea de către Autoritatea Electorală Permanentă și partidele politice a publicității valorii absolute a limitelor prevăzute de lege pentru donații, împrumuturi și cotizații.

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se stabilește modelul Registrului anual detaliat de venituri și cheltuieli pe care organizațiile centrale, teritoriale și interne ale partidelor politice au obligația de a-l ține atât pe suport de hârtie cât și pe suport electronic.

**II.** Capitolul 2 cuprinde 4 secțiuni și detaliază sursele de finanțare privată a activității partidelor politice, respectiv: Secțiunea 1 - *Cotizații*, Secțiunea a 2-a - *Donații*, Secțiunea a 3-a - *Împrumuturi*, Secțiunea a 4-a - *Venituri proprii și alte surse de venit prevăzute de lege*.

Membrii partidelor politice pot depune *cotizații* prin conturi bancare sau în numerar. Cotizațiile încasate prin conturi bancare sunt înregistrate și evidențiate în documentele contabile corespunzătoare, potrivit reglementărilor aplicabile. Acestea sunt evidențiate în registrul anual detaliat de venituri și cheltuieli.

Cotizațiile în numerar se încasează numai pe bază de chitanță, care va cuprinde și codul numeric personal al membrului partidului politic, mențiunea privind cotizația, numele și prenumele membrului pentru care se plătește cotizația, acestea fiind înregistrate și evidențiate în documentele contabile corespunzătoare, potrivit reglementărilor aplicabile.

Partidele politice pot primi numai *donații* care au unul din următoarele obiecte:

- a) sume de bani;
- b) bunuri corporale mobile, altele decât sume de bani;
- c) bunuri imobile;
- d) servicii;
- e) reduceri de preț, mai mari de 20%.

Toate donațiile, indiferent de valoarea, forma și obiectul lor, sunt înregistrate și evidențiate în documentele contabile corespunzătoare, potrivit reglementărilor aplicabile, cu înregistrarea datei la care a fost încheiat contractul de donație, a numelor și prenumelor donatorilor, a codurilor numerice personale ale acestora sau a denumirilor persoanelor juridice, codurilor unice de înregistrare sau de identificare fiscală ale acestora, a cetățeniei sau naționalității acestora după caz.

Donațiile în bani cu o valoare de până la 25.000 lei se încheie valabil prin contract de donație în formă scrisă, însoțit de depunerea acesteia în contul bancar al partidului politic sau de depunerea acesteia în numerar, la casieria partidului politic, conform legii.

Toate donațiile având alt obiect decât sume de bani vor fi înregistrate în documentele contabile la valoarea de piață de la data încheierii contractului de donație, stabilită prin rapoartele de evaluare întocmite de către evaluatori autorizați.

Donațiile primite de la o persoană fizică într-un an pot fi de până la 200 de salarii de bază minime brute pe țară

Partidele politice pot primi donații în bani, a căror valoare totală anuală depășește 10 salarii de bază minime brute pe țară, numai prin conturile bancare proprii.

Partidele politice pot primi donații în bani, a căror valoare totală anuală este mai mică de 10 salarii de bază minime brute pe țară, în numerar și se încasează numai pe bază de chitanță.

Donațiile având ca obiect imobile și donațiile a căror valoare este mai mare de 25.000 de lei se încheie numai prin înscris autentic.

Partidele politice pot încheia *contracte de împrumut* de consumație având ca obiect sume de bani, conform legii, numai prin înscrisuri autentice notariale.

Partidele politice pot avea numai calitatea de împrumutat.

Dovada predării-primirii împrumutului se poate face prin orice înscrisuri sub semnătură privată care atestă viramentul bancar.

Partidele politice pot obține *venituri proprii*, exclusiv din următoarele activități:

a) editarea, realizarea și difuzarea publicațiilor ori a altor materiale tipărite de propagandă și cultură politică proprii, fără ca aceste activități să fie prestate pentru alți beneficiari în afara partidului politic;

b) vânzarea de bilete, taxe de participare sau altele asemenea la acțiuni culturale, sportive, precum și la întruniri și seminarii cu tematică politică, economică sau socială, fără ca aceste activități să fie prestate pentru alți beneficiari în afara partidului politic;

c) vânzarea materialelor tipărite cu însemnele proprii ale partidului politic;

d) serviciile oferite către membrii partidului pentru organizarea evenimentelor prevăzute la lit. b);

e) închirierea spațiilor aflate în patrimoniul propriu pentru conferințe sau acțiuni social-culturale și pentru organizarea birourilor parlamentare ale membrilor Camerei Deputaților și Senatului;

f) înstrăinarea terenurilor și clădirilor din patrimoniul, dar numai după cel puțin 10 ani de la înregistrarea în patrimoniul, cu excepția partidelor politice aflate în curs de dizolvare; termenul de 10 ani nu se aplică în situația bunurilor imobile moștenite;

g) înstrăinarea bunurilor mobile din patrimoniul, numai dacă nu se încadrează în prevederile art. 23;

h) subînchirierea imobilelor primite conform prevederilor art. 26 alin.

(1) - (3) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru organizarea birourilor parlamentare, sub condiția ca valoarea chiriei lunare prevăzute în contractul de subînchiriere să fie proporțională în raport cu întinderea spațiului subînchiriat și fără ca aceasta depășească valoarea chiriei lunare prevăzute în contractul de închiriere încheiat cu autoritățile locale; cheltuielile de întreținere aferente spațiului subînchiriat revin biroului parlamentar, conform contractului încheiat, acestea fiind proporționale în raport cu întinderea spațiului subînchiriat;

i) emiterea carnetelor/legitimațiilor de membru al partidului politic, fără ca sumele încasate să fie mai mari față de costurile de emiter;

j) dobânzi bancare aferente conturilor bancare proprii.

**III.** Capitolul 3 este structurat în 2 secțiuni și reglementează procedura acordării subvențiilor de la bugetul de stat, precum și utilizarea subvențiilor de la bugetul de stat.

Astfel, partidele politice primesc anual subvenție de la bugetul de stat, în condițiile art. 18 -23 din Legea nr. 334/2006, republicată. Acestea primesc subvenția de la bugetul de stat majorată proporțional cu numărul mandatelor obținute în alegeri de către candidații de gen feminin.

În urma alegerilor parlamentare generale, subvenția se va acorda în funcție de numărul de voturi primite la aceste alegeri și în funcție de numărul de mandate obținute de candidații femeii, în cuantumurile prevăzute de lege, începând cu luna următoare publicării rezultatelor alegerilor în Monitorul Oficial al României, Partea I.

În urma alegerilor generale pentru autoritățile administrației publice locale, subvenția se va acorda în funcție de numărul de voturi primite la aceste alegeri pentru consiliile județene și pentru consiliul general al municipiului București și în funcție de numărul de mandate obținute de candidații femeii, în cuantumurile prevăzute de lege, începând cu luna următoare publicării rezultatelor alegerilor în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Partidele politice primesc subvenția de la bugetul de stat prin bugetul Autorității Electorale Permanente și au obligația să înregistreze distinct în evidența contabilă proprie subvenția primită.

De asemenea, subvențiile de la bugetul de stat se alocă și se distribuie fiecărui partid politic, cu încadrarea în prevederile trimestriale, aprobate potrivit Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe baza unui algoritm.

Acordarea subvenției de la bugetul de stat poate fi suspendată temporar, prin decizie a Autorității Electorale Permanente, conform legii.

Subvenția obținută de partidele politice de la bugetul de stat poate fi folosită numai pentru următoarele destinații:

a) cheltuieli materiale pentru întreținerea și funcționarea sediilor;

b) cheltuieli de personal;

c) cheltuieli pentru presă și propagandă;

d) cheltuieli privind organizarea de activități cu caracter politic;

e) cheltuieli de deplasare în țară și în străinătate;

- f) cheltuieli pentru telecomunicații;
- g) cheltuieli cu delegațiile din străinătate;
- h) cheltuieli cu cotizațiile datorate organizațiilor politice internaționale la care este afiliat partidul politic;
- i) investiții în bunuri mobile și imobile, necesare activității partidelor respective;
- j) cheltuieli de protocol;
- k) cheltuieli de birotică;
- l) cheltuieli cu comisioane bancare;
- m) cheltuieli cu chiriile și utilitățile sediilor;
- n) cheltuieli de întreținere și reparații auto;
- o) cheltuieli cu prime de asigurare;
- p) cheltuieli de transport;
- q) cheltuieli cu combustibili și carburanți.

**IV.** Capitolul 4 cuprinde 5 secțiuni și reglementează, în principal, următoarele:

- sursele din care pot fi finanțate campaniile electorale și campaniile pentru referendum: contribuțiile candidaților pentru campania electorală, contribuțiile partidului politic pentru campania electorală;
- cheltuielile electorale;
- numirea, înregistrarea și atribuțiile mandatarului financiar coordonator, precum și a mandatarului desemnat la nivel județean, la nivelul municipiului București sau la nivelul sectorului municipiului București

Astfel, o primă categorie de surse din care pot fi finanțate campaniile electorale o reprezintă *contribuțiile candidaților*. Acestea pot proveni exclusiv din următoarele surse:

- a) venituri proprii;
- b) donații primite de la persoane fizice;
- c) împrumuturi de la persoane fizice sau contractate cu instituții de credit.

Contribuțiile pentru campania electorală pot fi depuse sau virate de către mandatarii financiari în conturile bancare deschise pentru campania electorală, după data rămânerii definitive a candidaturilor.

La nivel central, suplimentar față de contribuțiile candidaților pentru campania electorală, *partidul politic sau alianța politică* care participă la alegeri individual sau într-o alianță electorală, poate transfera, prin virament bancar, fonduri provenite din afara campaniei electorale într-un cont bancar deschis la nivel central de către mandatarul financiar coordonator după data rămânerii definitive a candidaturilor, pentru partidul politic sau alianța politică, după caz.

Fondurile provenite din afara campaniei electorale pot fi utilizate de către partidul politic sau alianța politică pentru campania electorală la nivel central sau pentru campania electorală la nivel local.

Partidul politic, prin mandatarul financiar coordonator, poate transfera, prin virament bancar, sume de bani din contul bancar deschis

la nivel central în conturile bancare deschise la nivel județean, al municipiului București sau la nivelul sectoarelor acestuia, cu respectarea limitelor prevăzute de lege.

În cazul contribuțiilor destinate campaniei pentru referendum, partidul politic care participă la campanie deschide, în cel mult 5 zile de la data începerii acesteia, partidul politic care participă la campania pentru referendum, deschide, prin mandatar financiar, câte un cont bancar la nivel național în cazul referendumului național sau la nivel județean/al municipiului București în cazul referendumului local.

Contribuțiile virate de către partidul politic pot proveni numai din transferuri ale fondurilor provenite din afara campaniei electorale, cu respectarea limitelor prevăzute de lege.

*Cheltuielile electorale* pot fi efectuate numai prin intermediul conturilor bancare pentru campania electorală, deschise la nivel central, județean, al sectorului municipiului București sau al municipiului București.

În campania electorală, partidele politice, alianțele politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțele electorale și candidații independenți pot achiziționa și utiliza numai următoarele tipuri de materiale de propagandă electorală:

a) afișe electorale cu dimensiunile de cel mult 500 mm o latură și 350 mm cealaltă latură;

b) afișe electorale prin care se convoacă o reuniune electorală vor avea 400 mm o latură și 250 mm cealaltă latură care vor fi amplasate în locurile speciale pentru afișaj;

c) materiale de propagandă electorală audio sau video, difuzate de mass-media audiovizuală;

d) publicitate în presa scrisă;

e) materiale de propagandă electorală online;

f) broșuri, pliante și alte materiale tipărite de tipul calendarelor, agendelor și altele asemenea.

Partidele politice, alianțele politice, și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale pot efectua numai următoarele tipuri de cheltuieli electorale:

a) cheltuieli pentru producția și difuzarea materialelor de propagandă electorală la radio, televiziune și în presa scrisă în cuantum de maximum 40% din totalul electorale;

b) cheltuieli pentru producția și difuzarea materialelor de propagandă electorală online, în cuantum de maximum 30% din totalul cheltuielilor electorale;

c) cheltuieli pentru cercetări sociologice, în cuantum de maximum 30% din totalul cheltuielilor electorale;

d) cheltuieli pentru afișe electorale, în cuantum de maximum 20% din totalul cheltuielilor electorale;

e) cheltuieli pentru broșuri, pliante și alte materiale de propagandă electorală tipărite, în cuantum de maximum 50% din totalul cheltuielilor electorale;

f) cheltuieli pentru închirierea de spații și echipamente și cheltuieli de protocol destinate organizării de evenimente cu tematică politică, economică, culturală sau socială, pentru transport și cazare, pentru asistență juridică și alte tipuri de consultanță, precum și pentru plata serviciilor mandatarilor financiari, în cuantum de maximum 30% din totalul cheltuielilor electorale;

g) cheltuieli pentru comisioane bancare.

Evidența contribuțiilor și a cheltuielilor electorale este organizată exclusiv de către *mandatari financiari*.

Mandatarul financiar este numit de către conducerea formațiunilor politice sau de către candidații independenți.

O formațiune politică va avea un singur mandatar financiar coordonator la nivel central, respectiv câte un mandatar financiar desemnat la nivelul fiecărui județ, sector al municipiului București și la nivelul municipiului București.

Admiterea sau respingerea înregistrării mandatarilor financiari se face prin decizie a Autorității Electorale Permanente.

Pot fi mandatarii financiari coordonatori numai persoanele fizice care au calitatea de expert contabil sau contabil autorizat, respectiv numai persoanele juridice care oferă servicii specializate de contabilitate.

Partidele politice, alianțele politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale și candidații independenți care au desemnat mandatarii financiari care nu au calitatea de expert contabil sau contabil autorizat au obligația de a încheia contract de asistență de specialitate cu persoane fizice autorizate sau persoane juridice, specializate în oferirea de servicii de contabilitate.

**V.** Capitolul 5 reglementează unele măsuri care vizează controlul finanțării activității curente a partidelor politice. Astfel, controlul respectării dispozițiilor legale privind finanțarea activității curente a partidelor politice și a alianțelor politice se realizează de către Autoritatea Electorală Permanentă prin intermediul controlorilor, cu sprijinul celorlalte compartimente de specialitate, din oficiu sau la sesizarea persoanelor interesate, potrivit legii.

Controlul privind subvențiile de la bugetul de stat va fi efectuat în mod simultan și de Curtea de Conturi.

De asemenea, sunt reglementate etapele controlului, precum și tehnicile de verificare specifice operațiunilor de control.

**VI.** În Capitolul 6 este detaliată procedura controlului finanțării campaniilor electorale.

**VII.** Capitolul 7 reglementează metodologia de rambursare a cheltuielilor din campania electorală. Astfel, cererea de rambursare a cheltuielilor electorale se depune de către mandatarul financiar coordonator la Autoritatea Electorală Permanentă, în termen de 30 de zile de la data alegerilor. În cererea de rambursare vor fi incluse doar cheltuielile efectuate până la data alegerilor. În termen de 60 de zile de la data expirării termenului mai sus menționat, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează partidelor politice, alianțelor politice și

organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, sumele plătite pentru campania electorală la data depunerii cererii de rambursare, conform legii și prezentelor norme metodologice.

Rambursarea cheltuielilor electorale se face numai pe baza documentelor prevăzute la art. 64, a raportului de control prevăzut la art. 65, a cererii de rambursare, precum și a documentelor justificative.

În cazul în care se îndeplinesc condițiile necesare rambursării, Autoritatea Electorală Permanentă va emite o decizie de rambursare în baza căreia sumele de bani vor fi virate prin ordin de plată partidului politic, alianței politice sau organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale sau candidatului independent.

În cazul neîndeplinirii condițiilor de rambursare, Autoritatea Electorală Permanentă emite o decizie de nerambursare a cheltuielilor electorale.

Decizia însoțită de raport este transmisă partidului politic, alianței politice sau organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale și poate fi contestată la instanța judecătorească competentă, conform legii.

Sumele de bani necesare pentru rambursarea cheltuielilor electorale se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Autorității Electorale Permanente, conform legii.

**VIII.** Capitolul 8 reglementează contravențiile și sancțiunile aplicabile, precum și factorii responsabili să constate contravențiile. Astfel, contravențiile se constată de controlorii Autorității Electorale Permanente, iar sancțiunile se aplică prin decizie a Autorității Electorale Permanente.

**IX.** În cadrul capitolului 9 - Dispoziții tranzitorii și finale se prevede că Autoritatea Electorală Permanentă va păstra un registru fiscal al partidelor politice în care vor fi trecute următoarele:

a) numele și prenumele, codurile numerice personale, domiciliile și datele de contact ale persoanelor responsabile de administrarea fondurilor partidului politic, la nivel național și județean;

b) adresele sediilor centrale, ale organizațiilor teritoriale și ale structurilor interne ale partidelor politice prevăzute la art. 4 alin. (4) din Legea nr. 14/2003, republicată;

c) numele și prenumele, codurile numerice personale, domiciliile și datele de contact ale persoanelor îndreptățite să reprezinte partidele politice la nivel central și județean;

d) datele referitoare la veniturile și cheltuielile anuale ale partidelor politice;

e) datele referitoare la veniturile și cheltuielile electorale ale partidelor politice

f) tipul și cuantumul sancțiunilor aplicate.

De asemenea, Autoritatea Electorală Permanentă păstrează un registru fiscal al candidaților independenți în care vor fi trecute numele și prenumele, codurile numerice personale, domiciliile și datele de contact ale acestora, datele referitoare la activitatea financiară desfășurată în campaniile electorale și sancțiunile aplicate.

3.	Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect					
<b>SECȚIUNEA A 3-A</b>							
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>							
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect					
1 <sup>1</sup>	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect					
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect					
3.	Impactul social	Proiectul nu se referă la acest subiect					
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect					
5.	Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect					
<b>SECȚIUNEA A 4-A</b>							
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	2019	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
		-	-	-	-	-	-



	<i>b) bugete locale:</i>						
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i>	-	-	-	-	-	-
3.	<b>Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat</b>	-	-	-	-	-	-
	<b>bugete locale</b>	-	-	-	-	-	-
4.	<b>Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
5.	<b>Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
6.	<b>Calculule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
7.	<b>Alte informații</b>						

#### SECȚIUNEA A 5-A

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	<b>Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
2.	<b>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
3.	<b>Măsurile normative</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect

	<b>necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	
<b>4.</b>	<b>Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
<b>5.</b>	<b>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
<b>6.</b>	<b>Alte informații</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
<b>SECȚIUNEA A 6-A</b>		
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1.</b>	<b>Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
<b>2.</b>	<b>Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
<b>3.</b>	<b>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
<b>4.</b>	<b>Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect

	<b>interministeriale permanente</b>	
<b>5.</b>	<b>Informații privind avizarea de către:</b> a) <b>Consiliul Legislativ</b> b) <b>Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b> c) <b>Consiliul Economic și Social</b> d) <b>Consiliul Concurenței</b> e) <b>Curtea de Conturi</b>	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de către Curtea de Conturi.
<b>6.</b>	<b>Alte informații</b>	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.

#### **SECȚIUNEA A 7-A**

##### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1.</b>	<b>Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității Electorale Permanente, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică la data de 9 iulie 2015.
<b>2.</b>	<b>Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect
<b>3.</b>	<b>Alte informații</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect

#### **SECȚIUNEA A 8-A**

##### **Măsuri de implementare**

<b>1.</b>	<b>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect.
<b>2.</b>	<b>Alte informații</b>	Proiectul nu se referă la acest subiect.

Față de cele sus menționate, a fost promovat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

**PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII ELECTORALE PERMANENTE**

**ANA MARIA PĂTRU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**