



# *Autoritatea Electorală Permanentă*

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București  
www.roaep.ro, e-mail: office@roaep.ro

---

**Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale**

**APROB**

Președintele

Autorității Electorale Permanente

**Dr. Octavian OPRIȘ**

## **RAPORT**

### **privind activitatea desfășurată de Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale în anul 2011**

#### **Capitolul I - Activitatea de control privind modul de finanțare a activității partidelor politice în anul 2011**

În conformitate cu art.36 alin. (1) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, anual, Autoritatea Electorală Permanentă desfășoară activități de verificare a surselor de venit la fiecare formațiune politică sau ori de câte ori sunt sesizări pe această linie.

În vederea exercitării atribuțiilor care revin Autorității Electorale Permanente, potrivit legii susmenționate, Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a organizat și efectuat în anul 2011, începând cu luna ianuarie, activități de control pentru verificarea modului de finanțare a formațiunilor politice în anul financiar 2010.

Verificările s-au desfășurat conform “Planului anual de control” aprobat de conducerea Autorității Electorale Permanente, unde au fost cuprinse 140 organizații politice, reprezentând 17 partide politice, după cum urmează:

Repartizarea numărului total de controale pe filiale:

<b>Filiala</b>	<b>Total</b>	<b>Dep</b>	<b>N-E</b>	<b>S-E</b>	<b>București-Ilfov</b>	<b>Sud Muntenia</b>	<b>S-V Oltenia</b>	<b>V</b>	<b>N-V</b>	<b>Centru</b>
Nr. controale	140	25	15	14	13	18	11	13	18	13

Repartizarea partidelor controlate pe filiale:

<b>Partid / Filiala AEP</b>	<b>Dep</b>	<b>N-E</b>	<b>S-E</b>	<b>București Ilfov</b>	<b>Sud Muntenia</b>	<b>S-V Oltenia</b>	<b>V</b>	<b>N-V</b>	<b>Centru</b>	<b>Total</b>
FDGR	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Partidul Civic Maghiar	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Partidul Pentru Patrie	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
PAS	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
PC	2	2	3	1	4	1	1	1	1	16
PD-L	5	4	3	4	4	2	3	3	2	30
PIN	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
PNG-CD	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
PNL	5	3	3	3	3	3	2	3	2	27
PNTCD	4	1	1	2	-	1	1	1	1	12
PRM	-	1	1	-	4	-	-	1	1	8
PSD	4	3	2	3	3	2	1	3	2	23
UDMR	1	-	-	-	-	1	-	3	2	7
Uniunea Bulgară din Banat	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
Uniunea Croaților din România	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
Uniunea Sârbilor din România	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
UNPR	1	1	1	-	-	1	2	1	1	8
<b>Total</b>	<b>25</b>	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>18</b>	<b>11</b>	<b>13</b>	<b>18</b>	<b>13</b>	<b>140</b>

Din totalul de 140 organizații politice, 25 au fost verificate de către Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, 13 de către Filiala București-Ilfov, 13 de către Filiala Vest, 11 de către Filiala Sud-Vest Oltenia, 14 de către Filiala Sud-Est, 15 de către Filiala Nord-Est, 13 de către Filiala Centru, 18 de către Filiala Sud Muntenia și 18 de către Filiala Nord-Vest.

Obiectivele controalelor planificate au fost stabilite conform tematicii aprobate de conducerea Autorității Electorale Permanente, urmărind în principal organizarea contabilității curente, modalitățile și forma de înregistrare, evidență și publicarea donațiilor, cotizațiilor și veniturilor proprii ale partidelor politice, reglementate prin Normele Metodologice de aplicare a Legii nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, aprobate prin HG 749/2007. Verificările efectuate au urmărit fiecare sursă de finanțare.

#### **Finanțarea privată :**

- Art.3 alin. (1) din Legea334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „Sursele de finanțare a activității unui partid politic sunt:

- a) cotizații ale membrilor de partid;
- b) donații, legate și alte liberalități;
- c) venituri provenite din activități proprii;
- d) subvenții de la bugetul de stat”.

Partidele politice au obligația de a organiza și conduce evidența contabilă în conformitate cu prevederile Legii nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordinului Ministerul Economiei și Finanțelor nr.1969/2007 privind reglementările contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial.

Nu toate formațiunile politice verificate în anul 2011 au respectat prevederea art.3 alin. (3) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, respectiv „partidele politice au obligația de a-și organiza contabilitate proprie, conform reglementărilor contabile în vigoare.”

- *La organizația PSD Bacău au fost încasate 2 cotizații în sumă de 1.960 lei fără a se întocmi chitanțe, au fost găsite chitanțe fără serie și fără număr, formularele de evidență a cotizațiilor cod FC1 nu coincid cu sumele pentru care s-au întocmit chitanțe, nu au fost întocmite și transmise formularele de evidență a cotizațiilor*

*cod FC7. Pentru aceste nereguli organizația PSD Bacău a fost sancționată contravențional cu avertisment verbal.*

- *PNȚCD Sediul Central nu a depus bilanțul contabil până la data prevăzută de lege și nu a efectuat inventarierea elementelor de patrimoniu în conformitate cu normele privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de activ și pasiv aprobate prin O.M.F.P. nr.2861/2009. Pentru aceste fapte partidul a fost sancționat contravențional cu avertisment verbal.*

- Art.4 alin.4 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede : „Partidele politice au obligația de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, cuantumul total al veniturilor din cotizații până la data de 31 martie a anului următor, precum și lista membrilor de partid care au plătit într-un an cotizații a căror valoare însumată depășește 10 salarii minime brute pe țară”.

- Art. 5 alin.(10) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „La efectuarea donației, partidul politic are obligația de a solicita persoanei juridice donatoare prezentarea unei declarații pe propria răspundere privind respectarea condiției prevăzute la alin. (9): se interzice persoanelor juridice care, la data efectuării donației, au datorii exigibile mai vechi de 60 de zile la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale sau la bugetele locale să facă donații partidelor politice, cu excepția situației când au de recuperat sume mai mari decât datoria proprie”.

Toate formațiunile politice verificate în anul 2011 au respectat prevederile art. 4 și art. 5 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată.

- Art.9 alin.(1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată prevede: „Partidele politice au obligația de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, lista persoanelor fizice și juridice care au făcut într-un an fiscal donații a căror valoare cumulată depășește 10 salarii de bază minime brute pe țară, precum și suma totală a donațiilor confidențiale primite până la data de 31 martie a anului următor.

(2) Lista prevăzută la alin. (1) trebuie să conțină următoarele elemente:

- a) pentru persoanele fizice: numele și prenumele donatorului, codul numeric personal, cetățenia, valoarea, felul donației și data la care a fost efectuată;
- b) pentru persoanele juridice: denumirea, sediul, naționalitatea, codul unic de înregistrare,

valoarea, felul donației și data la care a fost efectuată donația”.

- *UNPR Bacău nu a transmis sediului central al partidului lista persoanelor fizice care au făcut într-un an fiscal donații a căror valoare cumulată depășește 10 salarii de bază minime brute pe țară pentru a fi publicată în Monitorul Oficial al României partea I până la 31 martie 2011, abatere sancționată contravențional cu avertisment și confiscarea sumei de 18.540 lei;*
- *Pentru aceiași abatere, PSD Ilfov a fost sancționat contravențional cu avertisment scris și cu confiscarea sumei de 8.516 lei.*
- *Pentru nepublicarea codului numeric personal al persoanelor care au făcut donații, PNL Sediul Central a fost sancționat contravențional cu avertisment scris. De asemenea, datorită faptului ca nu au fost prezentate documentele de identificare a persoanelor care au donat procentul 2 % din impozitul pe venit, PNL Sediul Central a fost sancționat contravențional cu amendă de 5.000 lei și cu confiscarea sumei de 10.819,21 lei.*

- Art.10 alin.(2) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „Partidele politice nu pot accepta donații sau servicii prestate cu titlu gratuit de la o autoritate ori instituție publică, de la o regie autonomă, de la o companie națională, societate comercială sau societate bancară cu capital integral ori majoritar de stat”.

- *PDL Cluj a încasat o donație de la Instituția Prefectului Cluj, fapt pentru care a fost sancționată contravențional cu amendă de 5.000 lei și cu confiscarea sumei de 6.070 lei.*

Din controalele efectuate, a rezultat că toate formațiunile politice s-au încadrat în plafoanele de venituri specificate de Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată.

- Art.11 alin.(1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „Acceptarea donațiilor din partea altor state ori a organizațiilor din străinătate, precum și din partea persoanelor fizice sau juridice străine este interzisă”.

- *FDGR Cluj a acceptat donații de la un număr de 4 cetățeni străini, abatere care a fost sancționată contravențional cu avertisment și cu confiscarea sumei de 8.271 lei.*

## Alte surse de venituri

Art.12 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „Partidele politice nu pot desfășura activități specifice societăților comerciale. Fac excepție următoarele activități din care partidele politice pot obține venituri:

- a) editarea, realizarea și difuzarea publicațiilor ori a altor materiale de propagandă și cultură politică proprii;
- b) organizarea de întruniri și seminarii cu tematică politică, economică sau socială;
- c) acțiunile culturale, sportive și distractive;
- d) serviciile interne;
- e) închirierea spațiilor aflate în patrimoniul propriu pentru conferințe sau acțiuni social-culturale și pentru organizarea birourilor parlamentare;
- f) înstrăinarea terenurilor și clădirilor din patrimoniu, dar numai după cel puțin 10 ani de la înregistrarea în patrimoniu, cu excepția partidelor politice aflate în curs de dizolvare. Termenul de 10 ani nu se aplică în situația bunurilor imobiliare moștenite;
- g) înstrăinarea bunurilor mobile din patrimoniu, numai dacă nu reprezintă acte de comerț.

Partidele politice pot obține venituri din dobânzi bancare”.

- *PSD Cluj a realizat venituri din activități comerciale prin subînchirierea spațiului partidului fapt pentru care a fost sancționat contravențional cu amendă de 5.000 lei și cu confiscarea sumei de 3.700 lei;*

Art.12 alin.(3) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „Partidele politice au obligația de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, cuantumul total al veniturilor provenite din alte surse, până la data de 31 martie a anului următor.”

- *PD-L Sediul Central nu a publicat în Monitorul Oficial al României partea I până la 31 martie 2011, toate veniturile obținute din alte surse de finanțare, abatere sancționată contravențional cu amendă de 5.000 lei și cu confiscarea sumei de 6.012,49 lei.*

## **Finanțarea publică :**

- Art.14 alin.(1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „Partidele politice primesc anual subvenție de la bugetul de stat, în condițiile legii. “

- Art.20 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prevede: „ Veniturile care provin din subvenții de la bugetul de stat pot avea următoarele destinații:

- a) cheltuieli materiale pentru întreținerea și funcționarea sediilor;
- b) cheltuieli de personal;
- c) cheltuieli pentru presă și propagandă;
- d) cheltuieli privind organizarea de activități cu caracter politic;
- e) cheltuieli de deplasare în țară și în străinătate;
- f) cheltuieli pentru telecomunicații;
- g) cheltuieli cu delegațiile din străinătate;
- h) cheltuieli cu cotizațiile datorate organizațiilor politice internaționale la care este afiliat partidul politic;
- i) investiții în bunuri mobile și imobile, necesare activității partidelor respective;
- j) cheltuieli de protocol;
- k) cheltuieli de birotică;
- l) cheltuieli pentru campania electorală.

(2) Este interzisă folosirea veniturilor provenite din subvenții de la bugetul de stat pentru oricare alte destinații decât cele prevăzute la alin. (1).

(3) Eficiența și oportunitatea acestor cheltuieli se hotărăsc de organele de conducere ale partidelor politice, potrivit statutului lor și dispozițiilor legale.

- *PD-L Sediul Central a achitat din sumele primite ca subvenție de la Bugetul de stat penalități de întârziere furnizori și o amendă, abatere pentru care a fost sancționat contravențional cu avertisment și cu confiscarea sumei de 312,10 lei.*

*Pentru nerespectarea prevederilor legale referitoare la întocmirea formularelor de evidență a cotizațiilor cod FC1 si cod FC2, PNȚCD Organizația Sector 4 a fost sancționată contravențional cu avertisment verbal.*

Pentru toate aceste nereguli sesizate în timpul derulării acțiunilor de verificare, controlorii financiari au făcut recomandări de respectare a prevederilor legale, respectiv:

- sursele de venituri ale formațiunii politice să fie evidențiate în contabilitate respectând principiile contabile;
- încasarea cotizațiilor și donațiilor să se efectueze cu respectarea prevederilor Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată și Normelor metodologice de aplicare a legii;
- să se efectueze operațiunile de inventariere a patrimoniului conform prevederilor art.7 alin.(1) din Legea nr.82/1991 republicată, art.13 alin.(4) din H.G nr.749/2007 și O.M.E.F. nr. 2861/2009 necesare închiderii exercițiului financiar;
- să publice în Monitorul Oficial al României partea I lista persoanelor fizice și juridice care au făcut într-un an fiscal donații a căror valoare cumulată depășește 10 salarii de bază minime brute pe țară conform art. nr. 9 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată.

Situația veniturilor înregistrate în anul 2010, de către sediile centrale ale partidelor politice și cuprinse în contul rezultatului exercițiului, se prezintă după cum urmează:

-lei-

<b>Nr. crt.</b>	<b>Partid</b>	<b>Cotizații</b>	<b>Donații</b>	<b>Alte venituri</b>	<b>Subvenții buget</b>	<b>Total general</b>
1	PD-L	4.349.937	4.465.291	683.015	2.281.636	<b>11.779.879</b>
2	PNL	4.330.730	2.929.076	680.869	1.322.125	<b>9.262.800</b>
3	PSD	4.934.597	681.432	813.800	2.284.258	<b>8.714.087</b>
4	UDMR	724.111	431.896	101.728	1.257.735	<b>2.515.470</b>
5	Uniunea Croaților din România	-	-	60.766	2.225.370	<b>2.286.136</b>
6	PC	1.072.328	31.982	6	59.149	<b>1.163.465</b>
7	UNPR	212.856	183.906	27	-	<b>396.789</b>
8	Uniunea Sârbilor din România	209	30.890	58.038	-	<b>89.137</b>
9	Partidul Civic Maghiar	51.857	33.349	2	-	<b>85.208</b>
10	PNTCD	-	294.877	2	-	<b>294.879</b>
11	PRM *	36.682	2.100	16	-	<b>38.798</b>
12	Partidul Pentru Patrie	11.851	17.016	1.618	-	<b>30.485</b>
13	PAS	11.628	8.750	1	-	<b>20.379</b>
14	PIN	-	16.500	-	-	<b>16.500</b>
15	FDGR	2.978	9.250	684	-	<b>12.912</b>
16	Uniunea Bulgară din Banat	700	-	11.127	-	<b>11.827</b>
17	PNG-CD	-	-	-	-	<b>-</b>
	<b>Total</b>	<b>15.740.464</b>	<b>9.136.315</b>	<b>2.411.699</b>	<b>9.430.273</b>	<b>36.718.751</b>



\* sumele au fost obținute prin însumarea veniturilor organizațiilor controlate și nu sunt sumele totale obținute de partidele respective.

## **Capitolul II – Alegeri parțiale 2011**

### **A. Alegeri locale parțiale**

În temeiul prevederilor Legii nr.334/2006, privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a HG nr. 749/2007 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, la nivelul filialelor Autorității Electorale Permanente s-au desfășurat acțiuni de control a campaniilor electorale derulate cu prilejul alegerilor locale parțiale în diferite circumscripții din țară.

În perioada ianuarie-decembrie 2011 s-au organizat alegeri locale parțiale pentru primărie în 9 comune, 1 municipiu și pentru consiliul local în 7 comune, conform următoarelor Hotărâri de Guvern:

- HG nr.1240/08.12.2010, alegeri locale parțiale - 16 ianuarie 2011 pentru alegerea primarului în comuna Baru, Județul Hunedoara și pentru alegerea consilierilor locali al comunei Surduc, județul Sălaj.
- HG nr.1273/15.12.2010, alegeri locale parțiale - 23 ianuarie 2011 pentru alegerea consilierilor locali al comunei Orașu Nou, județul Satu Mare.
- HG nr.1/05.01.2011, alegeri locale parțiale - 13 februarie 2011 pentru alegerea primarului în comuna Corni, județul Botoșani, comuna Cernătești, județul Buzău și comuna Almașu, județul Sălaj.
- HG nr.142/23.02.2011, alegeri locale parțiale - 03 aprilie 2011 pentru alegerea primarului în comuna Horia, județul Tulcea.
- HG nr.81/02.02.2011, alegeri locale parțiale - 13.martie 2011 pentru alegerea primarului în comuna Apold, județul Mureș.

- HG nr.268/23.03.2011, alegeri locale parțiale - 01 mai 2011 pentru alegerea primarului în comuna Bărăganu, județul Constanța și comuna Scorțeni, județul Prahova, iar pentru alegerea consiliului local în comuna Seleuș, județul Arad.
- HG nr.227/01.04.2011, alegeri locale parțiale - 08.05.2011 pentru alegerea primarului în Municipiul Baia Mare, județul Maramureș.
- HG nr.379/13.04.2011, alegeri locale parțiale - 22.05.2011 pentru alegerea primarului în comuna Tulnici, județul Vrancea.

Acțiunile de control au urmărit respectarea prevederilor legale în vigoare în materia alegerilor locale.

Etapele acestor acțiuni de control au urmărit:

### **1. Înregistrarea mandatarilor financiari ai partidelor și candidaților independenți**

În baza prevederilor art.26, alin.(12) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, toate formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți aveau obligația să înregistreze oficial la Autoritatea Electorală Permanentă mandatarii financiari.

„ Calitatea de mandatar financiar se dobândește numai după înregistrarea sa oficială la Autoritatea Electorală Permanentă. Înregistrarea mandatarii financiar se realizează în intervalul dintre momentul aducerii la cunoștință publică a datei alegerilor și începerea campaniei electorale, făcându-se publică în presă sau pe pagina de internet a partidului.”

La declararea și înregistrarea mandatarilor financiari a fost utilizat formularul cod MF1 sau formularul cod MF2.

Formațiunile politice și candidații independenți ce au participat la aceste alegeri au declarat și înregistrat mandatarii financiari.

### **2. Verificarea veniturilor încasate de formațiunile politice și candidații independenți**

În cazul acestor alegeri s-au verificat:

- declararea și înregistrarea donațiilor și legatelor primite de partidele politice și candidații independenți în timpul campaniei electorale;

- organizarea evidenței veniturilor primite pentru campania electorală, a transferurilor altor fonduri provenite din veniturile obținute în afara perioadei electorale.

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniei electorale de la persoanele fizice și juridice au fost declarate Autorității Electorale Permanente de către mandatarii financiari în termen de 5 zile lucrătoare de la primire.

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale pot fi folosite pentru campania electorală numai după declararea lor la Autoritatea Electorală Permanentă.

Situația veniturilor în funcție de partidele participante și candidații independenți este prezentată în tabelele de mai jos.

### PRIMARI PENTRU ALEGERILE LOCALE -2011

-lei-

Partid/candidat	Venituri		
	transfer	donații	Total
PSD	28.240	31.806	60.046
PD-L	110.872	6.500	117.372
PNL	16.928	2.210	19.138
UNPR	1.360	-	1.360
UDMR	360	-	360
Candidați Independenți	5.300	6.672	11.972
PC	400	-	400
USL	500	11.860	12.360
PRM	170	-	170
PNG-CD	-	-	-
<b>Total general</b>	<b>164.130</b>	<b>59.048</b>	<b>223.178</b>

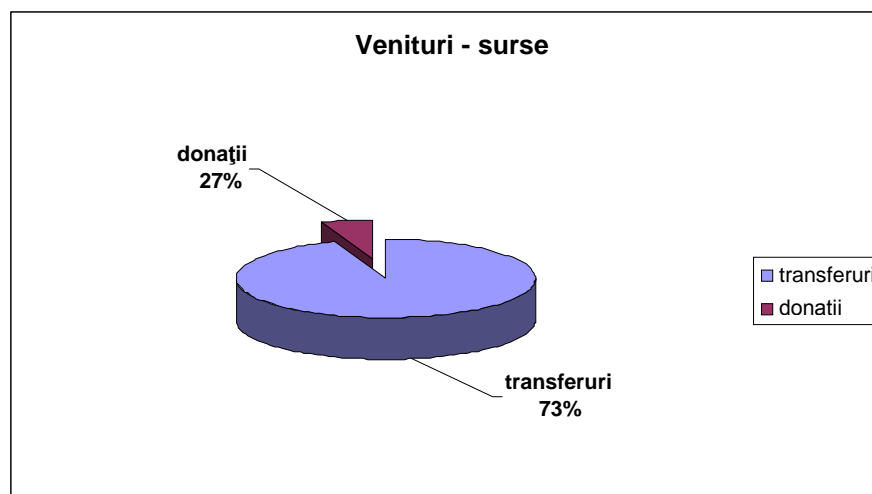
## CONSILIERI LOCALI PENTRU ALEGERILE LOCALE-2010

-lei-

Partid/candidat	Venituri		
	transfer	donatii	Total
PSD	1.064	940	2.004
PD-L	6.341	-	6.341
PNL	-	3.000	3.000
UNPR	1.360	-	1.360
UDMR	-	600	600
Candidați Independenți	-	-	-
PNTCD	-	-	-
PNG-CD	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>8.765</b>	<b>4.540</b>	<b>13.305</b>

Suma totală a veniturilor primite în timpul alegerilor locale parțiale în cursul anului 2011 a fost în cuantum de **236.483 lei**, din care **223.178 lei** pentru primari și **13.305 lei** pentru consilieri locali. Din totalul acestor venituri **73 %** reprezintă transferuri de la partide la începerea campaniei electorale și **27 %** donații specifice campaniei electorale.

Structura acestor venituri este prezentată în graficul de mai jos:



### 3. Verificarea cheltuielilor efectuate de formațiunile politice și candidații independenți

Limita maximă a cheltuielilor care pot fi efectuate de un partid politic, alianță electorală sau candidat independent pentru campania electorală se calculează prin însumarea valorilor maxime permise prin lege pentru fiecare candidat propus pentru alegeri.

În conformitate cu prevederile art.30 din Legea 334/2006, privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, limita maximă este de:

- a. 30 de salarii de bază minime brute pe țară, pentru fiecare candidat la funcția de primar al unei comune;
- b. 2.500 de salarii de bază minime brute pe țară, pentru fiecare candidat la funcția de primar al unui municipiu sau oraș;
- c. 20 de salarii de bază minime brute pe țară, pentru fiecare candidat la funcția de consilier local în consiliile comunale.

Ca urmare a verificărilor nu s-au constatat depășiri privitoare la limitele maxime a cheltuielilor admise de lege.

Situația cheltuielilor în funcție de formațiunile politice participante și candidații independenți este prezentată în tabelele de mai jos.

#### PRIMARI PENTRU ALEGERILE LOCALE-2011

-lei-

Partid/candidat	Cheltuieli				
	Tipărituri	Publicitate Stradală	Publicitate, Presă,radio,TV	Alte servicii	Total
PSD	27.849	3.197	1.000	10.059	42.105
PD-L	59.740	17.954	40.180	15.047	132.921
PNL	12.796	2.035	1.451	1.542	17.824

USL	3.175	4.179	5.000	-	12.354
PC	400	-	-	-	400
PNȚCD	10.220	4.960	5.492	-	20.672
PRM	99	-	70	-	169
UNPR	-	558	530	117	1.205
UDMR	6.000	27.393	6.199	-	39.592
Candidați Independenți	17.388	7.816	10.356	550	36.110
PNG-CD	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>137.667</b>	<b>68.092</b>	<b>70.278</b>	<b>27.315</b>	<b>303.352</b>

### CONSILIERI LOCALI PENTRU ALEGERI LOCALE 2011

-lei-

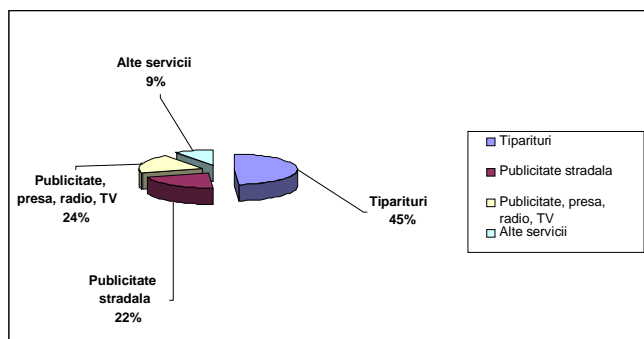
Partid/candidat	Cheltuieli				Total
	Tipărituri	Publicitate Stradală	Publicitate, Presă,radio,TV	Alte servicii	
PSD	1.903	-	-	10	1.913
PD-L	2.808	1.140	8.933	2.715	15.596
PNL	2.318	1.500	-	128	3.946
UNPR	-	-	-	-	-
UDMR	600	-	-	-	600
Candidați Independenți	-	-	-	-	-
PRM	-	-	-	-	-
PNG-CD	-	-	-	-	-
PC	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>7.629</b>	<b>2.640</b>	<b>8.933</b>	<b>2.853</b>	<b>22.055</b>

Din totalul cheltuielilor de **325.407** lei suma de **303.352** lei a fost folosită pentru primari, iar suma de **22.055** lei pentru consilieri locali, ponderea cea mai însemnată este reprezentată de tipărituri și alte materiale promoționale, adică **145.296** lei (**45%**). Restul o reprezintă publicitate

stradală **70.732** lei (**22%**), publicitate-presă-radio-tv **79.211** lei (**24%**), alte cheltuieli **30.168** lei (**9%**).

Cheltuielile au depășit cu **88.924** lei veniturile, această sumă urmând a fi achitată din veniturile pe care formațiunile politice le vor realiza în perioada post campanie.

Grafic privind situația cheltuielilor din campania electorală :



#### 4. Depunerea și verificarea declarațiilor, rapoartelor și a documentelor justificative;

În cadrul alegerilor locale parțiale din anul 2011 toți mandatarii financiari desemnați de către formațiunile politice și candidații independenți au depus la sediile filialelor Autorității Electorale Permanente următoarele documente:

- Declarația privind respectarea limitelor maxime ale cheltuielilor pentru campania electorală;
- Declarația cu respectarea condițiilor legale privind finanțarea partidelor politice/candidați independenți pe perioada campaniei electorale;
- Declarația privind numărul de materiale de propagandă electorală produse, defalcat pe categorii;
- Raportul detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale (însoțit de documentele justificative, în original și copie).

În termen de 15 zile de la data desfășurării alegerilor, mandatarii financiari desemnați sunt obligați să depună la Autoritatea Electorală Permanentă un raport detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale pentru fiecare partid politic și candidat independent.

După expirarea acestui termen Autoritatea Electorală Permanentă asigură aducerea la cunoștință publică a listei partidelor politice și candidațiilor independenți care au depus

rapoartele detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale, pe măsură ce acestea sunt depuse, prin publicări succesive în Monitorul Oficial al României, Partea I.

#### **5. Organizarea de sesiuni de instruire a mandatarilor financiari desemnați de partidele politice și candidații independenți.**

Pentru a veni în sprijinul competitorilor electorali la alegerile parțiale locale din 2011 la nivelul filialelor Autorității Electorale Permanente s-au organizat sesiuni de instruire la care au participat mandatarii financiari desemnați și reprezentanți ai formațiunilor politice competitoare.

În acest sens a fost întocmit “Ghidul mandatarului financiar pentru alegerile locale parțiale din anul 2011”. Acest ghid prezintă atribuțiile mandatarilor financiari, obligațiile formațiunilor politice legate de activitatea mandatarilor financiari, formularele necesare a fi întocmite atât în timpul campaniei electorale, cât și după încheierea alegerilor, precum și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării prevederilor legale.

Activitatea privind alegerile locale parțiale din anul 2011 a revenit ca sarcină filialelor Autorității Electorale Permanente, respectiv:

- Filiala Regională Sud - Est;
- Filiala Regională Vest;
- Filiala Regională Nord - Vest
- Filiala Centru
- Filiala Sud - Muntenia

#### **B. Alegeri parțiale pentru Camera Deputaților în anul 2011**

##### **1. Date privind partidele, alianțele politice/electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți care au participat la alegerile parțiale pentru Camera Deputaților în anul 2011**

În anul 2011 au avut loc 2 scrutine pentru alegerile parțiale pentru Camera Deputaților conform Hotărârii Guvernului României:



În conformitate cu Hotărârea Guvernului României nr. 670 din 29 iunie 2011 a fost stabilită ziua de duminică, 21 august 2011, ca dată a desfășurării alegerilor parțiale pentru Camera Deputaților în Circumscripția electorală nr. 29 - județul Neamț, Colegiul uninominal nr. 6, și Circumscripția electorală nr. 26 - județul Maramureș, Colegiul uninominal nr. 2.”

## **2. Date privind declararea și înregistrarea mandatarilor financiari de către partidele, alianțele politice și electorale, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți care au participat la alegerile parțiale pentru Camera Deputaților în anul 2011**

În baza prevederilor art.26 alin.12 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, toate formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți aveau obligația să înregistreze oficial la Autoritatea Electorală Permanentă mandatarii financiari.

„Calitatea de mandatar financiar se dobândește numai după înregistrarea sa oficială la Autoritatea Electorală Permanentă. Înregistrarea mandatului financiar se realizează în intervalul dintre momentul aducerii la cunoștință publică a datei alegerilor și începerea campaniei electorale, făcându-se publică în presă sau pe pagina de Internet a partidului.”

La declararea și înregistrarea mandatarilor financiari a fost utilizat formularul cod MF1 sau formularul cod MF2 prevăzute în Hotărârea de Guvern nr. 749/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicarea a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată.

Pentru alegerile parțiale pentru Camera Deputaților în Circumscripția electorală nr. 29 - județul Neamț, Colegiul uninominal nr. 6, și Circumscripția electorală nr. 26 - județul Maramureș, Colegiul uninominal nr. 2 din evidențele existente, în cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, rezultă că au fost înregistrați mandatarii financiari pentru următorii participanți la alegeri:

Circumscripția electorală nr. 29 - județul Neamț, Colegiul uninominal nr. 6

<b>Nr. Crt.</b>	<b>Formațiune politică</b>	<b>Mandatar financiar</b>	<b>Nr. Înregistrare AEP</b>	<b>Total mandatarî declarati la AEP</b>
1.	Uniunea Social Liberală	1	425/03.08.2011	1
2.	Partidul Democrat – Liberal	1	437/05.08.2011	1
	<b>TOTAL MANDATARI</b>	<b>2</b>		<b>2</b>

Circumscripția electorală nr. 26 - județul Maramureș, Colegiul uninominal nr. 2

<b>Nr. Crt.</b>	<b>Formațiune politică</b>	<b>Mandatar financiar</b>	<b>Nr. Înregistrare AEP</b>	<b>Total mandatarî declarati la AEP</b>
1.	Uniunea Social Liberală	1	159/26.07.2011	1
2.	Partidul Democrat – Liberal	1	162/05.08.2011	1
3.	Partidul Ecologist Român	1	161/03.08.2011	1
4.	Partidul România Mare	1	160/03.08.2011	1
	<b>TOTAL MANDATARI</b>	<b>4</b>		<b>4</b>

**3. Date privind veniturile. Declararea și înregistrarea donațiilor și legatelor de către mandatarîi financiari**

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale de la persoanele fizice sau juridice trebuie declarate Autorității Electorale Permanente de către mandatarul financiar, în termen de 5 zile lucrătoare de la primire.

Donațiile și legatele primite după deschiderea campaniilor electorale pot fi folosite, în campania electorală a unui partid, numai după declararea lor la Autoritatea Electorală

Permanentă. (art.23, alin.(1) și (2) - Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată).

**A.** În timpul campaniei electorale pentru alegerile parțiale pentru camera Deputaților în Circumscripția electorală nr. 29 - județul Neamț, Colegiul uninominal nr. 6, Autoritatea Electorală Permanentă nu a înregistrat sume reprezentând donații primite pentru campanie.

Veniturile înregistrate de către participanții la alegeri sunt constituite exclusiv din sume transferate de la partid și sunt menționate pe formațiuni politice în tabelul următor:

-lei-

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumire formațiune politică</b>	<b>Total venituri din transferuri de la partid</b>	<b>Total donații primite pentru campanie</b>	<b>Total venituri</b>
1.	Partidul Democrat - Liberal	131.350	-	131.350
2.	Uniunea Social Liberală	38.477	-	38.477
	<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>169.827</b>	<b>-</b>	<b>169.827</b>

Pentru finanțarea campaniei electorale au fost angajate venituri totale de **169.827 lei**, din care 100 % reprezintă transferuri de la partide/venituri încasate înainte de campania electorală .

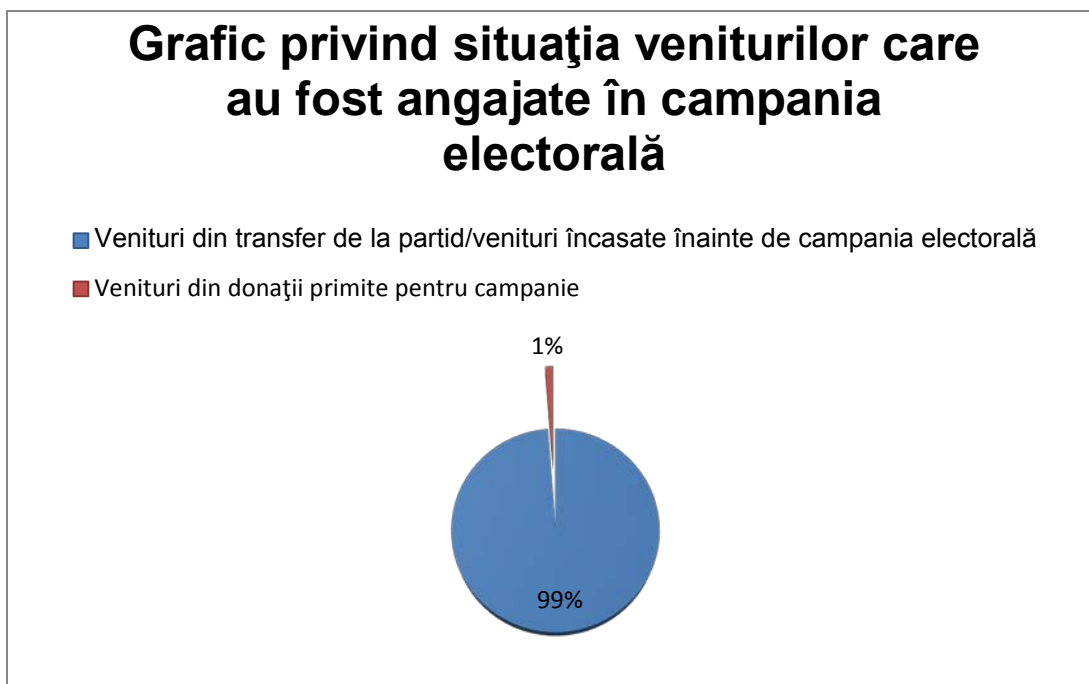
**B.** Veniturile înregistrate de către participanții la alegeri sunt constituite din sume transferate și donații specific campaniei electorale și sunt menționate pe formațiuni politice în tabelul următor:

-lei-

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumire formațiune politică</b>	<b>Total venituri din transferuri de la partid</b>	<b>Total donații primite pentru campanie</b>	<b>Total venituri</b>
1.	Uniunea Social Liberală	95.000	-	95.000
2.	Partidul Democrat – Liberal	68.900	-	68.900
3.	Partidul Ecologist Român	-	-	-
4.	Partidul România Mare	-	2.000	2000
	<b>TOTAL</b>	<b>163.900</b>	<b>2.000</b>	<b>165.900</b>

Pentru finanțarea campaniei electorale au fost angajate venituri totale de **165.900 lei**, din care 99 % reprezintă transferuri de la partide/venituri încasate înainte de campania electorală și 1 % donații primite pentru campanie.

**Prezentăm grafic situația veniturilor care au fost angajate în campania electorală .**



#### **4. Date privind cheltuielile efectuate de partidele politice, alianțele politice/electorale și candidații independenți pentru campania electorală**

Limita maximă a cheltuielilor care pot fi efectuate de un partid politic, alianță electorală sau candidat independent pentru campania electorală se calculează prin însumarea valorilor maxime permise prin lege pentru fiecare candidat propus pentru alegeri.

În conformitate cu prevederile art. 30 alin.(2) și alin.(3) lit.(a), din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, limita maximă este de:

- 350 de salarii de bază minime brute pe țară, pentru fiecare candidat la funcția de deputat;

- la nivel central, suplimentar față de limitele maxime admise pentru fiecare candidat, partidul poate cheltui o sumă de maximum 50 de salarii de bază minime brute pe țară pentru fiecare candidat.

a) Din Rapoartele detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale depuse la Autoritatea Electorală Permanentă de către mandatarii financiari rezultă că în campania electorală pentru alegerile parțiale pentru camera Deputaților în Circumscripția electorală nr. 29 - județul Neamț, Colegiul uninominal nr. 6 au fost cheltuiți **188.108 lei**.

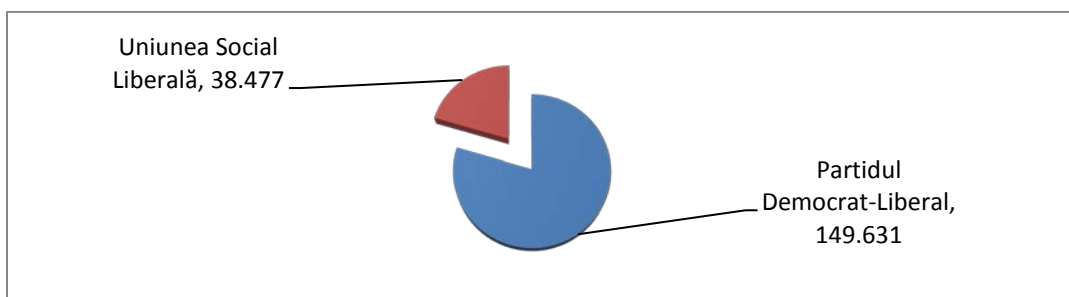
În tabelul de mai jos sunt înscrise cheltuielile totale ale candidaților înscriși în cursa pentru alegerile parțiale pentru camera Deputaților în Circumscripția electorală nr. 29 - județul Neamț, Colegiul uninominal nr. 6.

-lei-

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	Total cheltuieli	din care:			
			Tipărituri și alte materiale promoționale	Publicitate presă, Radio, Tv	Publicitate stradală	Alte cheltuieli
1.	Partidul Democrat - Liberal	149.632	69.031	10.025	13.083	57.493
2.	Uniunea Social Liberală	38.477	32.046	1.720	3.087	1.624
	<b>TOTAL</b>	<b>188.109</b>	<b>101.077</b>	<b>11.745</b>	<b>16.170</b>	<b>59.117</b>

Valoarea cheltuielilor a depășit cu **22.208** lei valoarea veniturilor, având ca principală justificare faptul că o parte din cheltuielile angajate în timpul campaniei electorale urmează a fi decontate din veniturile pe care formațiunile politice le vor realiza în perioada de după campanie.

#### Prezentăm grafic situația cheltuielilor care au fost făcute în campania electorală



b) Din Rapoartele detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale depuse la Autoritatea Electorală Permanentă de către mandatarii financiari rezultă că în campania electorală pentru alegerile parțiale pentru Camera Deputaților în Circumscripția electorală nr. 26 – județul Maramureș, Colegiul uninominal nr. 2 au fost cheltuiți **369.038 lei**.

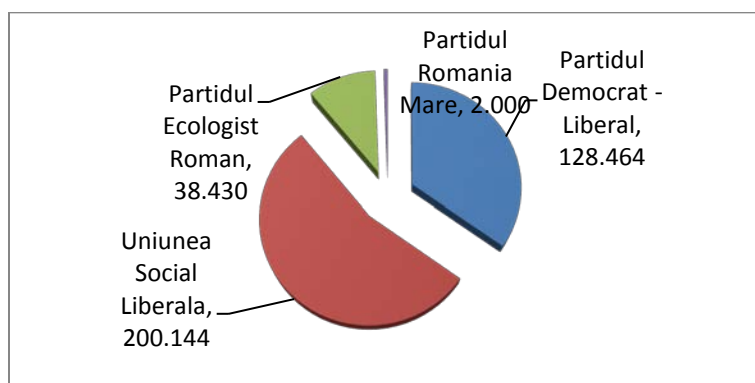
În tabelul de mai jos sunt înscrise cheltuielile totale și cele efectuate cu promovarea imaginii candidaților înscriși în cursa pentru alegerile parțiale pentru Camera Deputaților în Circumscripția electorală nr. 26 – județul Maramureș, Colegiul uninominal nr. 2.

-lei-

Nr. crt.	Denumire formațiune politică	Total cheltuieli	din care:			
			Tipărituri și alte materiale promoționale	Publicitate presă, Radio, Tv	Publicitate stradală	Alte cheltuieli
1.	Uniunea Social Liberală	200.144	9.784	146.495	39.174	4.691
2.	Partidul Democrat – Liberal	128.464	10.029	97.651	14.563	6.221
3.	Partidul Ecologist Român	38.430	12.522	21.908	4.000	-
4.	Partidul România Mare	2.000	2.000	-	-	-
	<b>TOTAL</b>	<b>369.038</b>	<b>34.335</b>	<b>266.054</b>	<b>57.737</b>	<b>10.912</b>

Valoarea cheltuielilor a depășit cu **203.138** lei valoarea veniturilor, având ca principală justificare faptul că o parte din cheltuielile angajate în timpul campaniei electorale urmează a fi decontate din veniturile pe care formațiunile politice le vor realiza în perioada de după campanie.

**Prezentăm grafic situația cheltuielilor care au fost făcute în campania electorală.**



**5. Date privind legalitatea încasărilor și a plăților efectuate de formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți în campania electorală.**

Art. 38 alin. (1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată: „în termen de 15 zile de la data desfășurării alegerilor, mandatarul financiar este obligat să depună la Autoritatea Electorală Permanentă un raport detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale pentru fiecare partid politic, alianță politică, organizația cetățenilor români aparținând minorităților naționale sau candidat independent.”

Termenul a fost respectat de către toate formațiunile politice.

În conformitate cu art.39 alin.(3) Autoritatea Electorală Permanentă trebuie să se pronunțe, prin hotărâre, asupra corectitudinii evidențelor contabile electorale și asupra legalității plăților făcute.

Controlorii electorali din cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, au verificat un număr total de 6 “Rapoarte detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale”.

**În urma verificărilor s-a constatat:**

► Mandatarii financiari coordonatori au depus în termenul prevăzut de lege „Declarația privind respectarea prevederilor art. 23 – 25 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată”;

► Au fost respectate de către toate formațiunile politice, asociațiile/uniunile aparținând minorităților naționale și candidații independenți prevederile art. 24 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, prin care se interzice finanțarea campaniei electorale, în mod direct sau indirect, de către persoane fizice ori juridice străine;

► Partidele politice, alianțele electorale, precum și candidații independenți au declarat Autorității Electorale Permanente, prin mandatarul financiar, numărul de materiale de propagandă electorale produse, defalcat pe categorii”, respectându-se prevederile art.29, alin.4

din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată;

► În conformitate cu art.30 alin. (1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, limita maximă a cheltuielilor care pot fi efectuate de un partid politic sau o alianță politică ori electorală în fiecare campanie electorală se calculează prin însumarea valorilor maxime permise prin lege pentru fiecare candidat propus pentru alegeri.

Din verificările efectuate asupra Rapoartelor detaliate ale veniturilor și cheltuielilor electorale, întocmite de către mandatarii financiari, a rezultat că nu au fost cazuri de depășire a plafonului maxim permis prin lege.

Mandatarii financiari au depus la Autoritatea Electorală Permanentă „Declarația privind respectarea plafoanelor prevăzute la art.30 alin. (3)” în termenul prevăzut de lege.

## **6. Concluzii**

Se poate aprecia faptul că, în campania electorală pentru alegerile parțiale pentru Camera Deputaților în anul 2011, comparativ cu cele desfășurate anterior, s-a înregistrat o îmbunătățire a activității desfășurată pe linie financiară de către personalul desemnat a conduce și evidenția cheltuielile și sursele de finanțare în cadrul campaniei electorale, creându-se totodată posibilități pentru:

- creșterea transparenței privind sursele de finanțare a campaniei electorale utilizate de participanți;
- asigurarea unei mai bune coordonări din punct de vedere financiar a activităților desfășurate pe plan central și local, privind veniturile și cheltuielile aferente campaniei electorale;
- verificarea activităților de tipărire și distribuire a materialelor de propagandă electorală.



### **Capitolul III – Soluționarea sesizărilor în anul 2011**

În anul 2011, în cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale au fost înregistrate și soluționate un nr. de 11 petiții având ca obiect cereri de punere la dispoziție a unor documente privind finanțarea partidelor politice sau reclamarea unor aspecte privind încălcarea obligației de a imprima pe toate materialele de propagandă electorală numele partidului politic sau candidatului care le-a comandat și denumirea operatorului economic care le-a realizat.

Două petiții au avut ca obiect punerea la dispoziția petenților a unor documente sau situații cum ar fi rapoarte detaliate de venituri și cheltuieli electorale depuse de mandatarii financiari ai formațiunilor politice și sumele donate de anumite persoane pentru alegeri anterioare. Solicitățile au fost făcute de redactorii unor cotidiene centrale și a unor redacții de știri, iar cele 6 reclamații privind încălcarea dispozițiilor art.29 alin(2) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, au fost adresate de formațiuni politice.

Petenților care au solicitat transmiterea de date sau documente li s-a răspuns în termenul legal de 30 de zile conform art.8 alin(1) din Ordonanța nr.27/2002 aducându-li-se la cunoștință că datele solicitate au fost sau urmează să fie publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, conform art.38 alin(2) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, unde pot fi studiate de orice persoană interesată.

La soluționarea petițiilor privind încălcarea prevederilor art.29 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, nu s-a putut proba comiterea unor fapte de natură contravențională datorită faptului că sesizările nu conțineau elemente clare pentru a putea identifica proveniența materialelor publicitare sau persoanele care le-au comandat. Cu ocazia verificărilor care s-au efectuat nu au fost identificate afișe, documente sau alte înscrisuri care să dovedească proveniența materialelor publicitare ori să ducă la identificarea persoanelor care le-au comandat și/sau folosit.

Pentru două solicitări care au avut ca obiect interpretarea art.29 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată și legalitatea expunerii unor afișe și a unor banere în afara perioadei electorale s-a dispus declinarea către secțiile de poliție competente teritorial.

În anul 2011, Departamentul de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a primit o petiție de la Comisia pentru Cercetarea Abuzurilor, Corupției și pentru Petiții din cadrul Camerei Deputaților, prin care ne-a solicitat soluționarea unui memoriu referitor la încălcarea legii finanțării partidelor politice. În memoriu se face referire numai la fapte povestite de terțe persoane nicidecum la existența unor dovezi cu privire la cele relatate, astfel că lucrătorii Departamentului de control nu au putut lua nici o măsură cu privire la aspectele sesizate.

La toate solicitările s-a raspuns în termenul legal prevăzut de legislația în vigoare.

La soluționarea petițiilor primite în anul 2011 nu au existat cazuri în care să se dispună sancționarea.

### **Alte activități ale Departamentului de control**

În anul 2011 în perioada februarie – octombrie, personalul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a participat 26ractiv la programul “EEMS – Managementul sistemului electronic electoral”, program susținut de Guvernul SUA în colaborare cu Autoritatea Electorală Permanentă.

De asemenea, personalul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a participat în luna decembrie 2011 la proiectul de sprijin acordat Autorității Electorale Permanente și autorităților locale pentru implementarea bunelor 26practice în managementul electoral de către Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare.

Ca subiect al discuțiilor a fost: sistemul electoral românesc, cadrul legal care reglementează finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale precum și controlul finanțării.

S-au identificat factori care limitează și îngreunează activitatea de finanțare și control, care duc la birocrație și pot fi surse potențiale de corupție. Au fost făcute propuneri pentru modificarea cadrului legislativ în ceea ce privește nivelul finanțării, statutul donațiilor, înregistrarea operațiunilor de finanțare în contabilitatea partidelor politice, auditării situațiilor financiare ale partidelor politice, a metodologiei de control, pentru creșterea transparenței și simplificarea activității de finanțare și raportare. De asemenea, au fost prezentate practici uzuale în alte țări și experiența internațională în ceea ce privește finanțarea și controlul activităților politice inclusiv a campaniilor electorale.

**Director General**  
**Gheorghe Onogea**

**Șef Serviciu**  
**Dan Toader**

Întocmit

Ec. Iulian Chelaru - Expert parlamentar

Ec. Roland Ionescu - Expert parlamentar

Jur. Adriana Ghiță - Expert parlamentar